

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 5 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012 – 2019 Powiatu Włoszczowskiego

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 5 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Włoszczowskiego na lata 2012 – 2019

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Włoszczowskiego na lata 2012 – 2019 z uwagą w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2019 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Włoszczowskiego sporządzona została do roku 2019. Termin ten został wyznaczony przez okres spłaty długu.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2019 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu Powiatu Włoszczowskiego, w tym na obsługę
- długu, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego,
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,

- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
 - kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- oraz objaśnienia przyjętych wartości.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto informacje dotyczące wielkości prognozowanych dochodów budżetu, wzrostu dochodów bieżących i majątkowych w poszczególnych latach budżetowych, przyjętych założeń do prognozowania wydatków budżetowych, w szczególności bieżących, jak również informacje dotyczące wielkości przychodów planowanych do zaciągnięcia w celu realizacji planowanych przedsięwzięć wieloletnich oraz spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi brak określenia limitu zobowiązań lub limit zobowiązań określony w kwocie niższej niż łączne nakłady na dane przedsięwzięcie w przypadku przedsięwzięć o nr 7, 8, 11, 15, 16, 17 w części II załącznika pomimo, że okres realizacji tych przedsięwzięć rozpoczyna się w 2012 roku. W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano przyczyn takiego określenia limitu zobowiązań. Ponadto brak jest wyjaśnienia przyjętych łącznych nakładów finansowych, limitu zobowiązań i limitu wydatków na rok 2013 (przyjętych w tej samej wielkości: 30.000 zł) w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Od apatii do sukcesu”, którego okres realizacji został określony na lata 2007 – 2013.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Powiatu określona w WPF Powiatu Włoszczowskiego wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2012 – 2019”. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2019 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty, co powoduje, że na koniec roku Powiat Włoszczowski nie prognozuje posiadania zobowiązań stanowiących dług publiczny.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 – 2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów wraz z należnymi odsetkami i wydatkami z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, w poszczególnych latach budżetowych począwszy od 2014 roku.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do określenia wejścia w życie przedmiotowej uchwały (§ 5 projektu) jeśli uchwała budżetowa będzie podejmowana w grudniu 2011, należy wskazać, iż dniem wejścia w życie powinien być dzień 1 stycznia 2012 roku, z uwagi na fakt, że obecnie obowiązująca uchwała w sprawie WPF powinna zachować moc do końca 2011 roku aby mogły być do końca 2011 roku realizowane wydatki zaplanowane na przedsięwzięcia.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska