

Uchwała Nr 103/13  
Zarządu Powiatu Włoszczowskiego  
z dnia 5 listopada 2013 r.

w sprawie przeprowadzenia analizy, a także rozpatrzenia wniosków, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – na 2014 rok”, zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach od 22 do 29 października 2013 r.

Na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. – o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 595, zmiany: poz. 645) oraz uchwały Nr VIII/55/11 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 czerwca 2011 r. – w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, Zarząd Powiatu Włoszczowskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Po przeprowadzeniu analizy rozpatruje się wnioski, opinie i uwagi do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – na 2014 rok”, zgłoszone w ramach konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach od 22 do 29 października 2013 r. – ujęte w zestawieniu, o którym mowa w § 2 pkt 2.

§ 2

Po przeprowadzeniu analizy, a także rozpatrzeniu wniosków, opinii i uwag, o których mowa w § 1, zatwierdza się, co następuje:

- 1) sprawozdanie Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z przebiegu konsultacji społecznych „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – na 2014 rok”, przeprowadzonych w okresie od 22 do 29 października 2013 r., w brzmieniu określonym w załączniku 1 do niniejszej uchwały,
- 2) zestawienie wniosków, opinii i uwag zgłoszonych do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – na 2014 rok”, w trakcie konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach od 22 do 29 października 2013 r., w brzmieniu określonym w załączniku 2.

§ 3

Uchwała – wraz z załącznikami wymienionymi w § 2 – podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej i przekazaniu Radzie Powiatu Włoszczowskiego.

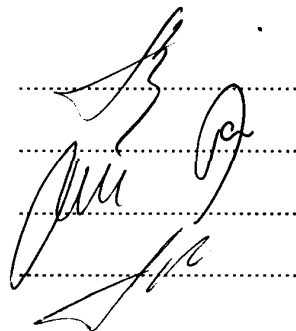
§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Włoszczowskiemu.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

- |                          |                          |
|--------------------------|--------------------------|
| 1) Zbigniew Matyśkiewicz | - Przewodniczący Zarządu |
| 2) Dariusz Czechowski    | - Wicestarosta           |
| 3) Łukasz Karpiński      | - Członek Zarządu        |
| 4) Mirosław Łapot        | - Członek Zarządu        |



**Sprawozdanie**  
**Zarządu Powiatu Włoszczowskiego**  
z przebiegu konsultacji społecznych „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego  
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi  
działalność pożytku publicznego – na 2014 rok”,  
przeprowadzonych w okresie od 22 do 29 października 2013 r.

Zarząd Powiatu Włoszczowskiego uchwałą Nr 95/13 z dnia 11 października 2013 r. zatwierdził projekt „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – na 2014 r.”.

Założenia do tego projektu zostały opracowane z uwzględnieniem propozycji poszczególnych komórek oraz jednostek organizacyjnych Starostwa i Powiatu – właściwych z uwagi na podstawowy zakres ich działania, określony – odpowiednio – w regulaminie organizacyjnym Starostwa i stosownych statutach.

Przytoczony regulamin nie określa komórki organizacyjnej właściwej do prowadzenia prac związanych z przygotowaniem rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi. W związku z tym, czynności te przeprowadził na podstawie doraźnej dyspozycji Wydział Edukacji, Kultury i Spraw Obywatelskich, co nastąpiło we współpracy z pozostałymi komórkami Starostwa i stosownymi jednostkami organizacyjnymi Powiatu.

Propozycje te stanowiły podstawę do określenia między innymi priorytetów na 2014 r., natomiast zostały one sformułowane przez ww. komórki i jednostki organizacyjne na etapie przygotowywania tego projektu, co nastąpiło w odpowiedzi na pismo Starosty Włoszczowskiego z 11 września 2013 r. (EKO.523.7.2013.V), a mianowicie przedłożone przez:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie – w piśmie z 16 września 2013 r.,
- Powiatowy Urząd Pracy – w piśmie z 18 września 2013 r.,
- Wydział Promocji i Rozwoju Starostwa Powiatowego – w piśmie z 4 października 2013 r.

Uwzględniono także tezy sformułowane przez Wydział Edukacji, Kultury i Spraw Obywatelskich, natomiast pozostałe komórki i jednostki nie przedstawiły propozycji lub wpłynęły one po skierowaniu opracowanych pod względem merytorycznym i redakcyjnym założeń do projektu programu do zatwierdzenia przez organ wykonawczy.

Na podstawie uchwały Nr 95/13 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 11 października 2013 r., podjętą w nawiązaniu do uchwały Nr VIII/55/11 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 czerwca 2011 r., projekt tego programu został skierowany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi, wyznaczonych na okres od 22 do 29 października 2013 r.

Ze względu na ustaloną przez Zarząd formę konsultacji, 14 października 2013 r. projekt ten i stosowny formularz zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej, a także na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego.

Wnioski, opinie i uwagi do treści konsultowanego projektu „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego - na 2014 rok”, zgłosiły następujące organizacje:

- Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury, reprezentowane przez Romana Kaczmarka (wiceprezes) i Monikę Rydzyk (członka Zarządu),
- ZHP - Chorągiew Kielecka. Hufiec ZHP Szczkocińsko-Włoszczowski, w imieniu którego działa Cezary Huć (komendant),
- Ochotnicza Straż Pożarna w Krasocinie, reprezentowana przez Bartłomieja Robaka (prezes).

Analizy i rozpatrzenia przedłożonych wniosków, opinii i uwag Zarząd Powiatu Włoszczowskiego dokonał na posiedzeniu przeprowadzonym 5 listopada 2013 r. – ich zestawienie oraz informację o sposobie rozpatrzenia określono w załączniku 2 do niniejszej uchwały.

Załącznik 2  
do projektu uchwały Nr 103/13 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego  
z dnia 5 listopada 2013 r.

**Zestawienie  
wniosków, opinii i uwag zgłoszonych do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego  
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – na 2014 rok”,  
w trakcie konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach od 22 do 29 października 2013 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu  
przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego**

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy <sup>2</sup>	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
1	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 5 pkt 2 lit. „a”: publikowanie stosownych informacji na stronie internetowej Starostwa, a także jednostek organizacyjnych Powiatu lub w Biuletynie Informacji Publicznej.	§ 5 pkt. 2a) publikowanie stosownych informacji na stronie internetowej Starostwa, a także jednostek organizacyjnych Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy informacyjnej Starostwa.	„Ustawa zobowiązuje do równoczesnego umieszczenia informacji na wszelkie dostępne sposoby, a nie w ten lub inny sposób”.	rozpatrzono negatywnie, przy czym mając na uwadze stanowisko wnioskodawcy, w § 5 pkt 2, Zarząd, po słowach „kierunkach działalności”, dodaje po przecinku następujące określenie: „w tym np.” Pozostała część tego punktu nie ulega zmianie.	Zarząd nie podziela poglądu WTKK, że „ustawa zobowiązuje do równoczesnego umieszczenia informacji na wszelkie dostępne sposoby, a nie w ten czy inny sposób”. W przeciwnym wypadku, tzn. gdyby przepisy nakładały literalnie taki obowiązek – jednostka organizacyjna lub organ administracji publicznej zawsze musiałaby się liczyć z zarzutem, że nie skorzystała z tych sposobów informowania, które WTKK może uważać za „wszelkie dostępne”, a tym bardziej, że nie dokonała tego „dawnocześnie”. Należy ponadto dodać, że każda JST oraz ich jednostki organizacyjne posiadają serwis w BIP, natomiast nie ma obowiązku prowadzenia strony internetowej. Poprawka Zarządu umożliwi natomiast skorzystanie przez jednostki organizacyjne, organy administracji publicznej i podmioty tych narzędzi i sposobów informowania, które zapewniają skuteczność i są w ich przypadku dostępne.
2	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 5 pkt 2 lit. „b”: udział przedstawicieli podmiotów w sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu,	Proponujemy całkowicie wykreślić ten podpunkt, wtedy następny podpunkt c) uzyska nazwę b)	„Nie sądzimy, by na sesję przybyli przedstawiciele wszystkich organizacji mających w swoim statucie delegację do realizacji danego zadania, a zapraszanie tylko niektórych organizacji jest niezgodne z ustawą. Podobne wskazanie wybiórczości zauważamy w przepisie 6 do pkt. 2 tego paragrafu”.	rozpatrzono negatywnie	Intencją projektodawcy jest to, by informacja o posiedzeniach organów Powiatu została upowszechniona w sposób dostępny dla ogółu podmiotów, przy czym ze względu, o których mowa w uzasadnieniu do pkt. 1, należało wskazać pragmatyczne rozwiązania organizacyjne. Zarząd, jako projektodawca programu, również nie sądzi – analogicznie jak WTKK – „by na sesję przybyli przedstawiciele wszystkich organizacji [...]”, ponieważ nie ma takiego wymogu. Tezy „o zapraszaniu niektórych organizacji” lub o „wskazaniu wybiórczości” są bezzasadne, gdyż w projekcie programu nie ma zapisów, który uprawniałby do ich formułowania.

<sup>1</sup> W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców.  
<sup>2</sup> jw.

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
3	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 5 pkt 3: Konsultowanie z podmiotami – odpowiednio do zakresu ich działania – projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej, poprzez:	Wykreślić: „odpowiednio do zakresu ich działania”, § 5 pkt. 3 konsultowanie z podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej, poprzez.	„Nie potrzebne jest to wzmocnienie, bo dalej to samo jest zapisane: „w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej”.	rozpatrzono negatywnie	Wniosek nieuzasadniony, ponieważ „zakres działania” to nie „to samo” – jak zarzuca WTKK – co „dziedziny działalności”. Konstruując treść § 5 pkt 3 projektu programu należy zało ponadto uwzględnić przepisy art. 5 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w którym odniesiono się zarówno do „terytorialnego” zakresu działania organów administracji publicznej i „zakresu odpowiadającego zadaniom tych organów”.
4	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 5 pkt 3 lit. „a”: informowanie przedstawicieli podmiotów o planowanych sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach komisji Rady Powiatu, na których opiniowane i rozpatrywane będą projekty uchwał dotyczących zagadnień związanych z ich działalnością statutową.	wykreślić ten podpunkt	„Zapis ten jest niepotrzebny, bo jak wynika z przepisu do tego punktu i tak jest to czynność wykonywana wobec wszystkich, którzy takiej informacji oczekują, jest to informacja ogólnie dostępna. Zapis miałby sens, gdyby przedstawiciele podmiotów byli w sposób szczególny informowani poza ogólnie dostępnym kanałem informacji.	rozpatrzono negatywnie przy czym mając na uwadze stanowisko wnioskodawcy, w § 5 pkt. 3 Zarząd skreślił słowo „poprzez” i dopisuje wyrażenie: „a ponadto”. W lit. „a” skreślił się natomiast wyrażenie „przedstawiciele podmiotów”. Pozostałe zapisy § 5 pozostają bez zmian.	Jeżeli wniosek ten „wynika – jak twierdzi Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury – „z przypisu do tego punktu”, to zarówno ten punkt i kwestionowany przez wnioskodawcę przypis spełniają konkretną rolę, mają sens i są w ocenie Zarządu bardzo potrzebne. Zmiana wprowadzona w projekcie przez Zarząd jest noznicznie natomiast określa, że informowanie o sesjach i komisjach jest tylko uzupełnieniem tych działań, które są obligatoryjne i wynikają bezpośrednio z treści ustawy oraz stosownej uchwały Rady Powiatu określającej tryb ich przeprowadzenia. Skreślenie w lit. „a” usuwa natomiast przesłankę do twierdzenia, że informacja ta powinna docierać osobście do konkretnych „przedstawicieli podmiotów”.

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
5	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	<p>§ 5 pkt 3: konsultowanie z podmiotami – odpowiednio do zakresu ich działania – projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej, poprzez:</p> <p>a) informowanie przedstawicieli podmiotów o planowanych sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu, na których opinione i rozpatrywane będą projekty uchwał dotyczących zagadnień związanych z ich działalnością statutową.</p>	<p>„Po zmianach w pozycji 3 i 4 niniejszych propozycji mieliśmy następującą formę: § 5 pkt. 3: konsultowanie z podmiotami projektów uchwał Rady, dotyczących aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej.</p>	<p>Zawarte by było wtedy w krótszym zapisie sedno sprawy bez zbędnych ubarwień. Nie potrzebny byłoby wtedy przypis do tego punktu.</p>	<p>rozpatrzono negatywnie</p>	<p>Należy uwzględnić pełne brzmienie § 5 przedmiotowego projektu, a także uzasadnienie organu, sformułowane w odniesieniu do wniosków ujętych w ww. punktach zestawienia.</p> <p>Potoczne określenie o „ubarwieniach”, którego używa WTKK, jest nieprecyzyjne, a tym bardziej niejasne są powody uznania tych treści przez wnioskodawcę za „zbędne”, co utrudnia odniesienie się do tych zastrzeżeń.</p>

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
6	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 6 pkt 2: spotkania przedstawicieli podmiotów i Powiatu, w tym w ramach doradztwa powoływanych zespołów konsultacyjnych i doradczych,	§ 6 pkt. 2: powołanie Rady Powiatowej Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie do końca III kwartału 2014 r.	Rada ta byłaby forum dyskusyjnym i doradczym przy tworzeniu prawa miejscowego wybranych przy udziale organizacji pozarządowych. Wykluczaloby to podejście powoływania do konsultacji organizacji „wygodnych” dla władz powiatowych. Powołanie Rady do końca III kwartału 2014 r. skutkowałoby tym, że kolejny plan współpracy na 2015 r. byłby współtworzony i konsultowała ta rada.	rozpatrzone negatywnie mając na uwadze wątpliwości zgłaszane do § 6 projektu, Zarząd wprowadził poprawkę w pkt. 1, polegającą na skróceniu słowa „nieodpłatnie”.	<p>O powołaniu Rady nie rozstrzygają zapisy w programie współpracy, ponieważ tryb i warunki regulują w tym względzie stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Zarząd Powiatu sformułował już stanowisko w tej sprawie, co nastąpiło na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r.</p> <p>Stwierdzenie WTKK, że powołanie Rady wykluczaoby powoływanie do konsultacji organizacji „wygodnych” dla władz powiatowych jest bezzasadne, ponieważ Zarząd nie daje żadnych powodów do formułowania tego rodzaju „podejrzeń”.</p> <p>Przeciwnie, to konsultacje w formie określonej przez Zarząd umożliwiają wszystkim podmiotom złożenie merytorycznych propozycji i uwag do treści projektów, natomiast uzasadnienie WTKK sugerujące powoływanie do konsultacji organizacji „wygodnych dla władz powiatowych” jest z ww. powodów krzywdzące i niedopuszczalne.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie wykluczy zupełnie tego typu podejrzeń.</p> <p>Poprawka w pkt. 1 odsyła do stosownych regulaminów i tylko od ich postanowień uzależnia udostępnienie pomieszczeń i sprzętu pozostającego w dyspozycji poszczególnych jednostek organizacyjnych.</p>

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
7	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 8 (podpunkty)	(doprecyzować kierunki działań)	<p>"Uważamy, że przesłanie z uchwały z Ustawy obszarów działań, to za mało. Są to tak różne obszary, że w zadaniach Powiatu wino się wybrać z nich tylko niektóre kierunki".</p> <p>Przykładowo w pkt. 3. "promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy", zamienić ten zapis na: "promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy poprzez tworzenie warunków do samozatrudnienia i powstawania spółdzielni socjalnych".</p> <p>Natomiast nie widzimy jakie narzędzia ma Starostwo, by zapobiegać zwalnianiu z pracy.</p>	rozpatrzone negatywnie	<p>Roczny program określa priorytetowe zadania publiczne, a nie "kierunki działań", których doprecyzowania domaga się WTKK. Projekt spełnia wymogi ustawy, ponieważ wskazuje 9 sfer zadań, które Zarząd traktuje jako priorytetowe.</p> <p>Ustawodawca nie obliuguje samorządu do formułowania szczegółowych zadań, a tym bardziej, że na tym etapie budżetowania trudno wskazać podstawy, do których odnosiłby się "doprecyzowany" w tej części – jak wnosi WTKK - projekt programu współpracy na 2014 r.</p> <p>W ocenie Zarządu te priorytety, które dotyczą np. promocji zatrudnienia, stanowią podstawę do współpracy Powiatu (PUP) z podmiotami w zakresie "tworzenia warunków do samozatrudnienia i powstawania spółdzielni socjalnych", co postuluje WTKK.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że stwierdzenie WTKK, które "nie widzi, jakie narzędzia ma Starostwo, by zapobiegać zwalnianiu z pracy", dotyczyć może w pierwszej kolejności Powiatowego Urzędu Pracy, wchodzącego w skład powiatowej administracji zespolonej, który zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. – o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wykonuje zadania samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy. Jego treść przytoczono przecież w przypisie 11 projektu programu. Można było natomiast treść tego przypisu uzupełnić jeszcze zapewne o postanowienia pkt. 10 cyt. ustawy, a mianowicie: "inicjowanie i realizowanie (przez PUP) przedsięwzięć mających na celu rozwiązanie lub złagodzenie problemów związanych z planowanymi zwolnieniami grup pracowników", co być może rozstrzygnęłoby wątpliwości WTKK.</p> <p>PUP realizuje zatem ww. zadanie wykorzystując posiadane przez tę jednostkę narzędzia, natomiast uwzględnić również należy programy systemowe skierowane do konkretnych grup zawodowych zagrożonych zwolnieniami.</p>



Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
8	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 14 ust. 1: Oferty złożone przez uprawnione podmioty w konkursach dotyczących zadań publicznych powołana uchwałą Zarządu komisja opiniuje komisja powołana uchwałą Zarządu.	"§ 14 ust. 1. Oferty złożone przez uprawnione podmioty w konkursach dotyczących poszczególnych zadań publicznych opiniuje powołana uchwałą Zarządu komisja w składzie sześcioposobnym: a) Trzech przedstawicieli Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, b) Trzech przedstawicieli podmiotów wybranych z listy kandydatów zgłoszonej do Zarządu przez organizację pozarządową, c) Kandydatów do składu komisji spośród przedstawicieli organizacji wybiera się na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w komisji. d) Zarząd ogłasza nabór kandydatów do komisji przez zamieszczenie zaproszenia na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa. e) Zaproszenie o którym mowa w ppkt. d) winno zawierać termin naboru i warunki jakie	Doprecyzowanie składu komisji zabezpieczy Zarząd przed podejrzeniem „ustawiania” kursów, a co za tym idzie odwołań od decyzji komisji.	w części rozpatrzono negatywnie, a w pozostałej pozytywne.  w § 14 ust. 1 Zarząd dodaje następujące punkty: 1) członków komisji spośród przedstawicieli podmiotów Zarząd powołuje z uwzględnieniem postanowień określonych w pkt. 2-3, 2) ogłoszenie dotyczące zgłaszania przedstawicieli podmiotów do komisji Zarząd publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej i zamieszcza na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa, 3) ogłoszenie, o którym mowa w pkt. 2, zawiera informację o stosownym otwartym konkursie ofert, a także termin zgłaszania przedsta-	W ustawie uwzględniono w art. 5a ust. 4 pkt. 11 delegację do określenia w programie współpracy trybu powoływania i zasad działania komisji. Zarząd, jako projektodawca, wywiązał się z tego obowiązku, proponując organ Powiatu, które tego dokona, a także formę powołania tej komisji.  Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z delegacji udzielonej przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych.  Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy prawnej do ustalania parytetów co do liczebności komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji.  Sugestia dotycząca „zabezpieczenia Zarządu przed ustanawianiem konkursów” jest pochopna.  Przepisy ustawy nie przewidują „odwołania od decyzji”, ponieważ zadania komisji nie obejmują ich podejmowania lub wydawania.  Poprawka wprowadzona w projekcie przez Zarząd ma natomiast na celu określenie konkretnego sposobu upowszechniania informacji o zgłoszeniu przedstawicieli podmiotów do składu komisji, ponieważ w przeciwnym wypadku należałoby się liczyć z zarzutem, że np. organ administracji publicznej nie skorzystał z „wszelkich dostępnych sposobów”.



Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
9	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 9. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r.	<p>§ 9. 1. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. z zastrzeżeniem ust. 2.</p> <p>2. Termin realizacji poszczególnych zadań podyktowany będzie ich przedmiotem, specyfiką, charakterem i szczegółowo zostanie określony w ogłoszeniu o konkursie.</p>	Mogą być zadania realizowane na przetómie roku co wynika z ich specyfiki.	rozpatrzono negatywnie	Zgodnie z ustawą roczny program uchwała się na jeden rok, co w tym przypadku dotyczy okresu od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. Zadania rozpoczęte w 2013 r. są przedmiotem współpracy prowadzonej na podstawie rocznego programu na 2013 r., natomiast te kontynuowane w 2015 r. – będą nawiązywały do programu na 2015 r.
10	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 14 ust. 2. (dodać punkty)	<p>§ 14 ust. 2. <b>dodać punkty:</b></p> <p>7) W pracach komisji mogą brać udział z głosem doradczym, tylko w części konsultacyjnej, także inne osoby mające doświadczenie w realizacji zadań będących przedmiotem konkursu.</p> <p>8) Członkowie komisji zobowiązani są do zachowania w tajemnicy wszystkich informacji związanych z przedmiotem jej pracy, podpisując stosowne oświadczenie.</p>	<p>Możliwość udziału ekspertów mogących zaopiniować złożone oferty od strony fachowej utożwi komisji wybór najbardziej profesjonalnych, a zarazem korzystnych ofert.</p> <p>Zachowanie tajemnicy przez członków komisji jest kardynalnym ich obowiązkiem.</p>	rozpatrzono negatywnie	<p>Podstawę do uczestnictwa w pracach komisji – z głosem doradczym - osób posiadających specjalistyczną wiedzę zagwarantowano w art. 15 ust. 2e ustawy. Nieuwzględnienie tego zapisu w projekcie programu możliwości tej nie kwestionuje, natomiast należało zapewne uzupełnić jego tekst o dodatkowy przypis powołujący się na przytoczony wyżej przepis i zawierający stosowne wyjaśnienie, co być może rozstrzygnęłoby te wątpliwości WTKK.</p> <p>Stwierdzenie WTKK o "możliwości udziału ekspertów mogących zaopiniować złożone oferty od strony fachowej" jest sprzeczne z regulacjami określonymi w art. 15 ust. 2e, ponieważ opiniuje tylko komisja, natomiast "eksperti" mogą uczestniczyć w jej pracach tylko z głosem doradczym.</p> <p>WTKK nie wskazuje podstawy prawnej, która określa, że "zachowanie tajemnicy przez członków komisji jest kardynalnym obowiązkiem".</p> <p>Zarząd z pewnymi zastrzeżeniami podziela w tej części poglądy, że należy dochować tajemnicy, ale stosownie do zadań komisji i obowiązków wynikających ze stosunku służbowego, dlatego rozpatrzył odrębnie tę uwagę przy konstruowaniu odpowiednich aktów wykonawczych dotyczących jej składu.</p>

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
11	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 10 1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu zostanie określona w budżecie Powiatu na 2014 r.	Zmiana proponowana (doprecyzować)	W budżecie będzie podana kwota. Tu jednak należałoby podać na jakie obszary jaka jej część. Z budżetem nie muszą się zapoznawać wszyscy, natomiast plan dostępny jest dla ogółu podmiotów. Tu powinna się znaleźć czytelna informacja ile na jaki cel.	rozpatrzone negatywnie	Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu, przypadający na 30 listopada roku poprzedzającego rok jego obowiązywania, uniemożliwia zintegrowanie jego zapisów z budżetem na stosowny rok, ponieważ na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwy plan finansowy uchwalili dopiero Rada w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych. WTKK przyznaje w uzasadnieniu, że "kwota będzie podana" dopiero w budżecie, co przecież wyklucza uwzględnienie przez Zarząd sformułowanego przez wnioskodawcę postulatu, że "należałoby podać (w programie) na jakie obszary i jaka jej część".
12	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	§ 10 2. Wydatki związane z realizacją zadań wynikających z niniejszego programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie Powiatu na 2014 r.	Brak	Nie jesteśmy pewni czy ten punkt jest potrzebny, bo wiadomo, że wydatków budżetowych nie można przekroczyć, ale nie upieramy się przy jego skreśleniu.	nie podlega rozpatrzeniu	Wniosek nie podlega rozpatrzeniu przez Zarząd, ponieważ WTKK – jak wynika z uzasadnienia – nie wnosi jednoznacznie o usunięciu ust. 2

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
13	Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury	Wnioskodawca nie wskazał	<b>Usunąć wszystkie przypisy uzasadniające punkty programu.</b>	Program ma być tak sprecyzowany by był czytelny bez dodatkowych wyjaśnień. Jeśli sami uważamy, że coś trzeba dopisać tzn. że zapis nie jest pełny.	rozpatrzono negatywnie	<p>Zamieszczone przypisy nie „uzasadniają punktów programu”, jak twierdzi WTKK, lecz mają charakter informacyjny i wyjaśniający. I tę rolę znakomicie spełniają, ponieważ wskazują m. in. przepisy, które określają zadania powiatu oraz jednostki lub komórki organizacyjne właściwe do ich prowadzenia. Z tego powodu, nie tylko wnioskodawca, ale także Zarząd, wielokrotnie się do nich odwoływał uzasadniając sposób rozpatrzenia uwag wniesionych w ramach konsultacji.</p> <p>Zarząd nie zgadza się z tym stwierdzeniem WTKK, że „program ma być tak sprecyzowany, by był czytelny bez dodatkowych wyjaśnień”, a także z dalszą częścią przedmiotowego uzasadnienia.</p> <p>Żaden projekt nie zadośćuczyni oczekiwaniom wszystkich adresatów indywidualnych oraz instytucjonalnych. Zasady techniki prawodawczej określone przez Radę Ministrów zabraniają powielania w zasadniczej treści uchwał zapisów ujętych w innych aktach, w tym wyższego rzędu. Stosowne objaśnienia i kwestie kompetencyjno-organizacyjne można natomiast przedstawić w uzasadnieniu, a tym bardziej czytelne jest pod tym względem zastosowanie przypisów.</p> <p>By uzyskać pożądaną rezultat – np. precyzyjny i czytelny dokument, należy korzystać z instrumentów, które cel ten pomagają osiągnąć, w tym wyjaśnić – np. w treści przypisu – to co projektodawca uzna za konieczne i zasadne.</p>

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
14	Ochotnicza Straż Pożarna w Krasocinie	§ 5 pkt. 4 - dodanie	dofinansowanie wkładu własnego organizacji do projektów wspólnie finansowanych ze środków funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych, a służące realizacji zadań publicznych	Ta forma współpracy jest coraz bardziej popularna. Prekursorem jest Miasto Słupsk. W przypadku normalnego kursu jest to dość problematyczne, żeby zgrać pozyskiwanie środków na wkład własny z normalnymi kursami. Taki fundusz niósłby wiele dobrego, stanowiłby wartość dodaną.	rozpatrzono negatywnie	ze względu na ograniczone dochody własne i przeznaczenie subwencji otrzymywanej z budżetu państwa, Powiat Włoszczowski nie dysponuje możliwością wygospodarowania środków na utworzenie funduszu, w celu dofinansowania wkładu własnego organizacji do projektów realizowanych przez te podmioty z udziałem m. in. funduszy UE.

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
15	ZHP - Chorągiew Kielecka. Hufiec ZHP Szczkociński-Włoszczowski	§ 5 pkt 2a) publikowanie stosownych informacji na stronie internetowej Starostwa, a także jednostek organizacyjnych Powiatu lub Powiatu w Biuletynie Informacji Publicznej	§ 5 pkt. 2a) publikowanie stosownych informacji na stronie internetowej Starostwa, a także jednostek organizacyjnych Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy informacyjnej Starostwa.	„Ustawa zobowiązuje do równocześnie umieszczenia informacji na wszelkie dostępne sposoby, a nie w ten lub inny sposób”.	rozpatrzono negatywnie Poprawkę Zarządu w kształcie określonym w poz. 1 niniejszego zestawienia, dotyczącą § 5 pkt 2 stosuje się odpowiednio	Wniosek identyczny w stosunku do złożonego przez Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury i ujętego w poz. 1 niniejszego zestawienia. Dlatego uzasadnienie Zarządu sformułowane w poz. 1 stosuje się odpowiednio.
16	ZHP - Chorągiew Kielecka. Hufiec ZHP Szczkociński-Włoszczowski	§ 5 pkt 2 lit. „b”: udział przedstawicieli podmiotów w sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu,	Całkowicie wykreślić ten podpunkt, wtedy następny podpunkt c) uzyska nazwę b)	„Nierealne jest, by na sesję przybyli przedstawiciele wszystkich organizacji mających w swoim statucie delegację do realizacji danego zadania, a zapraszanie wybiórcze (czyli informowanie wybiórcze) jest niezgodne z ustawą. Podobne wskazanie wybiórczości zauważamy w przepisie 6 do pkt. 2 tego paragrafu”.	rozpatrzono negatywnie	Wniosek identyczny do tego, który złożyło Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury - ujęty w poz. 2 niniejszego zestawienia. Dlatego uzasadnienie Zarządu sformułowane w poz. 2 stosuje się odpowiednio.
17	ZHP - Chorągiew Kielecka. Hufiec ZHP Szczkociński-Włoszczowski	§ 6 pkt 2) spotkania przedstawicieli podmiotów i Powiatu, w tym w ramach doradztwa powoływanych zespołów konsultacyjnych i doradczych,	§ 6 pkt. 2) powołanie Rady Powiatowej Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie do końca III kwartału 2014 r.	Rada ta byłaby forum dyskusyjnym i doradczym przy tworzeniu prawa miejscowego wybranych przy udziale organizacji pozarządowych. Wykluczaloby to podejrzenie powoływania do konsultacji organizacji „wygodnych” dla władz powiatowych. Powołanie Rady do końca III kwartału 2014 r. skutkowałoby tym, że kolejny plan współpracy na 2015 r. współtworzony i konsultowany byłby przez nią.	rozpatrzono negatywnie	Wniosek jest identyczny do złożonego przez Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury i ujętego w poz. 6 niniejszego zestawienia. Z tego powodu uzasadnienie Zarządu sformułowane w poz. 6 stosuje się odpowiednio.

Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
18	ZHP - Chorągiew Kielecka. Hufiec ZHP Szczołciński-Włoszczowski	§ 14 ust. 1. Oferty złożone przez uprawnione podmioty w konkursach dotyczących zadań publicznych powołana uchwałą Zarządu.	"§ 14 ust. 1. Oferty złożone przez uprawnione podmioty w konkursach dotyczących zadań publicznych opiniuje Zarządu komisja w składzie sześcioposobowym: a) Trzech przedstawicieli Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, b) Trzech przedstawicieli podmiotów wybranych z listy kandydatów zgłoszonej do Zarządu przez organizacje pozarządowe, c) Kandydatów do składu komisji spośród przedstawicieli organizacji wybiera się na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w komisji. d) Zarząd ogłasza nabór kandydatów do komisji przez zamieszczenie zaproszenia na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa. e) Zaproszenie o którym mowa w ppkt. d) winno zawierać termin naboru i warunki jakie powinni spełniać kan-	Doprecyzowanie składu komisji zabezpieczy Zarząd przed podejrzeniem nepotyzmu.	w części rozpatrzono negatywnie, a w pozostałej pozytywne. Poprawkę Zarządu w kształcie określonym w poz. 8 niniejszego zestawienia, dotyczącą § 14 ust. 1, stosuje się odpowiednio	Wniosek jest identyczny w stosunku do złożonego przez Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury i ujętego w poz. 8 niniejszego zestawienia. Z tego powodu uzasadnienie Zarządu sformułowane w poz. 8 stosuje się odpowiednio.  Stwierzenie, że doprecyzowanie składu komisji zabezpieczy Zarząd przed podejrzeniem nepotyzmu jest bezzasadne. Zarząd nie daje żadnych podstaw do formułowania tego rodzaju "podejrzeń".  Ponadto, znaczenie pojęcia nepotyzm wydaje się zupełnie nieadekwatne do regulacji, których wprowadzenie ZHP w ten sposób uzasadnia.





Lp.	Wnioskodawca	Zapisy, których dotyczy wniosek	Zmiana proponowana przez wnioskodawcę	Uzasadnienie i uwagi wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Stanowisko Zarządu
19	ZHP - Chorańców Kielecki Huriec ZHP Szczukiński-Włoszczowski	§ 14 ust. 2. (dodać punkty)	§ 14 ust. 2. <b>dodać punkty:</b> 7) W pracach komisji mogą brać udział z głosem doradczym, tylko w części konsultacyjnej, także inne osoby mające doświadczenie w realizacji zadań będących przedmiotem konkursu. 8) Członkowie komisji zobowiązani są do zachowania w tajemnicy wszystkich informacji związanych z przedmiotem jej pracy, podpisując stosowne oświadczenie.	Możliwość udziału ekspertów mogących zaopiniować złożone oferty od strony fachowej ułatwi komisji wybór najbardziej profesjonalnych, a zarazem korzystnych ofert.  Zachowanie tajemnicy przez członków komisji jest kardynalnym ich obowiązkiem.	rozpatrzono negatywnie	Wniosek jest identyczny w stosunku do złożonego przez Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury i ujętego w poz. 10 niniejszego zestawienia. Dlatego uzasadnienie Zarządu sformułowane w poz. 10 stosuje się odpowiednio.

\* w projekcie programu dokonano ponadto technicznej autopoprawy dotyczącej § 14 pkt. 6, co nastąpiło poprzez korektę „literówki” i uzupełnienie jego treści o brakujące wyrażenie: „punktów”.