

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2011 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska- przewodniczący,
Wojciech Czerw - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2010 roku Projektu budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2011 rok złożonego przez Zarząd Powiatu, na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2011 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Włoszczowskiego projekt budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2011 rok przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Na podstawie art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie, które jednocześnie stanowi materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu powiatu, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu powiatu, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu budżetu powiatu wraz ze źródłem pokrycia deficytu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu powiatu;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu powiatu;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1,
- 7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zgonie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez powiat.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań powiatu zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej powiatu zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu do: zaciągania kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do dokonywania zmian w planie wydatków na podstawie art. 258 ust. 1 ustawy oraz przekazania

kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków, na podstawie art. 258 ust 2 w/w ustawy i lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu, wynikające z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2011 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej określono wydatki planowane na 2011 rok w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 8.346.767 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej stanowią one kwotę 8.146.767 zł oraz w rozdziale 92105 „Pozostałe zadania w zakresie kultury” w uzasadnieniu wydatki stanowią kwotę 65.000 zł, a w załączniku nr 2 stanowią kwotę 65.600 zł.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2011 roku” powinny być wykazane dane dotyczące każdego przedsięwzięcia odrębnie, a nie poprzez pogrupowanie przedsięwzięć, które nie pozwala na stwierdzenie czy kwoty zabezpieczone w budżecie pozwalają na terminową realizację każdego przedsięwzięcia zgodnie z przyjętymi założeniami określonymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej jako dotacje celowe wykazano środki ujęte w § 200 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” oraz w § 620 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” z czwartą cyfrą 7 stosowaną głównie dla oznaczenia dochodów, których źródłem jest budżet środków europejskich, co oznacza, że nie są to dotacje celowe.)

Planowane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na:

- wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590 z późn. zm.), należy jednak wskazać, że przyjęta kwota rezerwy celowej jest niższa niż kwota wydatków wyliczona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym,
- realizację inicjatyw lokalnych,
- oświatę i edukacyjną opiekę wychowawczą,
- pomoc i politykę społeczną.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2011 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska