

Uchwała Nr 99/14
Zarządu Powiatu Włoszczowskiego
z dnia 6 listopada 2014 r.

w sprawie dokonania analizy oraz rozpatrzenia wniosków, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych

Na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. – o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 595, zmiany: poz. 645, z 2014 r. poz. 379) oraz uchwały Nr VIII/55/11 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 czerwca 2011 r. – w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji – Zarząd Powiatu Włoszczowskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Po dokonaniu analizy rozpatruje się wnioski, opinie i uwagi do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszone w ramach konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r., przez następujące podmioty:

- 1) Związek Harcerstwa Polskiego - Chorągiew Kielecka, Hufiec Szczekocińsko-Włoszczowski (adres: 42-445 Szczekociny, ul. Krakowska 23), reprezentowany przez: Cezarego Hucia (komendanta) i Romana Kaczmarka (zastępcę komendanta),
- 2) Fundację I Liceum Ogólnokształcącego im. gen. Władysława Sikorskiego (adres: 29-100 Włoszczowa, ul. Wiśniowa 12), reprezentowaną przez Łukasza Michalskiego (prezesa) i Magdalenę Kuterasińską (sekretarza),
- 3) Stowarzyszenie „Włoszczowa na Obcasach” (adres: ul. Jędrzejowska 79d, 29-100 Włoszczowa), reprezentowane przez Jolantę Tyjas (prezesa), Bożenę Jasiowską (członka Zarządu), Annę Malinowską (sekretarza),
- 4) Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień” (adres: 29-100 Włoszczowa, ul. Wiśniowa 12), reprezentowane przez: Wiesławę Prześlak (prezesa),
- 5) Fundację „INTERAKCJA” (adres: ul. Struga 1/5, 29-145 Secemin), reprezentowaną przez: Helenę Otfinowską (prezesa),
- 6) Zakład Doskonalenia Zawodowego w Kielcach - Ośrodek Kształcenia Zawodowego we Włoszczowie (adres: 29-100 Włoszczowa, ul. Młynarska 56), reprezentowany przez Mariana Dudzińskiego (pełnomocnika prezesa),
- 7) Fundację „Centrum Edukacji dla Rozwoju” (adres: ul. Sosnowa 29, 29-100 Włoszczowa), reprezentowaną przez Katarzynę Standerską (prezesa) i Małgorzatę Bugaj (wiceprezesa),
- 8) Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury (adres: 29-100 Włoszczowa, ul. Kościuszki 11), reprezentowane przez Romana Kaczmarka (wiceprezesa).

§ 2

W rezultacie analizy oraz rozpatrzenia wniosków, opinii i uwag, o których mowa w § 1, zatwierdza się, co następuje:

- 1) zestawienia wniosków, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego przez podmioty wymienione w § 1, w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r., oraz informacje o ich rozpatrzeniu, stanowiące – odpowiednio – załączniki 1-8 do niniejszej uchwały,
- 2) sprawozdanie Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z przebiegu konsultacji społecznych „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, w brzmieniu określonym w załączniku 9 do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała – wraz z załącznikami wymienionymi w § 2 – podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej i przekazaniu Radzie Powiatu Włoszczowskiego.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Włoszczowskiemu.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

1) Zbigniew Matyskiewicz - Przewodniczący Zarządu

2) Dariusz Czechowski - Wicestarosta

3) Łukasz Karpiński - Członek Zarządu

4) Mirosław Łapot - Członek Zarządu



UZASADNIENIE

W art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określono, co następuje:

„Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, **we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów**”.

Art. 5a ust. 1 stanowi, że „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3”. Program ten jest uchwalany w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

Tryb konsultacji rocznego programu współpracy Rada Powiatu Włoszczowskiego określiła w uchwale Nr VIII/ 55/11 z dnia 28 czerwca 2011 r., przyjętej na podstawie delegacji udzielonej przez ustawodawcę w art. 5 ust. 5 przytoczonej ustawy. **Organem właściwym do przeprowadzenia analizy i rozpatrzenia wniosków, opinii i uwag zgłoszonych do projektu tego programu w ramach konsultacji społecznych jest Zarząd Powiatu.**

W związku z analizą oraz rozpatrzeniem uwag, opinii i propozycji wniesionych w ramach konsultacji społecznych, przeprowadzonych w trybie, formie i zakresie określonym w uchwale Nr 93/14 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 15 października 2014 r., podjętej na podstawie uchwały Nr VIII/55/11 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 czerwca 2011 r., projekt „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, podlega skierowaniu do rozpatrzenia przez Radę Powiatu Włoszczowskiego, co zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powinno nastąpić w terminie do 30 listopada 2014 r.

ZESTAWIENIE
wniosków, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”,
zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r.
oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Hufiec Szczekociński-Włoszczowski im. Aleksego Dawidowskiego ps. ALEK** - ZHP Chorągiew Kielecka (42-445 Szczekociny, ul. Krakowska 23), reprezentowany przez następujące osoby: hm. Cezarego Hucia (komendant),
- hm. Romana Kaczmarka (zastępca komendanta)¹.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ²	Uzasadnienie wnioskodawcy ³	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	"We wprowadzeniu: Sfery zadań publicznych, których dotyczy współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określono w art. 4 ust. 1 ww. ustawy. W szczególności obejmują one zagadnienia z następującego zakresu, np.:	Wykreślić zapis.	Nielogiczne dla nas cytowanie z ustawy tylko części zadań podlegających współpracy dając wskazanie „np.”. W naszym rozumieniu zdaniem, tworzący dokument chciał zaznaczyć te obszary które wybrał do współpracy, a ten zakres winien być określony w odpowiednim miejscu programu. Organizacje pozarządowe działają wg statutów opracowanych i zatwierdzonych na podstawie tej ustawy (zgodnie z nią konsultowanych również ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie) i znają zakres przedmiotowej ustawy. Cały	Rozpatrzone negatywnie	Przytaczanie części lub w całości zapisów określonej ustawy jest zasadne, ponieważ następuje we wprowadzeniu, tak samo, jak mogłoby znaleźć się w uzasadnieniu lub przypisie, a tym bardziej, że nie będzie to zamknięty katalog, o ile sfery te dotyczą zadań danej JST. Kwestionowane zapisy należy w tym przypadku traktować przede wszystkim literalnie i nie posuwać się do formułowania pochopnych ocen i hipotez. Niezgodne z rzeczywistością jest to, co zarzucają Wnioskujący, ponieważ Tworzący dokument nic nie „chciał zaznaczyć” - jak Hufiec ZHP mylnie twierdzi w swoim uzasadnieniu - i nie „wybrał” we wprowadzeniu żadnych „obszarów do współpracy”, ponieważ zakres ten jest wskazany w stosownej części programu. Prawdziwe jest twierdzenie Wnioskodawcy, że „organizacje pozarządowe działają wg statutów”, lecz wypada jednak zwrócić uwagę, że „opracowanych i zatwierdzonych” przede wszystkim na podstawie zupełnie innych przepisów, a mianowicie regulujących prawne uwarunkowania funkcjonowania np. stowarzyszeń. Statuty organizacji nie są w takim rozumieniu „konsultowane [...] ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie”, jak twierdzą Wnioskujący (cyt.) -

¹ Propozycje te zostały wniesione podmiot nie wymieniony w art. 3 ust. 2-3, w związku z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Niemniej podlegają one rozpatrzeniu przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego, ponieważ takie same propozycje zmian i uwagi do programu, co Hufiec Szczekociński-Włoszczowski, wniosły w ramach konsultacji jeszcze trzy inne podmioty, a mianowicie: Fundacja I Liceum Ogólnokształcącego im. gen. Władysława Sikorskiego, Zakład Doskonalenia Zawodowego - OKZ we Włoszczowie, Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”, natomiast w punktach 1, 3-14, 17 - również Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury. Z tego powodu, w uzasadnieniu do stanowiska Zarządu przytacza się zasadnicze tezy sformułowane także w załącznikach do uchwały, które dotyczą rozpatrzenia wniosków złożonych przez pozostałe podmioty.

² W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

³ jw.

	<p>szans tych rodzin i osób, [...], 13 działalności na rzecz kombatanów i osób represjonowanych.</p>		<p>zapis sugeruje, że NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność.</p>		<p>„zgodnie z nią” (ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).</p> <p>Starosta, jako organ Powiatu, opiniuje natomiast wnioski dotyczące stowarzyszeń przedkładane przez stosowny Wydział KRS, lecz następuje to zupełnie w innym trybie, celu i na podstawie innych regulacji.</p> <p>„Cały zapis” nic nie „sugeruje”, a tym bardziej tego, że - jak twierdzą Wnioskodawcy - „NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność”, co Hufiec ZHP bezpodstawnie zarzuca Tworzącemu dokument.</p> <p>Projektodawca nie czuje się uprawniony do oceniania stopnia znajomości przez organizacje stosownych regulacji prawnych.</p> <p>Hufiec ZHP pochopnie i niesprawiedliwie interpretuje intencje „Tworzącego dokument” - jak go określa, zupełnie nietrafnie je formułuje i niezgodnie z rzeczywistością przedstawia w swoim uzasadnieniu. W konsekwencji, to Wnoszący poprawkę sami stwarzają sobie w ten zaskakujący sposób niewłaściwe podstawy do wysuwania w stosunku do Projektodawcy swoich mylnych przypuszczeń.</p> <p>Wyrażenie „np” nie zawsze musi oznaczać, że chodziło o „wskazanie” - w konkretnym, podejrzewanym przez Wnioskodawcę rozumieniu, natomiast spekulacje - co rzekomo „chciał” Tworzący dokument, pozostają bez związku z merytorycznymi kryteriami.</p> <p>Próby przypisywania Tworzącemu dokument nieprawdziwych intencji, wynikających z mylnych teorii, sformułowanych przez Wnioskujących o poprawkę, a następnie dokonywanie w ich wyniku niesprawiedliwej oceny kwestionującej logikę tej części wprowadzenia, jest niestosowne.</p> <p>Projektodawca nie posuwa do adekwatnych ocen, nawet w sytuacji, gdy przedłożone propozycje nie są wolne od błędów, nie tylko merytorycznych.</p>
--	--	--	---	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<p>We wprowadzeniu: Program ten jest uchwalany w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania. [...]</p> <p>10) sprawy z zakresu upowszechniania i ochrony praw konsumentów Powiatowy Rzecznik Konsumentów.</p>	Wykreślić zapis.	<p>Naszym zdaniem nie ma sensu stosować cytatów z ustawy, na którą się Poza tym jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym reprezentowanym przez Zarząd a nie z poszczególnymi jednostkami Starostwa czy instytucjami powołanymi do realizacji zadań Powiatu, chyba że tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania".</p>	Rozpatrzone negatywnie	<p>Zarzuty Wnioskodawców - cyt. „chyba że Tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania" są bezpodstawne, ponieważ przypisują Projektodawcy nieprawdziwe intencje.</p> <p>Nie jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym, jak błędnie twierdzą Wnioskujący, a Powiatem Włoszczowskim.</p> <p>Wypowiadając się w tej materii Wnioskujący powinien znać przecież różnicę pomiędzy Powiatem, jako jednostką samorządu terytorialnego, a Starostwem Powiatowym, będącym jednostką organizacyjną Powiatu, analogicznie jak inne jednostki realizujące niektóre jego zadania (np. PCKR, PUP, PCPR).</p> <p>Hufiec ZHP myli się również twierdząc w swoim uzasadnieniu, że Zarząd reprezentuje Starostwo Powiatowe. Jest on organem wykonawczym Powiatu, natomiast Starostwem kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Starosta Włoszczowski.</p>
3	§ 1 Podpunkt 6) dotacji – dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych,	dofinansowaniu - dofinansowanie na realizację lub wsparcie zadania publicznego zleconego na mocy ustawy określonej w podpunkcie 2),	Program ma dotyczyć wsparcia finansowego działań podmiotów NGO zleconych im przez Zarząd Powiatu i tak jest to zdefiniowane w Ustawie.	Rozpatrzone negatywnie	<p>Przytaczanie zapisów ustawy w tym kontekście byłoby nieuzasadnione, skoro ich treść zawierałaby definicję, na którą powołuje się Hufiec ZHP.</p> <p>Poza tym, Zarząd nie zleca „działań podmiotów NGO", jak twierdzi Wnioskujący, a ponadto nie „jest to tak zdefiniowane w ustawie".</p>
4	Brak zapisu w programie.	§ 1 8) beneficjentach - beneficjentów w myśl ustawy określonej w podpunkcie 2).	Doprecyzuje i uprości zapisy programu.	Rozpatrzone negatywnie	Wnoszona poprawka nie doprecyzuje i nie uprości zapisów programu.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
5	§ 3 ust. 2 pkt. 1) Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania, a także dotyczące realizacji bieżących zadań Powiatu,	Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po konsultacjach z ww. uchwała, Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”	Takie są kompetencje Rady Powiatu w tym zakresie.	Rozpatrzono negatywnie	Kompetencje Rady wynikają z przepisów ustrojowych, statutu i regulacji określonych w przepisach szczególnych, a nie z programu współpracy. Ta część projektu uwzględnia szerszy aspekt współpracy, wynikającej również z polityki rozwoju Powiatu, co nawiązuje między innymi do podstawowych dokumentów strategicznych.
6	§ 3 ust. 2. pkt. 2) Zarząd – wykonuje zadania, o których mowa w pkt. 1, z uwzględnieniem postanowień określonych w pkt. 3,	Zarząd - monitoruje realizację uchwalonego przez Radę Powiatu Programu, przedkłada Radzie w określonych w Ustawie terminach sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły.	Taki zapis wynika z ustaleń Ustawy oraz Ustawy o samorządzie terytorialnym.	Rozpatrzono negatywnie	Proponowany przez Wnioskujących zapis nie wynika z ustawy o samorządzie terytorialnym (Hufiec ZHP powołuje się zapewne na ustawę o samorządzie powiatowym, ponieważ ustawa o samorządzie terytorialnym nie obowiązuje). Program uchwała organ stanowiący Powiatu. Analogicznie jak inne uchwały, podlega on zatem wykonaniu przez organ wykonawczy, którym jest Zarząd. Poszczególne zadania realizują natomiast stosowne komórki organizacyjne Starostwa oraz jednostki organizacyjne Powiatu, co następuje zgodnie z zakresem ich działania, przy czym nadal ich kierownicy muszą respektować kompetencje organów Powiatu.
7	§ 3 ust. 2. pkt. 3) merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w	merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmują-	Podmioty nie zostały zdefiniowane § 1.	Rozpatrzono negatywnie	Stosowne przepisy zawierają niezbędne w tym zakresie definicje.

	<p>celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z podmiotami, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>	<p>cych sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z beneficjentami programu, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>			
--	---	---	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
8	§ 5 Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielenie pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co może nastąpić na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie.	Dodać wyraz „nieodpłatnej” oraz zmienić zwrot „co może nastąpić” na zwrot „co następuje”: Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielanie pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co następuje na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie	Z praktyki współpracy wynika, że nie zawsze o tym pamiętano. Poza tym w Uchwale Zarządu tylko niektóre NGO uznane za mogące nieodpłatnie korzystać z pomieszczeń.	Rozpatrzone negatywnie	Program nie powinien naruszać pod tym względem kompetencji kierowników jednostek organizacyjnych, wynikających np. z prawa własności lub ustanowienia tzw. trwałego zarządu, a także innych regulacji i uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem i kosztami utrzymania konkretnych obiektów i urzędzeń. Treść uchwały Zarządu, o którą zapewne chodzi Hufcowi ZHP, nie zależy bezpośrednio od postanowień programu, ponieważ dotyczy ona funkcjonowania budynku Starostwa i została podjęta na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami.
9	§ 7 1) pomocy społecznej, w tym: [...]	Dodać w pkt. 1) podpunkt: d) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;	Jest to ważny problem w naszym środowisku ze względu na zwiększającą się ilość osób starszych, a w ustawie to zadanie jest pod pozycją 10).	Rozpatrzone pozytywnie	Osoby starsze są objęte np. działaniem stosownych jednostek pomocy społecznej (OPS, PCPR), natomiast wiek emerytalny nie zawsze wiąże się z trudną sytuacją materialną, ponieważ zależy ona nie tylko od źródła dochodów, a przede wszystkim wysokości wypłacanego świadczenia i ogólnego stanu, w jakim się one znajdują. Poza tym osoby te niekoniecznie korzystają z emerytury, a świadczenia tego rodzaju przysługują w różnym wieku.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
10	<p>§ 9</p> <p>1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega w budżecie Powiatu na 2015 r.</p> <p>2. Wydatki związane z realizacją zadań wynikających z niniejszego programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych ujętych w budżecie Powiatu na 2015 r.</p>	<p>Proponujemy aby wpisać konkretne kwoty na poszczególne zadania, a nie odwoływać się do budżetu.</p>	<p>Brak szczegółowych kwot w zapisach o finansowaniu prowadzi do podejrzenia o brak transparentności w tych działaniach. Wzorem innych programów współpracy (np. program opracowany przez Gminę Włoszczowa) powinny być tu wpisane kwoty na poszczególne planowane działania. Beneficjenci programu muszą wiedzieć w jakim zakresie planować działania). Tym bardziej, że w zapisach programu istnieje sugestia iż poszczególne zadania są przypisane różnym wydziałom Starostwa i różnym jednostkom podległym Starostwu, zatem osoba przeglądająca budżet nie jest w stanie wydzielić pieniędzy na pożytek.</p>	<p>Rozpatrzono negatywnie</p>	<p>Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałą budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.</p>
11	<p>§ 10</p> <p>1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez:</p> <p>1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie,</p> <p>2) konsultowanie z pod-</p>	<p>Dodać w ust 1. punkty o treści:</p> <p>5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie.</p> <p>5) utworzenie mailowej bazy adresowej organizacji pozarządowych celem przesyłania bieżących informa-</p>	<p>Rada ta pozwoli Powiatowi na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponujemy 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje iż będzie ona mogła ocenić i zaopiniować sprawozdanie z realizacji</p>	<p>Rozpatrzono negatywnie</p>	<p>O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie.</p> <p>Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej zawartości, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględnia te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzega występujące prawidłowości.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewnia obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsulta-</p>

	<p>miotami projektów aktów prawa miejscowego, 3) współpracę pozafinansową, 4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.</p>	<p>cji do zainteresowanych</p>	<p>programu za rok 2014, a uwagi przedstawić Radzie Powiatu. Poza tym powstała Rada Działalności Pożytku Publicznego będzie mogła opiniować Program na rok 2016. Starostwo musi opracować regulamin tej rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy). Baza mailowa ułatwi bieżące kontakty z NGO jak i możliwości przekazywania informacji o konsultacjach jednym mailem co rodzi oszczędności, bo nie trzeba wysyłać powiadomień pocztą.</p>		<p>cje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów. Baza mailowa będzie dostępna w ramach mapy aktywności organizacji, która jest w trakcie opracowywania, ale nie musi wynikać z programu. Starostwo nie wysyła powiadomień o konsultacjach pocztą, ponieważ nie ma takiego obowiązku, a informacje poprzez e-mail nie zastąpią procedur wynikających z KPA i korzystania z usług operatora publicznego. Powiat zachowuje bardzo dobre kontakty z podmiotami, a zwłaszcza z tymi które mają interesujące pomysły. Starosta nie ma obowiązku kontaktowania się z organizacjami na podstawie bazy adresów e-mail, tak samo jak nie jest ona wymagana wobec innych podmiotów.</p>
--	--	--------------------------------	---	--	---

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
12	§ 12 ust. 1 pkt. 4) uchwałe Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Uchwalenie Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Taki zapis wynika z kontekstu tego paragrafu.	Nie podlega rozpatrzeniu ⁴	Niniejsza poprawka dotyczy drobnego zagadnienia o redakcyjnym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia, brakująca końcówka „-nie” zostałyby uzupełniona przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników administracji samorządowej (JST), a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. Hufiec ZHP skorzystał z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej ww. błędu literowego w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
13	§ 12 ust. 1 pkt. 5) zamieszczenie Programu w BIP.	zamieszczenie Programu w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy również każdego mieszkańca Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Rozpatrzone negatywnie	Zapis projektu spełnia kryterium związane z udostępnianiem tego typu dokumentów. W tym celu prowadzony jest BIP, gdzie są specjalne działy z uchwałami, a ponadto zakładka dotycząca organizacji pozarządowych. Na pewno dogodniej korzystać „na co dzień z BIP” poprzez łącza internetowe, niż zapoznawać się z programem zamieszczonym na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Starostwie. Nie ma szczególniejszego znaczenia, czy program publikuje się w BIP, czy na ogólnej stronie Powiatu, ponieważ są one zintegrowane.
14	§ 12 ust. 2 pkt. 1) zamieszczenie w BIP i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru).	zamieszczenie w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru),	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy wielu NGO działających na terenie Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Nie podlega rozpatrzeniu	Projekt programu na 2015 r. zamieszczono w BIP, który jest zintegrowany z główną stroną Powiatu, a także na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa. Publikowanie go również w całości na głównej stronie Starostwa nie jest niezbędne, ponieważ w dziale aktualności znajduje się informacja Starosty o konsultacjach, odsyłająca zainteresowane podmioty na stosowną zakładkę w BIP, gdzie jest pełna treść projektu.

⁴ Projektodawca dokonał uprzednio stosownej autopoprawki.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
15	Rozdział dwunasty Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej	Wykreślić w całości.	<p>Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu.</p> <p>Dokument ten winien w swojej treści zawierać bezwzględnie następujące informacje oprócz informacji zawartych w tym rozdziale:</p> <p>a) ilość członków komisji, b) sposób powoływania członków komisji z uwzględnieniem ilości członków delegowanych przez podmioty wymienione w art. 3 ust.2 Ustawy i przez Zarząd Powiatu.</p> <p>Poza tym bezstronność nie może być odnoszona do całego konkursu tylko do poszczególnych wniosków, a o wykluczeniu z oceny danego wniosku decydować powinna cała komisja.</p>	Rozpatrzono negatywnie	<p>Hufiec ZHP myli się twierdząc, że tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić „osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu”. Jest to zastrzeżone w ustawie do kompetencji organu stanowiącego, jako obligatoryjny element rocznego programu współpracy.</p> <p>Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z uprawnień udzielonych przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych. Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy do ustalania przez organ parytetów co do liczebności członków komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji.</p> <p>Bezstronność członków komisji stosuje się do całego konkursu, a nie tylko do poszczególnych wniosków, jak przekonuje Hufiec ZHP. Zachodzi przecież oczywiste podejrzenie, że członek komisji, który byłby powiązany z jednym wnioskodawcą, może nie zachować bezstronności wobec wniosków złożonych przez inne podmioty ubiegające się o środki na zadanie w tym samym konkursie.</p> <p>Projektodawca podtrzymuje pogląd, że o wykluczeniu członka komisji powinien decydować przewodniczący, analogicznie jak przełożony w przypadku swojego pracownika, co wynika z KPA. Ze względu, że Starosta nie jest przełożonym wszystkich członków komisji, uzasadnione jest wskazanie w tym celu przewodniczącego, natomiast nie powinna decydować o tym cała komisja, tak jak postuluje Hufiec ZHP.</p> <p>Regulacje te tym bardziej są niezbędne, że w dotychczasowej praktyce występowały okoliczności związane z członkostwem osoby powołanej do komisji konkursowej w organie kontroli wewnętrznej organizacji, która złożyła projekt podlegający zaopiniowaniu.</p>
16	Rozdział trzynasty Postanowienia końcowe	Rozdział dwunasty Postanowienia końcowe	Po wykreśleniu dotychczasowego rozdziału 12.	Nie podlega rozpatrzeniu	Por. wyżej

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
17	§ 14 Wszelkie zmiany w programie dokonywane są w trybie właściwym dla jego uchwalenia.	§ 13 1. Wszelkie zmiany w programie dokonywane aneksu uchwalonego przez Radę powiatu. 2. Z wnioskiem o zmianę zapisów w programie mogą wystąpić: a) Rada Powiatu b) Zarząd Powiatu c) podmioty wymienione w art. 3 ust.2 i 3 Ustawy. 3) Zmiany w programie również podlegają konsultacjom na zasadach określonych w programie.	Taki zapis służy transparentności działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zmiany z mocy przepisów prawa podlegają analogicznym konsultacjom, co w przypadku programu. Ustawa o samorządzie powiatowym i statut określają właściwości działania organów powiatu oraz ich kompetencje, w tym do inicjatywy uchwałodawczej, a także w zakresie przygotowywania stosownych projektów oraz procedurę, wg której wnosi się je pod obrady organu stanowiącego. Zasady techniki legislacyjnej wskazują natomiast tryb dokonywania zmian w dokumentach ustanowionych w formie uchwały.

ZESTAWIENIE

wniosek, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Fundację I Liceum Ogólnokształcącego im. gen. Władysława Sikorskiego¹** (adres: 29-100 Włoszczowa, ul. Wiśniowa 12) reprezentowaną przez następujące osoby:
- Łukasza Michalskiego (prezes),
 - Magdalenę Kutarasińską (sekretarz).

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ²	Uzasadnienie wnioskodawcy ³	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	"We wprowadzeniu: Sfery zadań publicznych, których dotyczy współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określono w art. 4 ust. 1 ww. ustawy. W szczególności obejmują one zagadnienia z następującego zakresu, np.: szansa tych rodzin i	Wykreślić zapis.	Nielogiczne dla nas cytowanie z ustawy tylko części zadań podlegających współpracy dając wskazanie „np.”. W naszym rozumieniu zdaniem, tworzący dokument chciał zaznaczyć te obszary które wybrał do współpracy, a ten zakres winien być określony w odpowiednim miejscu programu. Organizacje pozarządowe działają wg statutów opracowanych i zatwierdzonych na podstawie tej ustawy (zgodnie z nią konsultowanych również ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie) i znają zakres przedmiotowej ustawy. Cały zapis sugeruje, że NGO nie znają przepisów na jakich	Rozpatrzono negatywnie	Przytaczanie części lub w całości zapisów określonej ustawy jest zasadne, ponieważ następuje we wprowadzeniu, tak samo, jak mogłoby znaleźć się w uzasadnieniu lub przypisie, a tym bardziej, że nie będzie to zamknięty katalog, o ile sfery te dotyczą zadań danej JST. Kwestionowane zapisy należy w tym przypadku traktować przede wszystkim literalnie i nie posuwać się do formułowania pochopnych ocen i hipotez. Niezgodne z rzeczywistością jest to, co zarzucają Wnioskujący, ponieważ Tworzący dokument nic nie „chciał zaznaczyć” - jak Fundacja I LO mylnie twierdzi w swoim uzasadnieniu - i nie „wybrał” we wprowadzeniu żadnych „obszarów do współpracy”, ponieważ zakres ten jest wskazany w stosownej części programu. Prawdziwe jest twierdzenie Wnioskodawcy, że „organizacje pozarządowe działają wg statutów”, lecz wypada jednak zwrócić uwagę, że „opracowanych i zatwierdzonych” przede wszystkim na podstawie zupełnie innych przepisów, a mianowicie regulujących prawne uwarunkowania funkcjonowania np. stowarzyszeń. Statuty organizacji nie są w takim rozumieniu „konsultowane [...] ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie”, jak twierdzą Wnioskujący (cyt.) - „zgodnie z nią” (ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).

¹ Analogiczne propozycje zmian i uwagi do programu, co Fundacja I LO, wniosły jeszcze trzy inne podmioty, a mianowicie: Hufiec Szczekociński-Włoszczowski ZHP Chorągwi Kieleckiej, Zakład Doskonalenia Zawodowego - OKZ we Włoszczowie oraz Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”, natomiast w punktach 1, 3-14, 17 - również Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury. Z tego powodu, w uzasadnieniu do stanowiska Zarządu przytacza się zasadnicze tezy sformułowane także w załącznikach do uchwały, które dotyczą rozpatrzenia wniosków złożonych przez pozostałe podmioty.

² W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

³ jw.

	osób,[...], 13 działalności na rzecz kom- batantów i osób represjo- nowanych.		opiera się ich działalność.	<p>Starosta, jako organ Powiatu, opiniuje natomiast wnioski dotyczące stowarzyszeń przedkładane przez stosowny Wydział KRS, lecz następuje to zupełnie w innym trybie, celu i na podstawie innych regulacji.</p> <p>„Cały zapis” nic nie „sugeruje”, a tym bardziej tego, że - jak twierdzą Wnioskodawcy - „NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność”, co Fundacja I LO bezpodstawnie zarzuca Tworzącemu dokument.</p> <p>Projektodawca nie czuje się uprawniony do oceniania stopnia znajomości przez organizacje stosownych regulacji prawnych.</p> <p>Fundacja I LO pochopnie i niesprawiedliwie interpretuje intencje „Tworzącego dokument” - jak go określa, zupełnie nietrafnie je formułuje i niezgodnie z rzeczywistością przedstawia w swoim uzasadnieniu. W konsekwencji to Wnoszący poprawkę sami stwarzają sobie w ten zaskakujący sposób błędne podstawy do wysuwania w stosunku do Projektodawcy swoich mylnych przypuszczeń.</p> <p>Wyrażenie „np” nie zawsze musi oznaczać, że chodziło o „wskazanie” - w konkretnym, podejrzanym przez Wnioskodawcę rozumieniu, natomiast spekulacje - co rzekomo „chciał” Tworzący dokument, pozostają bez związku z merytorycznymi kryteriami.</p> <p>Próby przypisywania Tworzącemu dokument nieprawdziwych intencji, wynikających z mylnych teorii, sformułowanych przez Wnioskujących o poprawkę, a następnie dokonywanie w ich wyniku niesprawiedliwej oceny kwestionującej logikę tej części wprowadzenia, jest niestosowne.</p> <p>Projektodawca nie posuwa do adekwatnych ocen, nawet w sytuacji, gdy przedłożone propozycje nie są wolne od błędów, nie tylko merytorycznych.</p>
--	--	--	-----------------------------	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<p>We wprowadzeniu: Program ten jest uchwalany w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania. [...] 10) sprawy z zakresu upowszechniania i ochrony praw konsumentów Powiatowy Rzecznik Konsumentów.</p>	<p>Wykreślić zapis.</p>	<p>Naszym zdaniem nie ma sensu stosować cytatów z ustawy, na którą się Poza tym jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym reprezentowanym przez Zarząd a nie z poszczególnymi jednostkami Starostwa czy instytucjami powołanymi do realizacji zadań Powiatu, chyba że tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania".</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Zarzuty Wnioskodawców - cyt. „chyba że Tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania" są bezpodstawne, ponieważ przypisują Projektodawcy nieprawdziwe intencje. Nie jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym, jak błędnie twierdzą Wnioskujący, a Powiatem Włoszczowskim. Wypowiadając się w tej materii Wnioskujący powinien znać przecież różnicę pomiędzy Powiatem, jako jednostką samorządu terytorialnego, a Starostwem Powiatowym, będącym jednostką organizacyjną Powiatu, analogicznie jak inne jednostki realizujące niektóre jego zadania (np. PCKR, PUP, PCPR). Fundacja I LO myli się również twierdząc w swoim uzasadnieniu, że Zarząd reprezentuje Starostwo Powiatowe. Jest on organem wykonawczym Powiatu, natomiast Starostwem kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Starosta Włoszczowski.</p>
3	<p>§ 1 Podpunkt 6) dotacji – dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych,</p>	<p>dofinansowaniu - dofinansowanie na realizację lub wsparcie zadania publicznego zleconego na mocy ustawy określonej w podpunkcie 2),</p>	<p>Program ma dotyczyć wsparcia finansowego działań podmiotów NGO zleconych im przez Zarząd Powiatu i tak jest to zdefiniowane w Ustawie.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Przytaczanie zapisów ustawy w tym kontekście byłoby nieuzasadnione, skoro ich treść zawierałaby definicję, na którą powołuje się Fundacja I LO. Poza tym, Zarząd nie zleca „działań podmiotów NGO", jak twierdzi Wnioskujący, a ponadto nie „jest to tak zdefiniowane w ustawie".</p>
4	<p>Brak zapisu w programie.</p>	<p>§ 1 8) beneficjentach - beneficjentów w myśl ustawy określonej w podpunkcie 2).</p>	<p>Doprecyzuje i uprości zapisy programu.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Wnoszona poprawka nie doprecyzuje i nie uprości zapisów programu.</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
5	§ 3 ust. 2 pkt. 1) Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania, a także dotyczące realizacji bieżących zadań Powiatu,	Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po konsultacjach z ww. uchwała, Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”	Takie są kompetencje Rady Powiatu w tym zakresie.	Rozpatrzone negatywnie	Kompetencje Rady wynikają z przepisów ustrojowych, statutu i regulacji określonych w przepisach szczególnych, a nie z programu współpracy. Ta część projektu uwzględnia szerszy aspekt współpracy, wynikającej również z polityki rozwoju Powiatu, co nawiązuje między innymi do podstawowych dokumentów strategicznych.
6	§ 3 ust. 2. pkt. 2) Zarząd – wykonuje zadania, o których mowa w pkt. 1, z uwzględnieniem postanowień określonych w pkt. 3,	Zarząd - monitoruje realizację uchwalonego przez Radę Powiatu Programu, przedkłada Radzie w określonych w Ustawie terminach sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły.	Taki zapis wynika z ustaleń Ustawy oraz Ustawy o samorządzie terytorialnym.	Rozpatrzone negatywnie	Proponowany przez Wnioskujących zapis nie wynika z ustawy o samorządzie terytorialnym (Fundacja I LO powołuje się zapewne na ustawę o samorządzie powiatowym, ponieważ ustawa o samorządzie terytorialnym nie obowiązuje). Program uchwała organ stanowiący Powiatu. Analogicznie jak inne uchwały, podlega on zatem wykonaniu przez organ wykonawczy, którym jest Zarząd. Poszczególne zadania realizują natomiast stosowne komórki organizacyjne Starostwa oraz jednostki organizacyjne Powiatu, co następuje zgodnie z zakresem ich działania, przy czym nadal ich kierownicy muszą respektować kompetencje organów Powiatu.
7	§ 3 ust. 2. pkt. 3) merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań	merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy	Podmioty nie zostały zdefiniowane § 1.	Rozpatrzone negatywnie	Stosowne przepisy zawierają niezbędne w tym zakresie definicje.

	<p>Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z podmiotami, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>	<p>– w zakresie bieżącej współpracy z beneficjentami programu, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>			
--	---	---	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
8	§ 5 Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielenie pomocy przez Powiat pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co może nastąpić na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie.	Dodać wyraz „nieodpłatnej” oraz zmienić zwrot „co może nastąpić” na zwrot „co następuje”: Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielanie pomocy podmiotom przez Powiat <u>nieodpłatnej</u> pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co następuje na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie	Z praktyki współpracy wynika, że nie zawsze o tym pamiętano. Poza tym w Uchwale Zarządu tylko niektóre NGO uznane za mogące nieodpłatnie korzystać z pomieszczeń.	Rozpatrzono negatywnie	Program nie powinien naruszać pod tym względem kompetencji kierowników jednostek organizacyjnych, wynikających np. z prawa własności lub ustanowienia tzw. trwałego zarządu, a także innych regulacji i uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem i kosztami utrzymania konkretnych obiektów i urzędzeń. Treść uchwały Zarządu, o którą zapewne chodzi Fundacji I LO, nie zależy bezpośrednio od postanowień programu, ponieważ dotyczy ona funkcjonowania budynku Starostwa i została podjęta na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami.
9	§ 7 1) pomocy społecznej, w tym: [...]	Dodać w pkt. 1) podpunkt: d) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;	Jest to ważny problem w naszym środowisku ze względu na zwiększającą się ilość osób starszych, a w ustawie to zadanie jest pod pozycją 10).	Rozpatrzono pozytywnie	Osoby starsze są objęte np. działaniem stosownych jednostek pomocy społecznej (OPS, PCPR), natomiast wiek emerytalny nie zawsze wiąże się z trudną sytuacją materialną, ponieważ zależy ona nie tylko od źródła dochodów, a przede wszystkim wysokości wypłacanego świadczenia i ogólnego stanu, w jakim się one znajdują. Poza tym osoby te niekoniecznie korzystają z emerytury, a świadczenia tego rodzaju przysługują w różnym wieku.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
10	<p>§ 9</p> <p>1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega w budżecie Powiatu na 2015 r.</p> <p>2. Wydatki związane z realizacją zadań wynikających z niniejszego programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych ujętych w budżecie Powiatu na 2015 r.</p>	<p>Proponujemy aby wpisać konkretne kwoty na poszczególne zadania, a nie odwoływać się do budżetu.</p>	<p>Brak szczegółowych kwot w zapisach o finansowaniu prowadzi do podejrzenia o brak transparentności w tych działaniach. Wzorem innych programów współpracy (np. program opracowany przez Gminę Włoszczowa) powinny być tu wpisane kwoty na poszczególne planowane działania. Beneficjenci programu muszą wiedzieć w jakim zakresie planować działania). Tym bardziej, że w zapisach programu istnieje sugestia iż poszczególne zadania są przypisane różnym wydziałom Starostwa i różnym jednostkom podległym Starostwu, zatem osoba przeglądająca budżet nie jest w stanie wydzielić pieniędzy na pożytek.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałę budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.</p>
11	<p>§ 10</p> <p>1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez:</p> <p>1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie,</p> <p>2) konsultowanie z podmiotami projektów aktów</p>	<p>Dodać w ust 1. punkty o treści:</p> <p>5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie.</p> <p>5) utworzenie mailowej bazy adresowej organizacji pozarządowych celem przesyłania bieżących informacji do zainteresowanych</p>	<p>Rada ta pozwoli Powiatowi na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponujemy 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje iż będzie ona mogła ocenić i zaopiniować sprawozdanie z realizacji programu za rok 2014, a uwagi przedstawić Radzie Powiatu. Poza tym powstała</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie.</p> <p>Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej zawartości, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględnia te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzega występujące prawidłowości.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewniła obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsultacje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów.</p>

	<p>prawa miejscowego, 3) współpracę pozafinansową, 4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.</p>		<p>Rada Działalności Pożytku Publicznego będzie mogła opiniować Program na rok 2016. Starostwo musi opracować regulamin tej rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy). Baza mailowa ułatwi bieżące kontakty z NGO jak i możliwości przekazywania informacji o konsultacjach jednym mailem co rodzi oszczędności, bo nie trzeba wysyłać powiadomień pocztą.</p>		<p>Baza mailowa będzie dostępna w ramach mapy aktywności organizacji, która jest w trakcie opracowywania, ale nie musi wynikać z programu. Starostwo nie wysyła powiadomień o konsultacjach pocztą, ponieważ nie ma takiego obowiązku, a informacje poprzez e-mail nie zastąpią procedur wynikających z KPA i korzystania z usług operatora publicznego. Powiat zachowuje bardzo dobre kontakty z podmiotami, a zwłaszcza z tymi które mają interesujące pomysły. Starosta nie ma obowiązku kontaktowania się z organizacjami na podstawie bazy adresów e-mail, tak samo jak nie jest ona wymagana wobec innych podmiotów.</p>
--	--	--	---	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
12	§ 12 ust. 1 pkt. 4) uchwałe Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Uchwalenie Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Taki zapis wynika z kontekstu tego paragrafu.	Nie podlega rozpatrzeniu ⁴	Niniejsza poprawka dotyczy drobnego zagadnienia o redakcyjnym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia, brakująca końcówka „-nie” zostałyby uzupełniona przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników administracji samorządowej (JST), a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. Fundacja I LO skorzystała z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej ww. błędu literowego w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
13	§ 12 ust. 1 pkt. 5) zamieszczenie Programu w BIP.	zamieszczenie Programu w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy również każdego mieszkańca Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Rozpatrzone negatywnie	Zapis projektu spełnia kryterium związane z udostępnianiem tego typu dokumentów. W tym celu prowadzony jest BIP, gdzie są specjalne działy z uchwałami rady, a ponadto zakładka dotycząca organizacji pozarządowych. Na pewno dogodniej korzystać „na co dzień z BIP” poprzez łącza internetowe, niż zapoznawać się z programem zamieszczonym na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Starostwie. Nie ma szczególniejszego znaczenia, czy program publikuje się w BIP, czy na ogólnej stronie Powiatu, ponieważ są one zintegrowane.
14	§ 12 ust. 2 pkt. 1) zamieszczenie w BIP i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru).	zamieszczenie w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru),	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy wielu NGO działających na terenie Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Nie podlega rozpatrzeniu	Projekt programu na 2015 r. zamieszczono w BIP, który jest zintegrowany z główną stroną Powiatu, a także na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa. Publikowanie go również w całości na głównej stronie Starostwa nie jest niezbędne, ponieważ w dziale aktualności znajduje się informacja Starosty o konsultacjach, odsyłająca zainteresowane podmioty na stosowną zakładkę w BIP, gdzie jest pełna treść projektu.

⁴ Projektodawca dokonał uprzednio stosownej autopoprawki.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
15	Rozdział dwunasty Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej	Wykreślić w całości.	Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu. Dokument ten winien w swojej treści zawierać bezwzględnie następujące informacje oprócz informacji zawartych w tym rozdziale: a) ilość członków komisji, b) sposób powoływania członków komisji z uwzględnieniem ilości członków delegowanych przez podmioty wymienione w art. 3 ust.2 Ustawy i przez Zarząd Powiatu. Poza tym bezstronność nie może być odnoszona do całego konkursu tylko do poszczególnych wniosków, a o wykluczeniu z oceny danego wniosku decydować powinna cała komisja.	Rozpatrzone negatywnie	Fundacja I LO myli się twierdząc, że tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić „osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu”. Jest to zastrzeżone w ustawie do kompetencji organu stanowiącego, jako obligatoryjny element rocznego programu współpracy. Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z uprawnień udzielonych przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych. Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy do ustalania przez organ parytetów co do liczebności członków komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji. Bezstronność członków komisji stosuje się do całego konkursu, a nie tylko do poszczególnych wniosków, jak przekonuje Fundacja I LO. Zachodzi przecież oczywiste podejrzenie, że członek komisji, który byłby powiązany z jednym wnioskodawcą, może nie zachować bezstronności wobec wniosków złożonych przez inne podmioty ubiegające się o środki na zadanie w tym samym konkursie. Projektodawca podtrzymuje pogląd, że o wykluczeniu członka komisji powinien decydować przewodniczący, analogicznie jak przełożony w przypadku swojego pracownika, co wynika z KPA. Ze względu, że Starosta nie jest przełożonym wszystkich członków komisji, uzasadnione jest wskazanie w tym celu przewodniczącego, natomiast nie powinna decydować o tym cały skład, tak jak postuluje Fundacja I LO. Regulacje te tym bardziej są niezbędne, że w dotychczasowej praktyce występowały okoliczności związane z członkostwem osoby powołanej do komisji konkursowej w organie kontroli wewnętrznej organizacji, która złożyła projekt podlegający zaopiniowaniu.
16	Rozdział trzynasty Postanowienia końcowe	Rozdział dwunasty Postanowienia końcowe	Po wykreśleniu dotyczącego rozdziału 12.	Nie podlega rozpatrzeniu	Por. wyżej

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
17	§ 14 Wszelkie zmiany w programie dokonywane są w trybie właściwym dla jego uchwalenia.	§ 13 1. Wszelkie zmiany w programie dokonywane aneksu uchwalonego przez Radę powiatu. 2. Z wnioskiem o zmianę zapisów w programie mogą wystąpić: a) Rada Powiatu b) Zarząd Powiatu c) podmioty wymienione w art. 3 ust.2 i 3 Ustawy. 3) Zmiany w programie również podlegają konsultacjom na zasadach określonych w programie.	Taki zapis służy transparentności działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zmiany z mocy przepisów prawa podlegają analogicznym konsultacjom, co w przypadku programu. Ustawa o samorządzie powiatowym i statut określają właściwości działania organów powiatu oraz ich kompetencje, w tym do inicjatywy uchwałodawczej, a także w zakresie przygotowywania stosownych projektów oraz procedurę, wg której wnosi się je pod obrady organu stanowiącego. Zasady techniki legislacyjnej wskazują natomiast tryb dokonywania zmian w dokumentach ustanowionych w formie uchwały.

ZESTAWIENIE

wniosek, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Stowarzyszenie "Włoszczowa na Obcasach"** (adres: ul. Jędrzejowska 79d, 29-100 Włoszczowa)
reprezentowane przez:

- Jolantę Tyjas (prezesa)
- Bożenę Jasiowską (członka Zarządu),
- Annę Malinowską (sekretarza).

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ¹	Uzasadnienie wnioskodawcy ²	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	tytuł Program współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015)r.	Program współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami na 2015 r.	Posłużenie się w tytule zwrotem „prowadzącymi działalność pożytku publicznego” spowoduje zawężenie zakresu podmiotowego programu. Większość działających organizacji pozarządowych i podmiotów na terenie Powiatu Włoszczowskiego działa w sferze OPP, ale nie posiada statusu OPP. Na terenie powiatu tylko kilka organizacji pozarządowych zarejestrowanych w KRS posiada status OPP i nie ma go żaden podmiot z art. 3 ust. 3. Ponadto wskazany zapis jest niezgodny z art. 5a ustawy, który obejmuje wszystkie organizacje pozarządowe i podmioty z art. 3 ust. 3 bez zawężania tylko do tych z OPP.	Rozpatrzone negatywnie	Niniejsza poprawka i uzasadnienie dotyczą tego samego zagadnienia, co wniosek zgłoszony przez Fundację Centrum Edukacji dla Rozwoju, dlatego przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownym załączniku: Posłużenie się w tytule tym zwrotem nie „spowoduje zawężenia zakresu podmiotowego programu”. Został on przytoczony w brzmieniu nawiązującym do art. 3 ust. 3 stosownej ustawy, a także po uwzględnieniu art. 5 ust. 1 i art. 5a. Stowarzyszenie „Włoszczowa na Obcasach” wyjaśnia w uzasadnieniu niektóre podstawowe zagadnienia, informując np. o ilości organizacji działających w sferze OPP, ale nie posiadających statusu OPP. Jest to niepotrzebne, ponieważ Projektodawca rozróżnia te pojęcia, a mianowicie „organizacji pożytku publicznego” i „działalności pożytku publicznego” - oraz rozumie, że każda organizacja pożytku publicznego prowadzi działalność pożytku publicznego, natomiast nie każda organizacja, która „prowadzi działalność pożytku publicznego”, musi mieć status OPP. W uzupełnieniu do stanowiska Projektodawcy należy dodać, że nie tylko tytuł, ale również inne zapisy, były w takim kształcie formułowane w poprzednich latach, co nie podlegało kwestionowaniu w trybie nadzoru.

¹ W brzmieniu sformułowany przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

² jw.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<u>§1 pkt 1</u>	Konsekwentnie jak wyżej	Konsekwentnie jak wyżej	Nie podlega rozpatrzeniu	jw.
3	<u>§1 pkt 2</u> Ustawie - ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. - o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)	Ustawie - rozumie się ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. - o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r. poz. 1118 z późn. zm.)	25 sierpnia 2014r. został ogłoszony nowy tekst jednolity ustawy, publikator Dz. U. z 2014r. poz. 1118	Nie podlega rozpatrzeniu ³	Poprawka dotyczy w zasadzie technicznego (redakcyjnego) zagadnienia o pozamerytorycznym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia przez Stowarzyszenie, zapis o roczniku i pozycji w Dzienniku Ustaw zostałby poprawiony przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników administracji samorządowej (JST), a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach skorzystało z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej oznaczenia Dziennika Ustaw w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
4	<u>§1 pkt 3</u> Podmiotach – organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy	Podmiotach – rozumie się podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy	Konsekwentnie skoro w tytule programu jest powołany zwrot zarówno „organizacje pozarządowe” jak i zwrot podmioty - to w tym wypadku określenie "podmioty" powinno odnosić się tylko do podmiotów o których mowa w art. 3 ust. 3. W przeciwnym razie zwrot „podmioty” wykluczyłby posługiwanie się osobnym znaczeniu zwrotem "organizacje pozarządowe".	Nie podlega rozpatrzeniu ⁴	Podniesione przez Stowarzyszenie „Włoszczowa na Obcasach” zagadnienie ma w zasadzie poważniejszego znaczenia dla zrozumienia treści programu i nie powinno stanowić istotniejszej przeszkody w lekturze tego dokumentu, nawet w przypadku szczególnie krytycznego podejścia do przedmiotu niniejszych konsultacji.
5	<u>§1 pkt 6</u> Dotacji – dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych	Dotacji – rozumie się dotację, o której mowa w art. 2 pkt 1 ustawy	Odesłanie do dotacji określonych w ustawie o finansach publicznych jest nieuzasadnione z uwagi na fakt, iż ustawa o finansach publ. posługuje się różnymi rodzajami dotacji (jak dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe). W art. 2 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest odesłanie tylko do jednego rodzaju dotacji tj. do-	Rozpatrzone negatywnie	Odesłanie do ustawy o finansach publicznych jest zdaniem Projektodawcy uzasadnione. Przytaczanie art. 2 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie jest w programie konieczne, ponieważ zależność tę określa powołana przez Wnioskodawcę ww. nadrzędna regulacja. Treść projektu programu dotyczącego współpracy Powiatu nie musi powielać rozwiązań przyjętych w innych lub konkretnej JST.

³ Projektodawca uprzednio dokonał stosownej autopoprawki.

⁴ Projektodawca dokonał uprzednio autopoprawki polegającej na dodaniu w § 1, po słowach "Ilekróć w programie", następującego wyrażenia: "bez bliższego określenia", po którym stawia się przecinek, natomiast pozostała część tego zdania pozostaje bez zmian.

			tacji celowych. W związku z tym w kontekście ustawy o dział. pożytku publicznego i o wolontariacie słowa dotacja nie można używać w tak szerokim znaczeniu jakim postuguje się ustawa o fin. publicznych		
--	--	--	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
6	<p><u>§2 pkt 1</u> Celem głównym programu jest kształtowanie partnerstwa i współpracy pomiędzy Powiatem i podmiotami na rzecz zaspokajania potrzeb oraz rozwiązywania problemów wspólnoty w sferach wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy, po uwzględnieniu zadań pozostałych w zakresie działania poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.</p>	<p>Celem głównym programu jest kształtowanie partnerstwa i współpracy pomiędzy Powiatem i podmiotami na rzecz zaspokajania potrzeb oraz rozwiązywania problemów wspólnoty w sferach wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy, z uwzględnieniem zadań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym</p>	<p>Powiat przygotowuje program na podstawie, którego będzie współpracował z org. pozarządowymi i podmiotami z uwzględnieniem zadań, jakie na powiat nakłada ustawa ustrojowa. Nieuzasadnione jest więc odwoływanie się do innych jedn. samorządu terytorialnego i ich zadań (które same zresztą też posiadają własne programy). Natomiast katalog zadań należących do jedn. samorządu teryt., jaką jest powiat, określa art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Również i ta poprawka oraz uzasadnienie posiadają w zasadzie to samo brzmienie, co wniosek złożony przez Fundację Centrum Edukacji dla Rozwoju, dlatego przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownym załączniku: Zadania obejmujące niektóre sfery współpracy są wspólne dla poszczególnych samorządów, przy czym stosownego rozróżnienia dokonuje się np. poprzez kryterium ich „ponadgminnego charakteru” i na podstawie odpowiednich przepisów szczególnych. Współpracując w realizacji zadania o takim zasięgu i charakterze, Powiat liczy na stosowną partycypację gmin. Nie wyklucza się również współpracy z organizacjami w tych obszarach, które znajdują się w zakresie kompetencji innych samorządów, co jest w praktyce realizowane przez Powiat Włoszczowski np. poprzez udzielanie pomocy finansowej gminom na zadania własne dotyczące ochrony przeciwpożarowej i pomocy społecznej. Podstawy funkcjonowania samorządu powiatowego są Projektodawcy znane, w tym te przepisy ustawy, na które Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach zwraca jego uwagę w uzasadnieniu do zgłoszonej przez siebie poprawki. Odwoływanie się do zadań innych JST nie byłoby błędem, nawet gdyby w konkretnym znaczeniu przytoczono je w programie, ale tego nie uczyniono. Projektodawca ma i tę wiedzę, że inne JST „też posiadają własne programy”, na co Stowarzyszenie również zwraca jego uwagę. Powyższe zapisy w projekcie nie wynikają zatem z przesłanek, do których Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach nawiązuje w uzasadnieniu do wniesionej przez siebie poprawki. Zasadnicze znaczenie posiada natomiast przekonanie Projektodawcy o konieczności uniwersalnego formułowania tego rodzaju dokumentów, co sprzyja realizacji szerokiego spektrum przedsięwzięć pozostających w zakresie działania JST. W konkluzji wypada zauważyć, że spieranie się o domniemane lub faktyczne znaczenie niektórych zwrotów, czy nawet pojedynczych słów, niczemu nie służy, a na pewno nie udowodni i tym bardziej, nie zakwestionuje np. żadnych kluczowych zagadnień i kompetencji. Konsultowanego dokumentu nie powinno się przedkładać w najistotniejszych aspektach nad inne, zasadnicze dla funkcjonowania nie tylko samorządów regulacje, a także pragmatykę działania.</p>
7	<p><u>§3 pkt 1</u> Podmiotami programu są organy Powiatu oraz organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art.3 ust. 3 [...]</p>	<p>Podmiotami programu są organy Powiatu oraz organizacje pozarządowe i podmioty.</p>	<p>Konsekwentnie do zapisu z §1 pkt 3</p>	<p>Nie podlega rozpatrzeniu</p>	<p>Por. poz. 4</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
8	§7 Priorytetowe zadania programowe	Brak jest konkretnych zadań, więc nie wprowadzamy poprawek	W programie zostały szczegółowo określone obszary współpracy, ale nie zostały wskazane konkretne zadania	Nie podlega rozpatrzeniu, ponieważ Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach nie proponuje poprawek.	W programie określa się priorytetowe zadania publiczne, a nie konkretne, o których braku pisze Stowarzyszenie „Włoszczowa na Obcasach”. Uwzględniając jednak tę i pozostałe uwagi, wypada zaznaczyć, że Projektodawca mógł w tym kontekście również liczyć, że konkretne jednostki, a zwłaszcza utworzone w celu wykonywania zadań Powiatu, wniosą więcej merytorycznych treści do projektu konsultowanego programu, w tym zaproponowania obszerniejszego zakresu rzeczowego np. konkretnych zadań pozostających w obrębie ich działalności statutowej, co Przewodniczący Zarządu (Starosta Włoszczowski) umożliwił zwracając się pismem z 3 września 2014 r.
9	§9 ust. 1 Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega określeniu w budżecie Powiatu na 2015 r.	Na realizację programu w 2015 r. zaplanowano środki finansowe w wysokości zł.	„Wysokości środków” wiąże się z koniecznością wskazania kwoty prognozowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację programu współpracy. Naszym zdaniem nie jest wystarczające więc unormowanie - tak jak w przedmiotowym programie - odsyłające w tym zakresie do uregulowań uchwały budżetowej na rok 2015. Takie stanowisko prezentowane jest także w rozstrzygnięciach organów nadzorczych (np. NPII.4131.1.23.2013 Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego)	Rozpatrzono negatywnie	Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałę budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
10	§11 ust. 1 pkt 4 wysokość środków finansowych związanych z realizacją zadań, których dotyczy program	wysokość środków finansowych przekazanych na realizację zadań, których dotyczy program	Słowo „związanych” jest w tym kontekście zbyt ogólnym stwierdzeniem.	Rozpatrzone negatywnie	Projektodawca nie zgadza się z uzasadnieniem Stowarzyszenia na Obcasach do tej poprawki. Reprezentuje przeciwny pogląd, że wyrażenie „związanych” będzie w tym kontekście odpowiednim stwierdzeniem, ponieważ obejmuje ono również fundusze wydatkowane na podstawie dowodów księgowych wystawionych na odpowiednią jednostkę organizacyjną Powiatu, a nie tylko „środki przekazane na realizację zadań”.
11	§13 ust. 6 Każdy członek komisji dokonuje indywidualnej oceny punktowej. Obliczenie ilości punktów, o której mowa w ust. 5, następuje poprzez zsumowanie punktów przyznanych przez członków komisji, z pominięciem oceny najwyższej i najniższej, a następnie podzielenie tego wyniku przez liczbę osób, których oceny podlegają uwzględnieniu	Każdy członek komisji dokonuje indywidualnej oceny punktowej. Obliczenie ilości punktów, o której mowa w ust. 5, następuje poprzez zsumowanie punktów przyznanych przez poszczególnych członków komisji.	Zapis o pominięciu najwyższej i najniższej oceny może w skrajnej sytuacji doprowadzić do tego, że oferta może nie uzyskać żadnego punktu - jeśli np: kilku członków komisji udzieli takiej samej oceny (i będą to oceny najwyższe) a następnym kilku członków również udzieli takich samych ocen (i będą to oceny najniższe). Tym sposobem projekt, który dostanie same maksymalne oceny, zostanie bez punktów i nie zostanie dotowany.	Rozpatrzone negatywnie	<p>Tak jak dwie poprzednie, a mianowicie ujęte w pkt. 1 i 6, również niniejsza poprawka i uzasadnienie posiadają analogiczne brzmienie, co wniosek zgłoszony przez Fundację Centrum Edukacji dla Rozwoju, zatem przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownym załączniku, a mianowicie:</p> <p>Zapis o pominięciu najwyższej i najniższej oceny w jakiegokolwiek sytuacji nie doprowadzi do tego, że dobra oferta może nie uzyskać żadnego punktu”, co zarzuca Stowarzyszenie, posługując się w celu udowodnienia swojej tezy hipotetycznym przykładem (cyt. „skrajnym przypadkiem”), który nie wynika jednak z treści projektu. Pominięciu podlegają tylko pojedyncze, a nie wszystkie najniższe i najwyższe oceny.</p> <p>Żadnym zatem „sposobem projekt, który dostanie same maksymalne oceny, (nie) zostanie bez punktów [...]”, czego obawiają się osoby wnoszące poprawkę, prezentując przy tym dość zaskakujący Projektodawcę przykład „skrajnej sytuacji” na udowodnienie swoich zarzutów.</p> <p>W pragmatyce otwartych konkursów ofert znane są przypadki przyznawania przez pojedynczych członków komisji maksymalnych ocen w sposób, który w zasadzie nie respektuje merytorycznych kryteriów, natomiast z drugiej strony zachodzi przecież ryzyko niedowartościowania z tych samych powodów innych projektów, co w pełni uzasadnia wprowadzanie mechanizmów wzorowanych na dobrych przykładach.</p> <p>Proponowane w projekcie rozwiązanie znakomicie sprawdza się w postępowaniach związanych z awansem zawodowym nauczycieli.</p>

ZESTAWIENIE

wniosek, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”** (adres: 29-100 Włoszczowa, ul. Wiśniowa 12) reprezentowane przez: Wiesławę Prześlak (prezesa) ¹.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ²	Uzasadnienie wnioskodawcy ³	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	"We wprowadzeniu: Sfery zadań publicznych, których dotyczy współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określono w art. 4 ust. 1 ww. ustawy. W szczególności obejmują one zagadnienia z następującego zakresu, np.: szansa tych rodzin i	Wykreślić zapis.	Nielogiczne dla nas cytowanie z ustawy tylko części zadań podlegających współpracy dając wskazanie „np.”. W naszym rozumieniu zdaniem, tworzący dokument chciał zaznaczyć te obszary które wybrał do współpracy, a ten zakres winien być określony w odpowiednim miejscu programu. Organizacje pozarządowe działają wg statutów opracowanych i zatwierdzonych na podstawie tej ustawy (zgodnie z nią konsultowanych również ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie) i znają zakres przedmiotowej ustawy. Cały zapis sugeruje, że NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność.	Rozpatrzone negatywnie	Przytaczanie części lub w całości zapisów określonej ustawy jest zasadne, ponieważ następuje we wprowadzeniu, tak samo, jak mogłoby znaleźć się w uzasadnieniu lub przypisie, a tym bardziej, że nie będzie to zamknięty katalog, o ile sfery te dotyczą zadań danej JST. Kwestionowane zapisy należy w tym przypadku traktować przede wszystkim literalnie i nie posuwać się do formułowania pochopnych ocen i hipotez. Niezgodne z rzeczywistością jest to, co zarzuca Wnioskujący, ponieważ Tworzący dokument nic nie „chciał zaznaczyć” - jak Stowarzyszenie mylnie twierdzi w swoim uzasadnieniu - i nie „wybrał” we wprowadzeniu żadnych „obszarów do współpracy”, ponieważ zakres ten jest wskazany w stosownej części programu. Prawdziwe jest twierdzenie Wnioskodawcy, że „organizacje pozarządowe działają wg statutów”, lecz wypada jednak zwrócić uwagę, że „opracowanych i zatwierdzonych” przede wszystkim na podstawie zupełnie innych przepisów, a mianowicie regulujących prawne uwarunkowania funkcjonowania np. stowarzyszeń. Statuty organizacji nie są w takim rozumieniu „konsultowane [...] ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie”, jak twierdzi Wnioskujący (cyt.) - „zgodnie z nią” (ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). Starosta, jako organ Powiatu, opiniuje natomiast wnioski dotyczące sto-

¹ Analogiczne propozycje zmian i uwagi do programu, co Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”, wniosły jeszcze trzy inne podmioty, a mianowicie: Hufiec Szczekociński-Włoszczowski ZHP Chorągwi Kieleckiej, Zakład Doskonalenia Zawodowego - OKZ we Włoszczowie oraz Stowarzyszenie, natomiast w punktach 1, 3-14, 17 - również Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury. Z tego powodu, w uzasadnieniu do stanowiska Zarządu przytacza się zasadnicze tezy sformułowane także w załącznikach do uchwały, które dotyczą rozpatrzenia wniosków złożonych przez pozostałe podmioty.

² W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

³ jw.

	osób,[...], 13 działalności na rzecz kom- batantów i osób represjo- nowanych.				<p>warzyszeń przedkładane przez stosowny Wydział KRS, lecz następuje to zupełnie w innym trybie, celu i na podstawie innych regulacji.</p> <p>„Cały zapis” nic nie sugeruje, a tym bardziej tego, że - jak twierdzą Wnioskodawcy - „NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność”, co Stowarzyszenie bezpodstawnie zarzuca Tworzącemu dokument.</p> <p>Projektodawca nie czuje się uprawniony do oceniania stopnia znajomości przez organizacje stosownych regulacji prawnych.</p> <p>Stowarzyszenie pochopnie i niesprawiedliwie interpretuje intencje „Tworzącego dokument” - jak go określa, zupełnie nietrafnie je formułuje i niezgodnie z rzeczywistością przedstawia w swoim uzasadnieniu. W konsekwencji to Wnoszący poprawkę sami stwarzają sobie w ten zaskakujący sposób niewłaściwe podstawy do wysuwania w stosunku do Projektodawcy swoich mylnych przypuszczeń.</p> <p>Wyrażenie „np” nie zawsze musi oznaczać, że chodziło o „wskazanie” - w konkretnym, podejrzanym przez Wnioskodawcę rozumieniu, natomiast spekulacje - co rzekomo „chciał” Tworzący dokument, pozostają bez związku z merytorycznymi kryteriami.</p> <p>Próby przypisywania Tworzącemu dokument nieprawdziwych intencji, wynikających z mylnych teorii, sformułowanych przez Wnioskujących o poprawkę, a następnie dokonywanie w ich wyniku niesprawiedliwej oceny kwestionującej logikę tej części wprowadzenia, jest niestosowne.</p> <p>Projektodawca nie posuwa do adekwatnych ocen, nawet w sytuacji, gdy przedłożone propozycje nie są wolne od błędów, nie tylko merytorycznych.</p>
--	--	--	--	--	---

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<p>We wprowadzeniu: Program ten jest uchwalany w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania. [...]</p> <p>10) sprawy z zakresu upowszechniania i ochrony praw konsumentów Powiatowy Rzecznik Konsumentów.</p>	Wykreślić zapis.	<p>Naszym zdaniem nie ma sensu stosować cytatów z ustawy, na którą się Poza tym jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym reprezentowanym przez Zarząd a nie z poszczególnymi jednostkami Starostwa czy instytucjami powołanymi do realizacji zadań Powiatu, chyba że tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania".</p>	Rozpatrzono negatywnie	<p>Zarzuty Wnioskodawcy - cyt. „chyba że Tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania" są bezpodstawne, ponieważ przypisują Projektodawcy nieprawdziwe intencje.</p> <p>Nie jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym, jak błędnie twierdzi Wnioskujący, a Powiatem Włoszczowskim.</p> <p>Wypowiadając się w tej materii Wnioskujący powinien znać przecież różnicę pomiędzy Powiatem, jako jednostką samorządu terytorialnego, a Starostwem Powiatowym, będącym jednostką organizacyjną Powiatu, analogicznie jak inne jednostki realizujące niektóre jego zadania (np. PCKR, PUP, PCPR).</p> <p>Stowarzyszenie myli się również twierdząc w swoim uzasadnieniu, że Zarząd reprezentuje Starostwo Powiatowe. Jest on organem wykonawczym Powiatu, natomiast Starostwem kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Starosta Włoszczowski.</p>
3	§ 1 Podpunkt 6) dotacji – dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych,	dofinansowaniu - dofinansowanie na realizację lub wsparcie zadania publicznego zleconego na mocy ustawy określonej w podpunkcie 2),	Program ma dotyczyć wsparcia finansowego działań podmiotów NGO zleconych im przez Zarząd Powiatu i tak jest to zdefiniowane w Ustawie.	Rozpatrzono negatywnie	<p>Przytaczanie zapisów ustawy w tym kontekście byłoby nieuzasadnione, skoro ich treść zawierałaby definicję, na którą powołuje się Stowarzyszenie.</p> <p>Poza tym, Zarząd nie zleca „działań podmiotów NGO", jak twierdzi Wnioskujący, a ponadto nie „jest to tak zdefiniowane w ustawie".</p>
4	Brak zapisu w programie.	§ 1 8) beneficjentach - beneficjentów w myśl ustawy określonej w podpunkcie 2).	Doprecyzuje i uprości zapisy programu.	Rozpatrzono negatywnie	Wnoszona poprawka nie doprecyzuje i nie uprości zapisów programu.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
5	§ 3 ust. 2 pkt. 1) Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania, a także dotyczące realizacji bieżących zadań Powiatu,	Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po konsultacjach z ww. uchwała, Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”	Takie są kompetencje Rady Powiatu w tym zakresie.	Rozpatrzone negatywnie	Kompetencje Rady wynikają z przepisów ustrojowych, statutu i regulacji określonych w przepisach szczególnych, a nie z programu współpracy. Ta część projektu uwzględnia szerszy aspekt współpracy, wynikającej również z polityki rozwoju Powiatu, co nawiązuje między innymi do podstawowych dokumentów strategicznych.
6	§ 3 ust. 2. pkt. 2) Zarząd – wykonuje zadania, o których mowa w pkt. 1, z uwzględnieniem postanowień określonych w pkt. 3,	Zarząd - monitoruje realizację uchwalonego przez Radę Powiatu Programu, przedkłada Radzie w określonych w Ustawie terminach sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły.	Taki zapis wynika z ustaleń Ustawy oraz Ustawy o samorządzie terytorialnym.	Rozpatrzone negatywnie	Proponowany przez Wnioskującego zapis nie wynika z ustawy o samorządzie terytorialnym (Stowarzyszenie powołuje się zapewne na ustawę o samorządzie powiatowym, ponieważ ustawa o samorządzie terytorialnym nie obowiązuje). Program uchwała organ stanowiący Powiatu. Analogicznie jak inne uchwały, podlega on zatem wykonaniu przez organ wykonawczy, którym jest Zarząd. Poszczególne zadania realizują natomiast stosowne komórki organizacyjne Starostwa oraz jednostki organizacyjne Powiatu, co następuje zgodnie z zakresem ich działania, przy czym nadal ich kierownicy muszą respektować kompetencje organów Powiatu.
7	§ 3 ust. 2. pkt. 3) merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w	merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmują-	Podmioty nie zostały zdefiniowane § 1.	Rozpatrzone negatywnie	Stosowne przepisy zawierają niezbędne w tym zakresie definicje.

	<p>celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z podmiotami, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>	<p>cych sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z beneficjentami programu, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>			
--	---	---	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
8	§ 5 Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielenie podmiotom przez Powiat pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co może nastąpić na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie.	Dodać wyraz „nieodpłatnej” oraz zmienić zwrot „co może nastąpić” na zwrot „co następuje”: Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielanie podmiotom przez Powiat <u>nieodpłatnej</u> pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co następuje na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie	Z praktyki współpracy wynika, że nie zawsze o tym pamiętano. Poza tym w Uchwale Zarządu tylko niektóre NGO uznane za mogące nieodpłatnie korzystać z pomieszczeń.	Rozpatrzone negatywnie	Program nie powinien naruszać pod tym względem kompetencji kierowników jednostek organizacyjnych, wynikających np. z prawa własności lub ustanowienia tzw. trwałego zarządu, a także innych regulacji i uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem i kosztami utrzymania konkretnych obiektów i urzędzeń. Treść uchwały Zarządu, o którą zapewne chodzi Stowarzyszeniu, nie zależy bezpośrednio od postanowień programu, ponieważ dotyczy ona funkcjonowania budynku Starostwa i została podjęta na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami.
9	§ 7 1) pomocy społecznej, w tym: [...]	Dodać w pkt. 1) podpunkt: d) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;	Jest to ważny problem w naszym środowisku ze względu na zwiększającą się ilość osób starszych, a w ustawie to zadanie jest pod pozycją 10).	Rozpatrzone pozytywnie	Osoby starsze są objęte np. działaniem stosownych jednostek pomocy społecznej (OPS, PCPR), natomiast wiek emerytalny nie zawsze wiąże się z trudną sytuacją materialną, ponieważ zależy ona nie tylko od źródła dochodów, a przede wszystkim wysokości wypłacanego świadczenia i ogólnego stanu, w jakim się one znajdują. Poza tym osoby te niekoniecznie korzystają z emerytury, a świadczenia tego rodzaju przysługują w różnym wieku.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
10	<p>§ 9</p> <p>1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega w budżecie Powiatu na 2015 r.</p> <p>2. Wydatki związane z realizacją zadań wynikających z niniejszego programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych ujętych w budżecie Powiatu na 2015 r.</p>	<p>Proponujemy aby wpisać konkretne kwoty na poszczególne zadania, a nie odwoływać się do budżetu.</p>	<p>Brak szczegółowych kwot w zapisach o finansowaniu prowadzi do podejrzenia o brak transparentności w tych działaniach. Wzorem innych programów współpracy (np. program opracowany przez Gminę Włoszczowa) powinny być tu wpisane kwoty na poszczególne planowane działania. Beneficjenci programu muszą wiedzieć w jakim zakresie planować działania). Tym bardziej, że w zapisach programu istnieje sugestia iż poszczególne zadania są przypisane różnym wydziałom Starostwa i różnym jednostkom podległym Starostwu, zatem osoba przeglądająca budżet nie jest w stanie wydzielić pieniędzy na pożytek.</p>	<p>Rozpatrzono negatywnie</p>	<p>Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałą budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.</p>
11	<p>§ 10</p> <p>1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez:</p> <p>1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie,</p> <p>2) konsultowanie z pod-</p>	<p>Dodać w ust 1. punkty o treści:</p> <p>5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie.</p> <p>5) utworzenie mailowej bazy adresowej organizacji pozarządowych celem przesyłania bieżących informa-</p>	<p>Rada ta pozwoli Powiatowi na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponujemy 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje iż będzie ona mogła ocenić i zaopiniować sprawozdanie z realizacji</p>	<p>Rozpatrzono negatywnie</p>	<p>O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie.</p> <p>Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej zawartości, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględnia te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzega występujące prawidłowości.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewnia obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsulta-</p>

	<p>miotami projektów aktów prawa miejscowego, 3) współpracę pozafinansową, 4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.</p>	<p>cji do zainteresowanych</p>	<p>programu za rok 2014, a uwagi przedstawić Radzie Powiatu. Poza tym powstała Rada Działalności Pożytku Publicznego będzie mogła opiniować Program na rok 2016. Starostwo musi opracować regulamin tej rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy). Baza mailowa ułatwi bieżące kontakty z NGO jak i możliwości przekazywania informacji o konsultacjach jednym mailem co rodzi oszczędności, bo nie trzeba wysyłać powiadomień pocztą.</p>	<p>cje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów. Baza mailowa będzie dostępna w ramach mapy aktywności organizacji, która jest w trakcie opracowywania, ale nie musi wynikać z programu. Starostwo nie wysyła powiadomień o konsultacjach pocztą, ponieważ nie ma takiego obowiązku, a informacje poprzez e-mail nie zastąpią procedur wynikających z KPA i korzystania z usług operatora publicznego. Powiat zachowuje bardzo dobre kontakty z podmiotami, a zwłaszcza z tymi które mają interesujące pomysły. Starosta nie ma obowiązku kontaktowania się z organizacjami na podstawie bazy adresów e-mail, tak samo jak nie jest ona wymagana wobec innych podmiotów.</p>
--	--	--------------------------------	---	---

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
12	§ 12 ust. 1 pkt. 4) uchwałe Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Uchwalenie Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Taki zapis wynika z kontekstu tego paragrafu.	Nie podlega rozpatrzeniu ⁴	Niniejsza poprawka dotyczy drobnego zagadnienia o redakcyjnym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia, brakująca końcówka „-nie” zostały uzupełniona przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników JST, a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. Stowarzyszenie skorzystało z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej ww. błędu literowego w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
13	§ 12 ust. 1 pkt. 5) zamieszczenie Programu w BIP.	zamieszczenie Programu w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy również każdego mieszkańca Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zapis projektu spełnia kryterium związane z udostępnianiem tego typu dokumentów. W tym celu prowadzony jest BIP, gdzie są specjalne działy z uchwałami rady, a ponadto zakładka dotycząca organizacji pozarządowych. Na pewno dogodniej korzystać „na co dzień z BIP” poprzez łącza internetowe, niż zapoznawać się z programem zamieszczonym na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Starostwie. Nie ma szczególniejszego znaczenia, czy program publikuje się w BIP, czy na ogólnej stronie Powiatu, ponieważ są one zintegrowane.
14	§ 12 ust. 2 pkt. 1) zamieszczenie w BIP i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru).	zamieszczenie w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru),	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy wielu NGO działających na terenie Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Nie podlega rozpatrzeniu	Projekt programu na 2015 r. zamieszczono w BIP, który jest zintegrowany z główną stroną Powiatu, a także na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa. Publikowanie go również w całości na głównej stronie Starostwa nie jest niezbędne, ponieważ w dziale aktualności znajduje się informacja Starosty o konsultacjach, odsyłająca zainteresowane podmioty na stosowną zakładkę w BIP, gdzie jest pełna treść projektu.

⁴ Projektodawca dokonał uprzednio stosownej autopoprawki.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
15	Rozdział dwunasty Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej	Wykreślić w całości.	<p>Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu.</p> <p>Dokument ten winien w swojej treści zawierać bezwzględnie następujące informacje oprócz informacji zawartych w tym rozdziale:</p> <p>a) ilość członków komisji, b) sposób powoływania członków komisji z uwzględnieniem ilości członków delegowanych przez podmioty wymienione w art. 3 ust.2 Ustawy i przez Zarząd Powiatu.</p> <p>Poza tym bezstronność nie może być odnoszona do całego konkursu tylko do poszczególnych wniosków, a o wykluczeniu z oceny danego wniosku decydować powinna cała komisja.</p>	Rozpatrzone negatywnie	<p>Stowarzyszenie myli się twierdząc, że tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić „osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu”. Jest to zastrzeżone w ustawie do kompetencji organu stanowiącego, jako obligatoryjny element rocznego programu współpracy.</p> <p>Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z uprawnień udzielonych przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych. Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy do ustalania przez organ parytetów co do liczebności członków komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji.</p> <p>Bezstronność członków komisji stosuje się do całego konkursu, a nie tylko do poszczególnych wniosków, jak przekonuje Stowarzyszenie. Zachodzi przecież oczywiste podejrzenie, że członek komisji, który byłby powiązany z jednym wnioskodawcą, może nie dochować bezstronności wobec wniosków złożonych przez inne podmioty ubiegające się o środki na zadanie w tym samym konkursie.</p> <p>Projektodawca podtrzymuje pogląd, że o wykluczeniu członka komisji powinien decydować przewodniczący, analogicznie jak przełożony w przypadku swojego pracownika, co wynika z KPA. Ze względu, że Starosta nie jest przełożonym wszystkich członków komisji, uzasadnione jest wskazanie w tym celu przewodniczącego, natomiast nie powinna decydować o tym cała komisja, tak jak postuluje Stowarzyszenie.</p> <p>Regulacje te tym bardziej są niezbędne, że w dotychczasowej praktyce występowały okoliczności związane z członkostwem osoby powołanej do komisji konkursowej w organie kontroli wewnętrznej organizacji, która złożyła projekt podlegający zaopiniowaniu.</p>
16	Rozdział trzynasty Postanowienia końcowe	Rozdział dwunasty Postanowienia końcowe	Po wykreśleniu dotychczasowego rozdziału 12.	Nie podlega rozpatrzeniu	Por. wyżej

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
17	§ 14 Wszelkie zmiany w programie dokonywane są w trybie właściwym dla jego uchwalenia.	§ 13 1. Wszelkie zmiany w programie dokonywane aneksu uchwalonego przez Radę powiatu. 2. Z wnioskiem o zmianę zapisów w programie mogą wystąpić: a) Rada Powiatu b) Zarząd Powiatu c) podmioty wymienione w art. 3 ust.2 i 3 Ustawy. 3) Zmiany w programie również podlegają konsultacjom na zasadach określonych w programie.	Taki zapis służy transparentności działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zmiany z mocy przepisów prawa podlegają analogicznym konsultacjom, co w przypadku programu. Ustawa o samorządzie powiatowym i statut określają właściwości działania organów powiatu oraz ich kompetencje, w tym do inicjatywy uchwałodawczej, a także w zakresie przygotowywania stosownych projektów oraz procedurę, wg której wnosi się je pod obrady organu stanowiącego. Zasady techniki legislacyjnej wskazują natomiast tryb dokonywania zmian w dokumentach ustanowionych w formie uchwały.

ZESTAWIENIE

wniosek, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Fundację „INTERAKCJA”** (adres: ul. Struga 1/5, 29-145 Secemin)
reprezentowaną przez: - Helenę Otfinowską (prezes)

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ¹	Uzasadnienie wnioskodawcy ²	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	§ 7 1) pomocy społecznej, w tym: [...]	Dodać w pkt. 1) podpunkt „d” w brzmieniu: d) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;	W naszym środowisku ze względu na zwiększającą się ilość osób starszych jest to ważny problem społeczny i wymagający wsparcia (w ustawie to zadanie jest pod pozycją 10).	Rozpatrzone pozytywnie	Osoby starsze są objęte np. działaniem stosownych jednostek pomocy społecznej (OPS, PCPR), natomiast wiek emerytalny nie zawsze wiąże się np. z trudną sytuacją materialną, ponieważ zależy ona nie tylko od źródła dochodów, a przede wszystkim wysokości wypłacanego świadczenia i ogólnego stanu, w jakim się one znajdują. Poza tym osoby te niekoniecznie korzystają z emerytury, a świadczenia tego rodzaju przysługują w różnym wieku.
2	§ 9 1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega określeniu w budżecie Powiatu na 2015 r. [...]	Proponuje się, aby wpisać konkretne kwoty na poszczególne sfery zadań, a nie odwoływać się do budżetu.	Uszczegółowione kwoty na planowane sfery zadań w ramach Programu, pozwolą potencjalnym beneficjentom na realne programowanie realizacji określonych zadań lub ich części.	Rozpatrzone negatywnie	Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałę budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.

¹ W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

² jw.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
3	<p>§ 10 1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez:</p> <p>1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie, [...]</p> <p>4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.</p>	<p>Dodać w ust 1. punkt „5” o treści: 5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie.</p>	<p>Rada pozwoli na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponuje się 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje, iż będzie ona mogła zaopiniować sprawozdanie z realizacji programu za rok 2014 i Program na rok 2016. Starostwo winno opracować regulamin pracy rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy).</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Niniejsza poprawka i uzasadnienie zawierają te same stwierdzenia i dotyczą identycznego zagadnienia, co zgłoszona przez Fundację Centrum Edukacji dla Rozwoju i jeszcze sześć innych organizacji, zatem przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownych załącznikach:</p> <p>O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie.</p> <p>Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej zawartości, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględni te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzega występujące prawidłowości.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewnia obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsultacje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów.</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
4	§ 12 ust. 1 pkt. 4) uchwałe Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Uchwalenie Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Taki zapis wynika z kontekstu tego paragrafu.	Nie podlega rozpatrzeniu ³	Niniejsza poprawka dotyczy drobnego zagadnienia o redakcyjnym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia, brakująca końcówka „-nie” została uzupełniona przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników administracji samorządowej (JST), a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. Fundacja skorzystała z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej ww. błędu literowego w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
5	Rozdział dwunasty Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej	W podanym brzmieniu wykreślić w całości. Jedynym zasadnym zapisem w tym rozdziale wydaje się być zapis o zamiarze podjęcia uchwały przez Zarząd Powiatu, która określi szczegółowo <i>Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej</i>	Dokument winien zawierać następujące informacje (oprócz informacji zawartych w tym rozdziale): a) ilość członków komisji, b) sposób powoływania członków komisji z uwzględnieniem ilości członków delegowanych przez podmioty wymienione w art. 3 ust.2 Ustawy i przez Zarząd Powiatu.	Rozpatrzone negatywnie	Fundacja myli się twierdząc, że „jedynym zasadnym zapisem w tym rozdziale wydaje się być zapis o zamiarze podjęcia uchwały przez Zarząd Powiatu, która określi szczegółowo tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej”. Projektodawca nie zgadza się z ww. poglądem Fundacji, ponieważ zostało to zastrzeżone w ustawie do kompetencji organu stanowiącego, jako obligatoryjny element rocznego programu współpracy. Propozycja Fundacji jest zatem bezzasadna. Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z uprawnień udzielonych przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych. Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy do ustalania przez organ parytetów co do liczebności członków komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji.

³ Projektodawca dokonał uprzednio stosownej autopoprawki.

ZESTAWIENIE

wniosek, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Ośrodek Kształcenia Zawodowego we Włoszczowie (ZDZ w Kielcach)**, 29-100 Włoszczowa, ul. Młynarska 56, reprezentowany przez: Mariana Dudzińskiego (pełnomocnik Prezesa) ¹.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ²	Uzasadnienie wnioskodawcy ³	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	"We wprowadzeniu: Sfery zadań publicznych, których dotyczy współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określono w art. 4 ust. 1 ww. ustawy. W szczególności obejmują one zagadnienia z następującego zakresu, np.: szans tych	Wykreślić zapis.	Nielogiczne dla nas cytowanie z ustawy tylko części zadań podlegających współpracy dając wskazanie „np.”. W naszym rozumieniu zdaniem, tworzący dokument chciał zaznaczyć te obszary które wybrał do współpracy, a ten zakres winien być określony w odpowiednim miejscu programu. Organizacje pozarządowe działają wg statutów opracowanych i zatwierdzonych na podstawie tej ustawy (zgodnie z nią konsultowanych również ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie) i znają zakres przedmiotowej ustawy. Cały zapis sugeruje, że NGO nie	Rozpatrzone negatywnie	Przytaczanie części lub w całości zapisów określonej ustawy jest zasadne, ponieważ następuje we wprowadzeniu, tak samo, jak mogłoby znaleźć się w uzasadnieniu lub przypisie, a tym bardziej, że nie będzie to zamknięty katalog, o ile sfery te dotyczą zadań danej JST. Kwestionowane zapisy należy w tym przypadku traktować przede wszystkim literalnie i nie posuwać się do formułowania pochopnych ocen i hipotez. Niezgodne z rzeczywistością jest to, co zarzucają Wnioskujący, ponieważ Tworzący dokument nie „chciał zaznaczyć” - jak OKZ we Włoszczowie (ZDZ) mylnie twierdzi w swoim uzasadnieniu - i nie „wybrał” we wprowadzeniu żadnych „obszarów do współpracy”, ponieważ zakres ten jest wskazany w stosownej części programu. Prawdziwe jest twierdzenie Wnioskodawcy, że „organizacje pozarządowe działają wg statutów”, lecz wypada jednak zwrócić uwagę, że „opracowanych i zatwierdzonych” przede wszystkim na podstawie zupełnie innych przepisów, a mianowicie regulujących prawne uwarunkowania funkcjonowania np. stowarzyszeń. Statuty organizacji nie są w takim rozumieniu „konsultowane [...] ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie”, jak twierdzą Wnioskujący (cyt.) - „zgodnie z nią” (ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontaria-

¹ Propozycje te zostały wniesione podmiot nie wymieniony w art. 3 ust. 2-3, w związku z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Niemniej podlegają one rozpatrzeniu przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego, ponieważ takie same propozycje zmian i uwagi do programu, co ZDZ, wniosły w ramach konsultacji jeszcze trzy inne podmioty, a mianowicie: Fundacja I Liceum Ogólnokształcącego im. gen. Władysława Sikorskiego, Hufiec Szczekocińsko-Włoszczowski oraz Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”, natomiast w punktach 1, 3-14, 17 - również Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury. Z tego powodu, w uzasadnieniu do stanowiska Zarządu przytacza się zasadnicze tezy sformułowane także w załącznikach do uchwały, które dotyczą rozpatrzenia wniosków złożonych przez pozostałe podmioty.

² W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

³ jw.

	rodzin i osób,[...], 13 działalności na rzecz kombatanów i osób represjonowanych.		znają przepisów na jakich opiera się ich działalność.	<p>cie).</p> <p>Starosta, jako organ Powiatu, opiniuje natomiast wnioski dotyczące stowarzyszeń przedkładane przez stosowny Wydział KRS, lecz następuje to zupełnie w innym trybie, celu i na podstawie innych regulacji.</p> <p>„Cały zapis” nic nie sugeruje, a tym bardziej tego, że - jak twierdzą Wnioskodawcy - „NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność”, co OKZ we Włoszczowie (ZDZ) bezpodstawnie zarzuca Tworzącemu dokument.</p> <p>Projektodawca nie czuje się uprawniony do oceniania stopnia znajomości przez organizacje stosownych regulacji prawnych.</p> <p>OKZ we Włoszczowie (ZDZ) pochopnie i niesprawiedliwie interpretuje intencje „Tworzącego dokument” - jak go określa, zupełnie nietrafnie je formułuje i niezgodnie z rzeczywistością przedstawia w swoim uzasadnieniu. W konsekwencji to Wnoszący poprawkę sam stwarza sobie w ten zaskakujący sposób niewłaściwe podstawy do wysuwania w stosunku do Projektodawcy swoich mylnych przypuszczeń.</p> <p>Wyrażenie „np” nie zawsze musi oznaczać, że chodziło o „wskazanie” - w konkretnym, podejrzanym przez Wnioskodawcę rozumieniu, natomiast spekulacje - co rzekomo „chciał” Tworzący dokument, pozostają bez związku z merytorycznymi kryteriami.</p> <p>Próby przypisywania Tworzącemu dokument nieprawdziwych intencji, wynikających z mylnych teorii, sformułowanych przez Wnioskującego o poprawkę, a następnie dokonywanie w ich wyniku niesprawiedliwej oceny kwestionującej logikę tej części wprowadzenia, jest niestosowne.</p> <p>Projektodawca nie posuwa do adekwatnych ocen, nawet w sytuacji, gdy przedłożone propozycje nie są wolne od błędów, nie tylko merytorycznych.</p>
--	---	--	---	---

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<p>We wprowadzeniu: Program ten jest uchwalany w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania. [...] 10) sprawy z zakresu upowszechniania i ochrony praw konsumentów Powiatowy Rzecznik Konsumentów.</p>	<p>Wykreślić zapis.</p>	<p>Naszym zdaniem nie ma sensu stosować cytatów z ustawy, na którą się Poza tym jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym reprezentowanym przez Zarząd a nie z poszczególnymi jednostkami Starostwa czy instytucjami powołanymi do realizacji zadań Powiatu, chyba że tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania".</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Zarzuty Wnioskodawcy - cyt. „chyba że Tworzący program chciał zasugerować, w których dziedzinach NGO nie mogą się starać o wsparcie na działania" są bezpodstawne, ponieważ przypisują Projektodawcy nieprawdziwe intencje. Nie jest to program współpracy ze Starostwem Powiatowym, jak błędnie twierdzi Wnioskujący, a Powiatem Włoszczowskim. Wypowiadając się w tej materii Wnioskujący powinien znać przecież różnicę pomiędzy Powiatem, jako jednostką samorządu terytorialnego, a Starostwem Powiatowym, będącym jednostką organizacyjną Powiatu, analogicznie jak inne jednostki realizujące niektóre jego zadania (np. PCKR, PUP, PCPR). OKZ we Włoszczowie (ZDZ) myli się również twierdząc w swoim uzasadnieniu, że Zarząd reprezentuje Starostwo Powiatowe. Jest on organem wykonawczym Powiatu, natomiast Starostwem kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Starosta Włoszczowski.</p>
3	<p>§ 1 Podpunkt 6) dotacji – dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych,</p>	<p>dofinansowaniu - dofinansowanie na realizację lub wsparcie zadania publicznego zleconego na mocy ustawy określonej w podpunkcie 2),</p>	<p>Program ma dotyczyć wsparcia finansowego działań podmiotów NGO zleconych im przez Zarząd Powiatu i tak jest to zdefiniowane w Ustawie.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Przytaczanie zapisów ustawy w tym kontekście byłoby nieuzasadnione, skoro ich treść zawierałaby definicję, na którą powołuje się OKZ we Włoszczowie (ZDZ) . Poza tym, Zarząd nie zleca „działań podmiotów NGO", jak twierdzi Wnioskujący, a ponadto nie „jest to tak zdefiniowane w ustawie".</p>
4	<p>Brak zapisu w programie.</p>	<p>§ 1 8) beneficjentach - beneficjentów w myśl ustawy określonej w podpunkcie 2).</p>	<p>Doprecyzuje i uprości zapisy programu.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Wnoszona poprawka nie doprecyzuje i nie uprości zapisów programu.</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
5	§ 3 ust. 2 pkt. 1) Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania, a także dotyczące realizacji bieżących zadań Powiatu,	Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po konsultacjach z ww. uchwała, Programu współpracy Powiatu Włoszczyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”	Takie są kompetencje Rady Powiatu w tym zakresie.	Rozpatrzone negatywnie	Kompetencje Rady wynikają z przepisów ustrojowych, statutu i regulacji określonych w przepisach szczególnych, a nie z programu współpracy. Ta część projektu uwzględnia szerszy aspekt współpracy, wynikającej również z polityki rozwoju Powiatu, co nawiązuje między innymi do podstawowych dokumentów strategicznych.
6	§ 3 ust. 2. pkt. 2) Zarząd – wykonuje zadania, o których mowa w pkt. 1, z uwzględnieniem postanowień określonych w pkt. 3,	Zarząd - monitoruje realizację uchwalonego przez Radę Powiatu Programu, przedkłada Radzie w określonych w Ustawie terminach sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły.	Taki zapis wynika z ustaleń Ustawy oraz Ustawy o samorządzie terytorialnym.	Rozpatrzone negatywnie	Proponowany przez Wnioskujących zapis nie wynika z ustawy o samorządzie terytorialnym (OKZ we Włoszczowie - ZDZ - powołuje się zapewne na ustawę o samorządzie powiatowym, ponieważ ustawa o samorządzie terytorialnym nie obowiązuje). Program uchwała organ stanowiący Powiatu. Analogicznie jak inne uchwały, podlega on zatem wykonaniu przez organ wykonawczy, którym jest Zarząd. Poszczególne zadania realizują natomiast stosowne komórki organizacyjne Starostwa oraz jednostki organizacyjne Powiatu, co następuje zgodnie z zakresem ich działania, przy czym nadal ich kierownicy muszą respektować kompetencje organów Powiatu.
7	§ 3 ust. 2. pkt. 3) merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań	merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy	Podmioty nie zostały zdefiniowane § 1.	Rozpatrzone negatywnie	Stosowne przepisy zawierają niezbędne w tym zakresie definicje.

	Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z podmiotami, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.	– w zakresie bieżącej współpracy z beneficjentami programu, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.			
--	--	--	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
8	§ 5 Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielenie pomocy przez Powiat pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędów, obiektów jednostek organizacyjnych, co może nastąpić na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie.	Dodać wyraz „nieodpłatnej” oraz zmienić zwrot „co może nastąpić” na zwrot „co następuje”: Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielanie pomocy podmiotom przez Powiat <u>nieodpłatnej</u> pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędów, obiektów jednostek organizacyjnych, co następuje na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie	Z praktyki współpracy wynika, że nie zawsze o tym pamiętano. Poza tym w Uchwale Zarządu tylko niektóre NGO uznane za mogące nieodpłatnie korzystać z pomieszczeń.	Rozpatrzono negatywnie	Program nie powinien naruszać pod tym względem kompetencji kierowników jednostek organizacyjnych, wynikających np. z prawa własności lub ustanowienia tzw. trwałego zarządu, a także innych regulacji i uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem i kosztami utrzymania konkretnych obiektów i urzędów. Treść uchwały Zarządu, o którą zapewne chodzi OKZ we Włoszczowie (ZDZ), nie zależy bezpośrednio od postanowień programu, ponieważ dotyczy ona funkcjonowania budynku Starostwa i została podjęta na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami.
9	§ 7 1) pomocy społecznej, w tym: [...]	Dodać w pkt. 1) podpunkt: d) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;	Jest to ważny problem w naszym środowisku ze względu na zwiększającą się ilość osób starszych, a w ustawie to zadanie jest pod pozycją 10).	Rozpatrzono pozytywnie	Osoby starsze są objęte np. działaniem stosownych jednostek pomocy społecznej (OPS, PCPR), natomiast wiek emerytalny nie zawsze wiąże się z trudną sytuacją materialną, ponieważ zależy ona nie tylko od źródła dochodów, a przede wszystkim wysokości wypłacanego świadczenia i ogólnego stanu, w jakim się one znajdują. Poza tym osoby te niekoniecznie korzystają z emerytury, a świadczenia tego rodzaju przysługują w różnym wieku.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
10	<p>§ 9</p> <p>1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega w budżecie Powiatu na 2015 r.</p> <p>2. Wydatki związane z realizacją zadań wynikających z niniejszego programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych ujętych w budżecie Powiatu na 2015 r.</p>	<p>Proponujemy aby wpisać konkretne kwoty na poszczególne zadania, a nie odwoływać się do budżetu.</p>	<p>Brak szczegółowych kwot w zapisach o finansowaniu prowadzi do podejrzenia o brak transparentności w tych działaniach. Wzorem innych programów współpracy (np. program opracowany przez Gminę Włoszczowa) powinny być tu wpisane kwoty na poszczególne planowane działania. Beneficjenci programu muszą wiedzieć w jakim zakresie planować działania). Tym bardziej, że w zapisach programu istnieje sugestia iż poszczególne zadania są przypisane różnym wydziałom Starostwa i różnym jednostkom podległym Starostwu, zatem osoba przeglądająca budżet nie jest w stanie wydzielić pieniędzy na pożytek.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałę budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.</p>
11	<p>§ 10</p> <p>1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez:</p> <p>1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie,</p> <p>2) konsultowanie z podmiotami projektów aktów</p>	<p>Dodać w ust 1. punkty o treści:</p> <p>5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie.</p> <p>5) utworzenie mailowej bazy adresowej organizacji pozarządowych celem przesyłania bieżących informacji do zainteresowanych</p>	<p>Rada ta pozwoli Powiatowi na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponujemy 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje iż będzie ona mogła ocenić i zaopiniować sprawozdanie z realizacji programu za rok 2014, a uwagi przedstawić Radzie Powiatu. Poza tym powstała</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie.</p> <p>Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej treści, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględni te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzeżę występujące prawidłowości.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewni obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsultacje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów.</p>

	<p>prawa miejscowego, 3) współpracę pozafinansową, 4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.</p>		<p>Rada Działalności Pożytku Publicznego będzie mogła opiniować Program na rok 2016. Starostwo musi opracować regulamin tej rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy). Baza mailowa ułatwi bieżące kontakty z NGO jak i możliwości przekazywania informacji o konsultacjach jednym mailem co rodzi oszczędności, bo nie trzeba wysyłać powiadomień pocztą.</p>	<p>Baza mailowa będzie dostępna w ramach mapy aktywności organizacji, która jest w trakcie opracowywania, ale nie musi wynikać z programu. Starostwo nie wysyła powiadomień o konsultacjach pocztą, ponieważ nie ma takiego obowiązku, a informacje poprzez e-mail nie zastąpią procedur wynikających z KPA i korzystania z usług operatora publicznego. Powiat zachowuje bardzo dobre kontakty z podmiotami, a zwłaszcza z tymi które mają interesujące pomysły. Starosta nie ma obowiązku kontaktowania się z organizacjami na podstawie bazy adresów e-mail, tak samo jak nie jest ona wymagana wobec innych podmiotów.</p>
--	--	--	---	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
12	§ 12 ust. 1 pkt. 4) uchwałe Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Uchwalenie Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Taki zapis wynika z kontekstu tego paragrafu.	Nie podlega rozpatrzeniu ⁴	Niniejsza poprawka dotyczy drobnego zagadnienia o redakcyjnym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia, brakująca końcówka „-nie” zostałyby uzupełniona przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników administracji samorządowej (JST), a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. OKZ we Włoszczowie (ZDZ) skorzystało z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej ww. błędu literowego w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
13	§ 12 ust. 1 pkt. 5) zamieszczenie Programu w BIP.	zamieszczenie Programu w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy również każdego mieszkańca Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Rozpatrzone negatywnie	Zapis projektu spełnia kryterium związane z udostępnianiem tego typu dokumentów. W tym celu prowadzony jest BIP, gdzie są specjalne działy z uchwałami rady, a ponadto zakładka dotycząca organizacji pozarządowych. Na pewno dogodniej korzystać „na co dzień z BIP” poprzez łącza internetowe, niż zapoznawać się z programem zamieszczonym na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Starostwie. Nie ma szczególniejszego znaczenia, czy program publikuje się w BIP, czy na ogólnej stronie Powiatu, ponieważ są one zintegrowane.
14	§ 12 ust. 2 pkt. 1) zamieszczenie w BIP i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru).	zamieszczenie w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru),	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy wielu NGO działających na terenie Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Nie podlega rozpatrzeniu	Projekt programu na 2015 r. zamieszczono w BIP, który jest zintegrowany z główną stroną Powiatu, a także na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa. Publikowanie go również w całości na głównej stronie Starostwa nie jest niezbędne, ponieważ w dziale aktualności znajduje się informacja Starosty o konsultacjach, odsyłająca zainteresowane podmioty na stosowną zakładkę w BIP, gdzie jest pełna treść projektu.

⁴ Projektodawca dokonał uprzednio stosownej autopoprawki.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
15	Rozdział dwunasty Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej	Wykreślić w całości.	Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu. Dokument ten winien w swojej treści zawierać bezwzględnie następujące informacje oprócz informacji zawartych w tym rozdziale: a) ilość członków komisji, b) sposób powoływania członków komisji z uwzględnieniem ilości członków delegowanych przez podmioty wymienione w art. 3 ust.2 Ustawy i przez Zarząd Powiatu. Poza tym bezstronność nie może być odnoszona do całego konkursu tylko do poszczególnych wniosków, a o wykluczeniu z oceny danego wniosku decydować powinna cała komisja.	Rozpatrzone negatywnie	OKZ we Włoszczowie (ZDZ) myli się twierdząc, że tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej powinny stanowić „osobny dokument uchwalony przez Zarząd Powiatu”. Jest to zastrzeżone w ustawie do kompetencji organu stanowiącego, jako obligatoryjny element rocznego programu współpracy. Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z uprawnień udzielonych przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych. Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy do ustalania przez organ parytetów co do liczebności członków komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji. Bezstronność członków komisji stosuje się do całego konkursu, a nie tylko do poszczególnych wniosków, jak przekonuje OKZ we Włoszczowie (ZDZ). Zachodzi przecież oczywiste podejrzenie, że członek komisji, który byłby powiązany z jednym wnioskodawcą, może nie zachować bezstronności wobec wniosków złożonych przez inne podmioty ubiegające się o środki na zadanie w tym samym konkursie. Projektodawca podtrzymuje pogląd, że o wykluczeniu członka komisji powinien decydować przewodniczący, analogicznie jak przełożony w przypadku swojego pracownika, co wynika z KPA. Ze względu, że Starosta nie jest przełożonym wszystkich członków komisji, uzasadnione jest wskazanie w tym celu przewodniczącego, natomiast nie powinna decydować o tym cały skład, tak jak postuluje OKZ we Włoszczowie (ZDZ). Regulacje te tym bardziej są niezbędne, że w dotychczasowej praktyce występowały okoliczności związane z członkostwem osoby powołanej do komisji konkursowej w organie kontroli wewnętrznej organizacji, która złożyła projekt podlegający zaopiniowaniu.
16	Rozdział trzynasty Postanowienia końcowe	Rozdział dwunasty Postanowienia końcowe	Po wykreśleniu dotychczasowego rozdziału 12.	Nie podlega rozpatrzeniu	Por. wyżej

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
17	§ 14 Wszelkie zmiany w programie dokonywane są w trybie właściwym dla jego uchwalenia.	§ 13 1. Wszelkie zmiany w programie dokonywane aneksu uchwalonego przez Radę powiatu. 2. Z wnioskiem o zmianę zapisów w programie mogą wystąpić: a) Rada Powiatu b) Zarząd Powiatu c) podmioty wymienione w art. 3 ust.2 i 3 Ustawy. 3) Zmiany w programie również podlegają konsultacjom na zasadach określonych w programie.	Taki zapis służy transparentności działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zmiany z mocy przepisów prawa podlegają analogicznym konsultacjom, co w przypadku programu. Ustawa o samorządzie powiatowym i statut określają właściwości działania organów powiatu oraz ich kompetencje, w tym do inicjatywy uchwałodawczej, a także w zakresie przygotowywania stosownych projektów oraz procedurę, wg której wnosi się je pod obrady organu stanowiącego. Zasady techniki legislacyjnej wskazują natomiast tryb dokonywania zmian w dokumentach ustanowionych w formie uchwały.

ZESTAWIENIE

wniosków, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Fundację Centrum Edukacji dla Rozwoju** (adres: ul. Sosnowa 29, 29-100 Włoszczowa) reprezentowane przez następujące osoby:
- Katarzynę Standerską (prezes)
 - Małgorzatę Bugaj (wiceprezes)

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ¹	Uzasadnienie wnioskodawcy ²	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	tytuł Program współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)	Program współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2015 r.	Na terenie powiatu tylko kilka organizacji pozarządowych zarejestrowanych w KRS posiada status OPP i nie ma go żaden podmiot z art. 3 ust. 3. Ponadto wskazany zapis jest niezgodny z art. 5a ustawy, który obejmuje wszystkie organizacje pozarządowe i podmioty z art. 3 ust. 3 bez zawężania tylko do tych z OPP.	Rozpatrzono negatywnie	Niniejsza poprawka i uzasadnienie dotyczą tego samego zagadnienia, co wniosek zgłoszony przez Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach, dlatego przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownym załączniku: Posłużenie się w tytule tym zwrotem nie „spowoduje zawężenia zakresu podmiotowego programu”. Został on przytoczony w brzmieniu nawiązującym do art. 3 ust. 3 stosownej ustawy, a także po uwzględnieniu art. 5 ust. 1 i art. 5a. Fundacja Centrum Edukacji dla Rozwoju wyjaśnia w uzasadnieniu niektóre podstawowe zagadnienia, informując np. o ilości organizacji działających w sferze OPP, ale nie posiadających statusu OPP. Jest to niepotrzebne, ponieważ Projektodawca rozróżnia te pojęcia, a mianowicie „organizacji pożytku publicznego” i „działalności pożytku publicznego” - oraz rozumie, że każda organizacja pożytku publicznego prowadzi działalność pożytku publicznego, natomiast nie każda organizacja, która „prowadzi działalność pożytku publicznego”, musi mieć status OPP. W uzupełnieniu do stanowiska Projektodawcy należy dodać, że nie tylko tytuł, ale również inne zapisy, były w takim kształcie formułowane w poprzednich latach, co nie podlegało kwestionowaniu w trybie nadzoru.

¹ W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

² jw.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<p><u>§2 pkt 1</u> Celem głównym programu jest kształtowanie partnerstwa i współpracy pomiędzy Powiatem i podmiotami na rzecz zaspokajania potrzeb oraz rozwiązywania problemów wspólnoty w sferach wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy, po uwzględnieniu zadań pozostających w zakresie działania poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.</p>	<p>Celem głównym programu jest kształtowanie partnerstwa i współpracy pomiędzy Powiatem i podmiotami na rzecz zaspokajania potrzeb oraz rozwiązywania problemów wspólnoty w sferach wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy, z uwzględnieniem zadań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym</p>	<p>Powiat przygotowuje program na podstawie, którego będzie współpracował z org. pozarządowymi i podmiotami z uwzględnieniem zadań, jakie na powiat nakłada ustawa ustrojowa. Nieuzasadnione jest więc odwoływanie się do innych jedn. samorządu terytorialnego i ich zadań (które same zresztą też posiadają własne programy). Natomiast katalog zadań należących do jedn. samorządu teryt., jaką jest powiat, określa art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Również i ta poprawka oraz uzasadnienie posiadają w zasadzie to samo brzmienie, co wniosek złożony przez Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach, dlatego przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownym załączniku: Zadania obejmujące niektóre sfery współpracy są wspólne dla poszczególnych samorządów, przy czym stosownego rozróżnienia dokonuje się np. poprzez kryterium ich „ponadgminnego charakteru” i na podstawie odpowiednich przepisów szczególnych. Współpracując w realizacji zadania o takim zasięgu i charakterze, Powiat liczy na stosowną partycypację gmin. Nie wyklucza się również współpracy z organizacjami w tych obszarach, które znajdują się w zakresie kompetencji innych samorządów, co jest w praktyce realizowane przez Powiat Włoszczowski np. poprzez udzielanie pomocy finansowej gminom na zadania własne dotyczące ochrony przeciwpożarowej i pomocy społecznej. Podstawy funkcjonowania samorządu powiatowego są Projektodawcy znane, w tym te przepisy ustawy, na które Fundacja Centrum Edukacji dla Rozwoju zwraca jego uwagę w uzasadnieniu do zgłoszonej przez siebie poprawki. Odwoływanie się do zadań innych JST nie byłoby błędem, nawet gdyby w konkretnym znaczeniu przytoczono je w programie, ale tego nie uczyniono. Projektodawca ma i tę wiedzę, że inne JST „też posiadają własne programy”, na co Fundacja również zwraca jego uwagę. Powyższe zapisy w projekcie nie wynikają zatem z przesłanek, do których Fundacja Centrum Edukacji dla Rozwoju nawiązuje w uzasadnieniu do wniesionej przez siebie poprawki. Zasadnicze znaczenie posiada natomiast przekonanie Projektodawcy o konieczności uniwersalnego formułowania tego rodzaju dokumentów, co sprzyja realizacji szerokiego spektrum przedsięwzięć pozostających w zakresie działania JST. W konkluzji wypada zauważyć, że spieranie się o domniemane lub faktyczne znaczenie niektórych zwrotów, czy nawet pojedynczych słów, niczemu nie służy, a na pewno nie udowodni i tym bardziej, nie zakwestionuje np. żadnych kluczowych zagadnień i kompetencji. Konsultowanego dokumentu nie powinno się przedkładać w najistotniejszych aspektach nad inne, zasadnicze dla funkcjonowania nie tylko samorządów regulacje, a także pragmatykę działania.</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
3	§7 Priorytetowe zadania programowe	Zadania szczegółowe powinien wskazać powiat	Brak szczegółowych zadań wskazanych jako priorytetowe dla Powiatu, a będących obszarem wspólnym dla działań Powiatu i organizacji pozarządowych	Rozpatrzone negatywnie	Zgodnie z ustawą w programie określa się priorytetowe zadania publiczne, a nie szczegółowe, o których braku pisze Fundacja.
4	§ 10 1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez: 1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie, 2) konsultowanie z podmiotami projektów aktów prawa miejscowego, 3) współpracę pozafinansową, 4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.	Dodać w ust 1. punkty o treści: 5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie. 6) utworzenie mailowej bazy adresowej organizacji pozarządowych celem przesyłania bieżących informacji do zainteresowanych	Rada ta pozwoli Powiatowi na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponujemy 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje, iż będzie ona mogła ocenić i zaopiniować sprawozdanie z realizacji programu za rok 2014, a uwagi przedstawić Radzie Powiatu. Poza tym powstała Rada Działalności Pożytku Publicznego będzie mogła opiniować Program na rok 2016. Starostwo powinno opracować regulamin tej rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy). Baza mailowa ułatwi bieżące kontakty z NGO jak i możliwości przekazywania informacji o konsultacjach jednym mailem, co rodzi oszczędności, bo nie trzeba wysyłać powiadomień pocztą.	Rozpatrzone negatywnie	O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie. Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej zawartości, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględniła te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzega występujące prawidłowości. Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewnia obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsultacje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów. Baza mailowa będzie dostępna w ramach mapy aktywności organizacji, która jest w trakcie opracowywania, ale nie musi wynikać z programu. Starostwo nie wysyła powiadomień o konsultacjach pocztą, ponieważ nie ma takiego obowiązku, a informacje poprzez e-mail nie zastąpią procedur wynikających z KPA i korzystania z usług operatora publicznego. Powiat zachowuje bardzo dobre kontakty z podmiotami, a zwłaszcza z tymi które mają interesujące pomysły. Starosta nie ma obowiązku kontaktowania się z organizacjami na podstawie bazy adresów e-mail, tak samo jak nie jest ona wymagana wobec innych podmiotów.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
5	§12 ust. 2 pkt 1) zamieszczenie w BIP i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru),	zamieszczenie w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru)		Rozpatrzone negatywnie	Projekt programu na 2015 r. zamieszczono w BIP, który jest zintegrowany z główną stroną Powiatu, a także na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa. Publikowanie go w całości także na głównej stronie Starostwa nie jest niezbędne, ponieważ w dziale aktualności znajduje się informacja Starosty o konsultacjach, odsyłająca zainteresowane podmioty na stosowną zakładkę w BIP, gdzie jest pełna treść projektu.
6	§13 ust. 6 Każdy członek komisji dokonuje indywidualnej oceny punktowej. Obliczenie ilości punktów, o której mowa w ust. 5, następuje poprzez zsumowanie punktów przyznanych przez poszczególnych	Każdy członek komisji dokonuje indywidualnej oceny punktowej. Obliczenie ilości punktów, o której mowa w ust. 5, następuje poprzez zsumowanie punktów przyznanych przez poszczególnych członków komisji, a następnie przez podzielenie przez liczbę członków komisji.	Zapis o pominięciu najwyższej i najniższej oceny może w skrajnej sytuacji doprowadzić do tego, że oferta może nie uzyskać żadnego punktu - jeśli np.: kilku członków komisji udzieli takiej samej oceny (i będą to oceny najwyższe) a następnym kilku członków również udzieli takich samych ocen (i będą to oceny najniższe). Tym sposobem projekt, który dostanie same maksymalne oceny, zostanie bez punktów i nie zostanie dotowany. Niezrozumiałe jest stosowanie do oceny wartości merytorycznej zasady stosowanej do oferty przy przetargach.	Rozpatrzone negatywnie	Tak jak dwie poprzednie, a mianowicie ujęte w pkt. 1 i 2, również niniejsza poprawka i uzasadnienie posiadają analogiczne brzmienie, co wniosek zgłoszony przez Stowarzyszenie Włoszczowa na Obcasach, zatem przytoczone poniżej stwierdzenia nawiązują do stanowiska Zarządu, które sformułowano w stosownym załączniku, a mianowicie: Zapis o pominięciu najwyższej i najniższej oceny w jakiegokolwiek sytuacji nie doprowadzi do tego, że dobra oferta może nie uzyskać żadnego punktu", co zarzuca Fundacja Centrum Edukacji dla Rozwoju, posługując się w celu udowodnienia swojej tezy hipotetycznym przykładem (cyt. „skrajnym przypadkiem”), który nie wynika jednak z treści projektu. Pominięciu podlegają tylko pojedyncze, a nie wszystkie najniższe i najwyższe oceny. Żadnym zatem „sposobem projekt, który dostanie same maksymalne oceny, (nie) zostanie bez punktów [...]”, czego obawiają się osoby wnoszące poprawkę, prezentując przy tym dość zaskakujący Projektodawcę przykład „skrajnej sytuacji” na udowodnienie swoich zarzutów. W pragmatyce otwartych konkursów ofert znane są przypadki przyznawania przez pojedynczych członków komisji maksymalnych ocen w sposób, który w zasadzie nie respektuje merytorycznych kryteriów, natomiast z drugiej strony zachodzi przecież ryzyko niedowartościowania z tych samych powodów innych projektów, co w pełni uzasadnia wprowadzanie mechanizmów wzorowanych na dobrych przykładach. Proponowane w projekcie rozwiązanie znakomicie sprawdza się w postępowaniach związanych z awansem zawodowym nauczycieli.

ZESTAWIENIE

wniosek, opinii i uwag do „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.)”, zgłoszonych Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 20 do 28 października 2014 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu:

- wniesionych przez: **Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury** (29-100 Włoszczowa, ul. Kościuszki 11), reprezentowane przez:
- Romana Kaczmarka (wiceprezesa) ¹.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę ²	Uzasadnienie wnioskodawcy ³	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
1	"We wprowadzeniu: Sfery zadań publicznych, których dotyczy współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określono w art. 4 ust. 1 ww. ustawy. W szczególności obejmują one zagadnienia z następującego zakresu, np.: szans tych rodzin i osób,[...],	Wykreślić zapis.	Nielogiczne dla nas cytowanie z ustawy tylko części zadań podlegających współpracy dając wskazanie „np.”. W naszym rozumieniu zdaniem, tworzący dokument chciał zaznaczyć te obszary które wybrał do współpracy, a ten zakres winien być określony w odpowiednim miejscu programu. Organizacje pozarządowe działają wg statutów opracowanych i zatwierdzonych na podstawie tej ustawy (zgodnie z nią konsultowanych również ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie) i znają zakres przedmiotowej ustawy. Cały zapis sugeruje, że NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność.	Rozpatrzono negatywnie	Przytaczanie części lub w całości zapisów określonej ustawy jest zasadne, ponieważ następuje we wprowadzeniu, tak samo, jak mogłoby znaleźć się w uzasadnieniu lub przypisie, a tym bardziej, że nie będzie to zamknięty katalog, o ile sfery te dotyczą zadań danej JST. Kwestionowane zapisy należy w tym przypadku traktować przede wszystkim literalnie i nie posuwać się do formułowania pochopnych ocen i hipotez. Niezgodne z rzeczywistością jest to, co zarzuca Wnioskujący, ponieważ Tworzący dokument nic nie „chciał zaznaczyć” - jak WTKK mylnie twierdzi w swoim uzasadnieniu - i nie „wybrał” we wprowadzeniu żadnych „obszarów do współpracy”, ponieważ zakres ten jest wskazany w stosownej części programu. Prawdziwe jest twierdzenie Wnioskodawcy, że „organizacje pozarządowe działają wg statutów”, lecz wypada jednak zwrócić uwagę, że „opracowanych i zatwierdzonych” przede wszystkim na podstawie zupełnie innych przepisów, a mianowicie regulujących prawne uwarunkowania funkcjonowania np. stowarzyszeń. Statuty organizacji nie są w takim rozumieniu „konsultowane [...] ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie”, jak twierdzi Wnioskujący (cyt.) - „zgodnie z nią” (ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). Starosta, jako organ Powiatu, opiniuje natomiast wnioski dotyczące stowarzyszeń przedkładane przez stosowny Wydział KRS, lecz następuje to

¹ Analogiczne propozycje zmian i uwagi do programu, co WTKK, wniosły w punktach 1, 3-14, 17 jeszcze cztery inne podmioty, a mianowicie: Hufiec Szczekociński-Włoszczowski ZHP Chorągwi Kieleckiej, Fundacja I LO, Zakład Doskonalenia Zawodowego - OKZ we Włoszczowie oraz Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”. Z tego powodu, w uzasadnieniu do stanowiska Zarządu przytacza się zasadnicze tezy sformułowane także w załącznikach do uchwały, które dotyczą rozpatrzenia wniosków złożonych przez pozostałe podmioty.

² W brzmieniu sformułowanym przez wnioskodawców (formularz konsultacji w załączeniu).

³ jw.

	13 działalności na rzecz kombatanów i osób represjonowanych.			<p>zupełnie w innym trybie, celu i na podstawie innych regulacji.</p> <p>„Cały zapis” nic nie sugeruje, a tym bardziej tego, że - jak twierdzi WTKK - „NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność”, co Stowarzyszenie bezpodstawnie zarzuca Tworzącemu dokument.</p> <p>Projektodawca nie czuje się uprawniony do oceniania stopnia znajomości przez organizacje stosownych regulacji prawnych.</p> <p>Stowarzyszenie pochopnie i niesprawiedliwie interpretuje intencje „Tworzącego dokument” - jak go określa, zupełnie nietrafnie je formułuje i niezgodnie z rzeczywistością przedstawia w swoim uzasadnieniu. W konsekwencji to Wnoszący poprawkę sami stwarzają sobie w ten zaskakujący sposób niewłaściwe podstawy do wysuwania w stosunku do Projektodawcy swoich mylnych przypuszczeń.</p> <p>Wyrażenie „np” nie zawsze musi oznaczać, że chodziło o „wskazanie” - w konkretnym, podejrzanym przez Wnioskodawcę rozumieniu, natomiast spekulacje - co rzekomo „chciał” Tworzący dokument, pozostają bez związku z merytorycznymi kryteriami.</p> <p>Próby przypisywania Tworzącemu dokument nieprawdziwych intencji, wynikających z mylnych teorii, sformułowanych przez Wnioskujących o poprawkę, a następnie dokonywanie w ich wyniku niesprawiedliwej oceny kwestionującej logikę tej części wprowadzenia, jest niestosowne.</p> <p>Projektodawca nie posuwa do adekwatnych ocen, nawet w sytuacji, gdy przedłożone propozycje nie są wolne od błędów, nie tylko merytorycznych.</p>
--	--	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
2	<p>We wprowadzeniu: Program ten jest uchwalany w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania. [...] 10) sprawy z zakresu upowszechniania i ochrony praw konsumentów Powiatowy Rzecznik Konsumentów.</p>	Wykreślić zapis.	<p>Naszym zdaniem nie ma sensu stosować cytatów z ustawy, na którą się powołuje przygotowujący program do konsultacji. Organizacje pozarządowe działają wg statutów opracowanych i zatwierdzonych na podstawie tej ustawy (zgodnie z nią konsultowanych również ze Starostwem Powiatowym we Włoszczowie) i znają zakres przedmiotowej ustawy. Cały zapis sugeruje, że NGO nie znają przepisów na jakich opiera się ich działalność.</p>	Rozpatrzone negatywnie	Jw.
3	§ 1 Podpunkt 6) dotacji – dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych,	dofinansowaniu - dofinansowanie na realizację lub wsparcie zadania publicznego zleconego na mocy ustawy określonej w podpunkcie 2),	Program ma dotyczyć wsparcia finansowego działań podmiotów NGO zleconych im przez Zarząd Powiatu i tak jest to zdefiniowane w Ustawie.	Rozpatrzone negatywnie	Przytaczanie zapisów ustawy w tym kontekście byłoby nieuzasadnione, skoro ich treść zawierałaby definicję, na którą powołuje się WTKK. Poza tym, Zarząd nie zleca „działań podmiotów NGO”, jak twierdzi Wnioskujący, a ponadto nie „jest to tak zdefiniowane w ustawie”.
4	Brak zapisu w programie.	§ 1 8) beneficjentach - beneficjentów w myśl ustawy określonej w podpunkcie 2).	Doprecyzuje i uprości zapisy programu.	Rozpatrzone negatywnie	Wnoszona poprawka nie doprecyzuje i nie uprości zapisów programu.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
5	§ 3 ust. 2 pkt. 1) Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania, a także dotyczące realizacji bieżących zadań Powiatu,	Rada Powiatu – określa założenia i podstawowe kierunki działania współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po konsultacjach z ww. uchwała, Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”	Takie są kompetencje Rady Powiatu w tym zakresie.	Rozpatrzone negatywnie	Kompetencje Rady wynikają z przepisów ustrojowych, statutu i regulacji określonych w przepisach szczególnych, a nie z programu współpracy. Ta część projektu uwzględnia szerszy aspekt współpracy, wynikającej również z polityki rozwoju Powiatu, co nawiązuje między innymi do podstawowych dokumentów strategicznych.
6	§ 3 ust. 2. pkt. 2) Zarząd – wykonuje zadania, o których mowa w pkt. 1, z uwzględnieniem postanowień określonych w pkt. 3,	Zarząd - monitoruje realizację uchwalonego przez Radę Powiatu Programu, przedkłada Radzie w określonych w Ustawie terminach sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły.	Taki zapis wynika z ustaleń Ustawy oraz Ustawy o samorządzie terytorialnym.	Rozpatrzone negatywnie	Proponowany przez Wnioskującego zapis nie wynika z ustawy o samorządzie terytorialnym (WTKK powołuje się zapewne na ustawę o samorządzie powiatowym, ponieważ ustawa o samorządzie terytorialnym nie obowiązuje). Program uchwała organ stanowiący Powiatu. Analogicznie jak inne uchwały, podlega on zatem wykonaniu przez organ wykonawczy, którym jest Zarząd. Poszczególne zadania realizują natomiast stosowne komórki organizacyjne Starostwa oraz jednostki organizacyjne Powiatu, co następuje zgodnie z zakresem ich działania, przy czym ich kierownicy nadal muszą respektować kompetencje organów Powiatu.
7	§ 3 ust. 2. pkt. 3) merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań	merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne utworzone w celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy	Podmioty nie zostały zdefiniowane § 1.	Rozpatrzone negatywnie	Stosowne przepisy zawierają niezbędne w tym zakresie definicje.

	<p>Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1 ustawy – w zakresie bieżącej współpracy z podmiotami, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>	<p>– w zakresie bieżącej współpracy z beneficjentami programu, co następuje stosownie do ich podstawowych zakresów działania.</p>			
--	---	---	--	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
8	§ 5 Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielenie pomocy przez Powiat pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co może nastąpić na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie.	Dodać wyraz „nieodpłatnej” oraz zmienić zwrot „co może nastąpić” na zwrot „co następuje”: Współpraca z podmiotami może mieć charakter pozafinansowy, co w szczególności obejmuje udzielanie pomocy podmiotom przez Powiat <u>nieodpłatnej</u> pomocy organizacyjnej i logistycznej, np. w postaci udostępnienie urzędzeń, obiektów jednostek organizacyjnych, co następuje na zasadach określonych w stosownych dokumentach regulujących ich funkcjonowanie	Z praktyki współpracy wynika, że nie zawsze o tym pamiętano. Poza tym w Uchwale Zarządu tylko niektóre NGO uznane za mogące nieodpłatnie korzystać z pomieszczeń.	Rozpatrzono negatywnie	Program nie powinien naruszać pod tym względem kompetencji kierowników jednostek organizacyjnych, wynikających np. z prawa własności lub ustanowienia tzw. trwałego zarządu, a także innych regulacji i uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem i kosztami utrzymania konkretnych obiektów i urzędzeń. Treść uchwały Zarządu, o którą zapewne chodzi WTKK, nie zależy bezpośrednio od postanowień programu, ponieważ dotyczy ona funkcjonowania budynku Starostwa i została podjęta na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami.
9	§ 7 1) pomocy społecznej, w tym: [...]	Dodać w pkt. 1) podpunkt: d) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;	Jest to ważny problem w naszym środowisku ze względu na zwiększającą się ilość osób starszych, a w ustawie to zadanie jest pod pozycją 10).	Rozpatrzono pozytywnie	Osoby starsze są objęte np. działaniem stosownych jednostek pomocy społecznej (OPS, PCPR), natomiast wiek emerytalny nie zawsze wiąże się z trudną sytuacją materialną, ponieważ zależy ona nie tylko od źródła dochodów, a przede wszystkim wysokości wypłacanego świadczenia i ogólnego stanu, w jakim się one znajdują. Poza tym osoby te niekoniecznie korzystają z emerytury, a świadczenia tego rodzaju przysługują w różnym wieku.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
10	<p>§ 9</p> <p>1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu podlega w budżecie Powiatu na 2015 r.</p> <p>2. Wydatki związane z realizacją zadań wynikających z niniejszego programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych ujętych w budżecie Powiatu na 2015 r.</p>	<p>Proponujemy aby wpisać konkretne kwoty na poszczególne zadania, a nie odwoływać się do budżetu.</p>	<p>Brak szczegółowych kwot w zapisach o finansowaniu prowadzi do podejrzenia o brak transparentności w tych działaniach. Wzorem innych programów współpracy (np. program opracowany przez Gminę Włoszczowa) powinny być tu wpisane kwoty na poszczególne planowane działania. Beneficjenci programu muszą wiedzieć w jakim zakresie planować działania). Tym bardziej, że w zapisach programu istnieje sugestia iż poszczególne zadania są przypisane różnym wydziałom Starostwa i różnym jednostkom podległym Starostwu, zatem osoba przeglądająca budżet nie jest w stanie wydzielić pieniędzy na pożytek.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>Określony przez ustawodawcę termin uchwalenia rocznego programu nie daje możliwości pełnego zintegrowania poszczególnych jego zapisów z planem finansowym na stosowny rok. Na tym etapie nie ma jeszcze jego projektu, natomiast właściwą uchwałą budżetową Rada podejmuje w terminie wynikającym z ustawy o finansach publicznych.</p>
11	<p>§ 10</p> <p>1. Program podlega realizacji w szczególności poprzez:</p> <p>1) zlecenie podmiotom zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie,</p> <p>2) konsultowanie z podmiotami projektów aktów</p>	<p>Dodać w ust 1. punkty o treści:</p> <p>5) powołanie do 15 lutego 2015 r. Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego we Włoszczowie.</p> <p>5) utworzenie mailowej bazy adresowej organizacji pozarządowych celem przesyłania bieżących informacji do zainteresowanych</p>	<p>Rada ta pozwoli Powiatowi na bardziej spójną współpracę z podmiotami wymienionymi w ustawie. Proponujemy 16-osobową Radę: ośmiu przedstawicieli NGO, 4 przedstawicieli Rady Powiatu i 4 osoby delegowane przez Zarząd Powiatu (Art. 41f.Ustawy). Powołanie Rady we wskazanym terminie spowoduje iż będzie ona mogła ocenić i zaopiniować sprawozdanie z realizacji programu za rok 2014, a uwagi przedstawić Radzie Powiatu. Poza tym powstała</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>O powołaniu rady pożytku nie rozstrzyga się w programie współpracy, ponieważ jego tryb i warunki regulują stosowne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Ustawodawca daje możliwość powołania Rady, co nie jest w przypadku samorządu powiatowego obowiązkowe, natomiast Zarząd Powiatu na posiedzeniu przeprowadzonym 11 stycznia 2013 r. sformułował już stanowisko w tej sprawie.</p> <p>Projektodawca nie wyklucza, że mogło to wpłynąć na ilość uwag i propozycji, o różnym charakterze i merytorycznej treści, zgłaszanych do Zarządu w toku konsultacji. Projektodawca uwzględnił te uwarunkowania i motywacje, a także dostrzegł występujące prawidłowości.</p> <p>Należy ponadto zaznaczyć, że żadna ordynacja wyboru organów kolegialnych lub doradczych nie zapewnia obiektywnej reprezentacji wszystkich organizacji w radzie pożytku, która konsultuje program. To konsultacje prowadzone w obecnej formie umożliwiają organizacjom złożenie propozycji i uwag do treści projektów.</p>

	<p>prawa miejscowego, 3) współpracę pozafinansową, 4) promowanie przedsięwzięć realizowanych przez podmioty na stronie internetowej Powiatu.</p>		<p>Rada Działalności Pożytku Publicznego będzie mogła opiniować Program na rok 2016. Starostwo musi opracować regulamin tej rady oraz określić tryb jej powoływania. (Art. 41g.Ustawy). Baza mailowa ułatwi bieżące kontakty z NGO jak i możliwości przekazywania informacji o konsultacjach jednym mailem co rodzi oszczędności, bo nie trzeba wysyłać powiadomień pocztą.</p>		<p>Baza mailowa będzie dostępna w ramach mapy aktywności organizacji, która jest w trakcie opracowywania, ale nie musi wynikać z programu. Starostwo nie wysyła powiadomień o konsultacjach pocztą, ponieważ nie ma takiego obowiązku, a informacje poprzez e-mail nie zastąpią procedur wynikających z KPA i korzystania z usług operatora publicznego. Powiat zachowuje bardzo dobre kontakty z podmiotami, a zwłaszcza z tymi które mają interesujące pomysły. Starosta nie ma obowiązku kontaktowania się z organizacjami na podstawie bazy adresów e-mail, tak samo jak nie jest ona wymagana wobec innych podmiotów.</p>
--	--	--	---	--	--

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
12	§ 12 ust. 1 pkt. 4) uchwałe Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Uchwalenie Programu przez Radę Powiatu Włoszczowskiego,	Taki zapis wynika z kontekstu tego paragrafu.	Nie podlega rozpatrzeniu ⁴	Niniejsza poprawka dotyczy drobnego zagadnienia o redakcyjnym charakterze. W przypadku bezpośredniego zgłoszenia, brakująca końcówka „-nie” zostałyby uzupełniona przez Wydział, który zgodnie z poleceniem Starosty i dyspozycją Zarządu zajmuje się programem i konsultacjami, ponieważ jest to praktykowane - zwłaszcza w przypadku drobnych poprawek - przez pracowników JST, a także partnerów społecznych, związki zawodowe oraz inne podmioty związane nie tylko z edukacją, kulturą i sportem. WTKK skorzystało z możliwości wniesienia uwagi dotyczącej ww. błędu literowego w formalnym trybie przewidzianym w ramach konsultacji, niemniej Projektodawca dokonał już uprzednio stosownej autopoprawki.
13	§ 12 ust. 1 pkt. 5) zamieszczenie Programu w BIP.	zamieszczenie Programu w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy również każdego mieszkańca Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zapis projektu spełnia kryterium związane z udostępnianiem tego typu dokumentów. W tym celu prowadzony jest BIP, gdzie są specjalne działy z uchwałami rady, a ponadto zakładka dotycząca organizacji pozarządowych. Na pewno dogodniej korzystać „na co dzień z BIP” poprzez łącza internetowe, niż zapoznawać się z programem zamieszczonym na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Starostwie. Nie ma szczególniejszego znaczenia, czy program publikuje się w BIP, czy na ogólnej stronie Powiatu, ponieważ są one zintegrowane.
14	§ 12 ust. 2 pkt. 1) zamieszczenie w BIP i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru).	zamieszczenie w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego projektu Programu oraz informacji Starosty o możliwości składania uwag i wniosków (na formularzu wg podanego wzoru),	Nie wszyscy korzystają z BIP na co dzień, a program dotyczy wielu NGO działających na terenie Powiatu Włoszczowskiego. Chodzi o transparentność działań.	Nie podlega rozpatrzeniu	Projekt programu na 2015 r. zamieszczono w BIP, który jest zintegrowany z główną stroną Powiatu, a także na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa. Publikowanie go również w całości na głównej stronie Starostwa nie jest niezbędne, ponieważ w dziale aktualności znajduje się informacja Starosty o konsultacjach, odsyłająca zainteresowane podmioty na stosowną zakładkę w BIP, gdzie jest pełna treść projektu.

⁴ Projektodawca dokonał uprzednio stosownej autopoprawki.

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
15	<p>§ 13 1. Oferty złożone w konkursach opiniuje komisja powołana przez Zarząd. 1) osoby wskazane przez podmioty powołuje się w skład komisji z postanowień określonych w pkt. 2-3, 2) informację Starosty dotyczącą możliwości wskazania przez podmioty osób do komisji zamieszcza się w BIP i na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie Starostwa, 3) w informacji, o której mowa w pkt. 2, należy podać nazwę (oznaczenie) konkursu ofert, a także termin wskazania przez podmioty kandydatów do komisji.</p>	<p>1. Oferty złożone w konkursach opiniuje komisja powołana przez Zarząd. 1) Zarząd opracowuje regulamin komisji zawierający: a) ilość członków komisji, b) sposób powołania członków komisji z uwzględnieniem ilości członków delegowanych przez podmioty wymienione w art. 3 ust.2 Ustawy i przez Zarząd Powiatu. 2) informację Starosty dotyczącą możliwości wskazania przez podmioty osób do komisji zamieszcza się w BIP oraz na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, 3) w informacji, o której mowa w pkt. 2, należy podać nazwę (oznaczenie) konkursu ofert, a także termin wskazania przez podmioty kandydatów do komisji.</p>	<p>Konieczne jest doprecyzowanie składu komisji, by czynnik NGO był właściwie w niej reprezentowany. Zapisy w punktach 2 i 3 są zapisami związanymi już z pracą powołanej komisji.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>WTKK myli się proponując, by tryb powołania i zasady działania komisji konkursowej określał Zarząd w regulaminie, ponieważ zostało to zastrzeżone w ustawie do kompetencji organu stanowiącego, jako obligatoryjny element rocznego programu współpracy. Działanie organu administracji publicznej powinno wynikać z uprawnień udzielonych przez ustawodawcę, który określił w art. 15 skład komisji oraz zagwarantował uczestnictwo przedstawicieli organu wykonawczego i organizacji pozarządowych. Powołana ustawa nie daje natomiast podstawy do ustalania przez organ parytetów co do liczebności członków komisji, a także proporcji pomiędzy przedstawicielami organu wykonawczego i organizacji. Doprecyzowanie składu komisji, w taki sposób, by - jak tego chce WTKK - „czynnik NGO był właściwie w niej reprezentowany”, jest zdaniem Projektodawcy - niemożliwe, ponieważ zawsze będzie można stan ten uznać za niewłaściwy, jeżeli takie będą intencje osób kontestujących przyjęte na którymkolwiek z etapów rozwiązania. Poza tym, WTKK nie określiło, jaki skład komisji ze względu na „czynnik NGO” byłby jego zdaniem „właściwy”.</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
16	<p>§ 13 ust. 2 pkt. 3) pracami komisji kieruje przewodniczący, który podejmuje również decyzję o wyłączeniu członka komisji z dalszych prac - w przypadku, gdy zachodzą okoliczności wymienione w pkt. 1-2,</p> <p>4) termin i miejsce posiedzenia komisji wyznacza przewodniczący,</p> <p>5) komisja podejmuje rozstrzygnięcia w obecności co najmniej połowy składu,</p> <p>6) praca w komisji jest nieodpłatna.</p>	<p>3) pracami komisji kieruje przewodniczący,</p> <p>4) decyzję o wyłączeniu członka komisji z dalszych prac nad wnioskiem konkursowym co do którego zachodzą okoliczności wymienione w pkt. 1-2, podejmuje kolektywnie komisja konkursowa,</p> <p>5) termin i miejsce posiedzenia komisji wyznacza przewodniczący,</p> <p>6) komisja podejmuje rozstrzygnięcia w obecności co najmniej połowy składu,</p> <p>7) z głosem doradczym w pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć eksperci,</p> <p>8) praca w komisji jest nieodpłatna.</p>	<p>Niedopuszczalne jest wyłączenie ze składu komisji całkowicie. Osoba, która została powołana ocenia tylko te wnioski co do których nie ma zastrzeżeń dotyczących bezstronności. Usunięcie osoby spowodowałoby zmniejszenie stanu liczbowego komisji. Poza tym przewodniczący komisji też może nie spełniać warunków bezstronności. Ekspertci nieraz są potrzebni do oceny konieczności niektórych wątków zapisanych w projektach.</p>	<p>Rozpatrzone negatywnie</p>	<p>W niektórych przypadkach całkowite wyłączenie z pracy komisji będzie nie tylko dopuszczalne, ale nawet konieczne i nieuniknione. Bezstronność członków komisji stosuje się do całego konkursu, a nie tylko do poszczególnych wniosków, jak przekonuje WTKK. Zachodzi przecież oczywiste podejrzenie, że członek komisji, który byłby powiązany z jednym wnioskodawcą, może nie zachować bezstronności wobec wniosków złożonych przez inne podmioty ubiegające się o środki na zadanie w tym samym konkursie.</p> <p>Projektodawca podtrzymuje pogląd, że o wykluczeniu członka komisji powinien decydować przewodniczący, analogicznie jak przełożony w przypadku swojego pracownika, co wynika ze stosownego przepisu KPA. Ze względu, że Starosta nie jest przełożonym wszystkich członków komisji, uzasadnione jest wskazanie w tym celu przewodniczącego, natomiast nie powinna decydować o tym cała komisja, tak jak postuluje WTKK.</p> <p>Jeżeli przewodniczący nie spełniałby warunków bezstronności, jego wyłączenia dokona przełożony, przy czym zarówno w stosunku do pracowników samorządowych i kierowników jednostek organizacyjnych może to uczynić ich zwierzchnik służbowy.</p> <p>Regulacje te tym bardziej są niezbędne, że w dotychczasowej praktyce występowały okoliczności związane z członkostwem osoby powołanej do komisji konkursowej w organie kontroli wewnętrznej organizacji, która złożyła projekt podlegający zaopiniowaniu.</p> <p>WTKK ma rację, że „usunięcie osoby spowodowałoby zmniejszenie stanu liczbowego komisji”, niemniej w ocenie Projektodawcy ta prosta kalkulacja nie ma w zasadzie żadnego znaczenia, ponieważ nie musi ona procedować w pełnym składzie.</p> <p>Podstawę do uczestnictwa w pracach komisji – z głosem doradczym - osób posiadających specjalistyczną wiedzę zagwarantowano w art. 15 ust. 2e ustawy. Niewuwzględnienie tego zapisu w projekcie programu możliwości tej nie kwestionuje i tego uczestnictwa nie zabrania.</p> <p>Stwierdzenie WTKK, że „ekspertci nieraz są potrzebni do oceny konieczności niektórych wątków zapisanych w projektach” jest trudne do zrozumienia. Ponownie jednak przypomnieć należy, że konsultowany projekt programu nie stwarza przeszkód przed udziałem ekspertów w pracach komisji.</p>

Lp.	Treść projektu, której dotyczy wniosek	Treść zmiany proponowanej przez wnioskodawcę	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie do stanowiska Zarządu Powiatu
17	§ 14 Wszelkie zmiany w programie dokonywane są w trybie właściwym dla jego uchwalenia.	§ 13 1. Wszelkie zmiany w programie dokonywane aneksu uchwalonego przez Radę powiatu. 2. Z wnioskiem o zmianę zapisów w programie mogą wystąpić: a) Rada Powiatu b) Zarząd Powiatu c) podmioty wymienione w art. 3 ust.2 i 3 Ustawy. 3) Zmiany w programie również podlegają konsultacjom na zasadach określonych w programie.	Taki zapis służy transparentności działań.	Rozpatrzono negatywnie	Zmiany z mocy przepisów prawa podlegają analogicznym konsultacjom, co w przypadku programu. Ustawa o samorządzie powiatowym i statut określają właściwości działania organów powiatu oraz ich kompetencje, w tym do inicjatywy uchwałodawczej, a także w zakresie przygotowywania stosownych projektów oraz procedurę, wg której wnosi się je pod obrady organu stanowiącego. Zasady techniki legislacyjnej wskazują natomiast tryb dokonywania zmian w dokumentach ustanowionych w formie uchwały.

Sprawozdanie
ZARZĄDU POWIATU WŁOSZCZOWSKIEGO
z przebiegu konsultacji społecznych „Programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego (na 2014 r.)”,

W art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określono, co następuje:

„Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów”.

Sfery zadań publicznych, których dotyczy współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określono w art. 4 ust. 1.

Art. 5a ust. 1 stanowi, co następuje: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 [...] roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 [...]”.

Podlega on wykonaniu przez Zarząd Powiatu i jest realizowany poprzez merytoryczne wydziały Starostwa Powiatowego oraz jednostki organizacyjne Powiatu, co następuje stosownie do podstawowych zakresów działania poszczególnych komórek organizacyjnych określonych – odpowiednio – w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa lub statutach jednostek powołanych w celu wykonywania niektórych zadań Powiatu, obejmujących sfery wyszczególnione w art. 4 ust. 1.

Tryb konsultacji rocznego programu współpracy Rada Powiatu Włoszczowskiego określiła w uchwale Nr VIII/ 55/11 z dnia 28 czerwca 2011 r., przyjętej na podstawie delegacji udzielonej przez ustawodawcę w art. 5 ust. 5. **Organem właściwym do przeprowadzenia analizy i rozpatrzenia wniosków, opinii i uwag zgłoszonych do projektu tego programu w ramach konsultacji społecznych był Zarząd Powiatu.**

Projekt programu współpracy Powiatu Włoszczowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (na 2015 r.), podlegający niniejszym konsultacjom, został zatwierdzony uchwałą Nr 93/14 Zarządu Powiatu z dnia 15 października 2014 r.

Założenia do tego projektu zostały opracowane z uwzględnieniem propozycji poszczególnych komórek Starostwa oraz jednostek organizacyjnych Powiatu – właściwych z uwagi na podstawowy zakres ich działania, co nastąpiło stosownie do postanowień odpowiednich statutów i Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego.

Regulamin ten nie określa komórki organizacyjnej wyznaczonej do prowadzenia prac związanych z przygotowaniem rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi. Czynności te na podstawie dyspozycji Starosty, analogicznie jak w latach 2012-2013, ponownie przeprowadził zatem Wydział Edukacji, Kultury i Spraw Obywatelskich.

Założenia do współpracy i priorytetów na 2015 r. zostały sformułowane w projekcie programu z uwzględnieniem odpowiedzi na wystosowane w związku z tym pismo Starosty Włoszczowskiego z 3 września 2014 r., udzielonych przez następujące wydziały i jednostki organizacyjne Powiatu:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we Włoszczowie,
- Powiatowy Urząd Pracy we Włoszczowie,

- Powiatowe Centrum Kulturalno-Rekreacyjne we Włoszczowie,
- Wydział Promocji i Rozwoju Starostwa Powiatowego.

Zawierają one również postulaty Wydziału Edukacji, Kultury i Spraw Obywatelskich. Pozostałe komórki organizacyjne nie przedstawiły propozycji z zakresu swojego działania, natomiast nie wpłynęły żadne wnioski dotyczące budżetu Powiatu na 2015 r., które można składać w terminie wynikającym z określonego przez organ stanowiący trybu i harmonogramu prac nad jego projektem, co dotyczy również organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, które ustawodawca wymienia w art. 3 ust. 3, w związku z art. 5 ust. 1.

Uchwałą Nr 93/14 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 15 października 2014 r., podjętą na podstawie uchwały Nr VIII/55/11 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 czerwca 2011 r., **projekt tego programu (na 2015 r.) został skierowany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi.**

Ze względu na ustaloną przez Zarząd formę konsultacji, **projekt programu i odpowiedni formularz był zamieszczony w okresie od 20 do 28 października 2014 r. na tablicy ogłoszeń znajdującej się w siedzibie jednostki, a także w BIP - ze stosownym odnośnikiem podanym w dziale „aktualności” na promocyjnej stronie internetowej Starostwa.**

Wnioski, opinie i uwagi do treści konsultowanego projektu zgłosiły na stosownych formularzach (kopie w załączeniu), następujące podmioty:

- 1) Związek Harcerstwa Polskiego** - Choraławek Kielecka, Hufiec Szczekocińsko-Włoszczowski (adres: 42-445 Szczekociny, *ul. Krakowska 23*), reprezentowany przez:
 - Cezarego Hucia (komendant),
 - Romana Kaczmarka (zastępca komendanta) - 17 wniosków,
- 2) Fundacja I Liceum Ogólnokształcącego im. gen. Władysława Sikorskiego** (adres: 29-100 Włoszczowa, *ul. Wiśniowa 12*), reprezentowana przez:
 - Łukasza Michalskiego (prezes),
 - Magdalenę Kuterasińską (sekretarz) - 17 wniosków;
- 3) Stowarzyszenie „Włoszczowa na Obcasach”** (adres: *ul. Jędrzejowska 79d*, 29-100 Włoszczowa), reprezentowane przez:
 - Jolantę Tyjas (prezes),
 - Bożenę Jasiowską (członek Zarządu),
 - Annę Malinowską (sekretarz) - 11 wniosków;
- 4) Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty – „Pogodna Jesień”** (adres: 29-100 Włoszczowa, *ul. Wiśniowa 12*), reprezentowane przez:
 - Wiesławę Prześlak (prezes) - 17 wniosków;
- 5) Fundacja „INTERAKCJA”** (adres: *ul. Struga 1/5*, 29-145 Secemin), reprezentowana przez:
 - Helenę Otfinowską (prezes) - 5 wniosków;
- 6) Zakład Doskonalenia Zawodowego** w Kielcach - Ośrodek Kształcenia Zawodowego we Włoszczowie (adres: 29-100 Włoszczowa, *ul. Młynarska 56*), reprezentowany przez:
 - Mariana Dudzińskiego (pełnomocnik Prezesa) - 17 wniosków;
- 7) Fundacja „Centrum Edukacji dla Rozwoju”** (adres: *ul. Sosnowa 29*, 29-100 Włoszczowa), reprezentowana przez:
 - Katarzynę Standerską (prezes),
 - Małgorzatę Bugaj (wiceprezes) - 6 wniosków;
- 8) Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury** (adres: 29-100 Włoszczowa, *ul. Kościuszki 11*), reprezentowane przez:
 - Romana Kaczmarka (wiceprezes) - 17 wniosków.

W ramach niniejszych konsultacji ogółem wpłynęło zatem do Zarządu Powiatu 107 wniosków i propozycji poprawek do programu współpracy na 2015 r., złożonych przez osiem podmiotów, co oznacza prawie sześciokrotny wzrost w stosunku do poprzedniego roku, ponieważ na 2014 r. wpłynęło ich 18, wniesionych przez trzy organizacje. Jednocześnie należy dodać, że w 2013 r. zgłoszono w tym trybie 3 propozycje zmian (ZHP), natomiast na 2012 r. nie było ich w ogóle.

Wnioski te – z wyjątkiem wymienionych w pkt. 1 i 6 – złożyły podmioty uwzględniające kryterium art. 3 ust. 2-3, w związku z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. **Zostały one podpisane przez wymienione wyżej, właściwe osoby, które są uprawnione do ich reprezentowania w zakresie objętym konsultacjami.**

Hufiec Szczekociński-Włoszczowski ZHP Chorągiew Kielecka (42-445 Szczekociny, ul. Krakowska 23) i Ośrodek Kształcenia Zamiejscowego we Włoszczowie – ZDZ w Kielcach (29-100 Włoszczowa, ul. Młynarska 56) nie są podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2-3, w związku z art. 5a ust. 1, niemniej wnioski, uwagi i propozycje złożone przez – odpowiednio – hm. Cezarego Hucia i hm. Romana Kaczmarka, a także Mariana Dudzińskiego, również **zostały rozpatrzone przez Zarząd Powiatu pod względem merytorycznym**, ponieważ sformułowano je – wraz z uzasadnieniem – tak samo, co propozycje wniesione przez dwa inne podmioty, a mianowicie:

- Fundację I Liceum Ogólnokształcącego *im. gen. Władysława Sikorskiego*,
- Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Oświaty „Pogodna Jesień”.

Należy ponadto dodać, że w punktach 1, 3-14 i 17, analogiczne wnioski i uzasadniające je informacje, co cztery wymienione wyżej podmioty, przedłożyło także Włoszczowskie Towarzystwo Krzewienia Kultury.

Analogicznych zagadnień dotyczą również niektóre wnioski złożone przez inne organizacje: np. propozycje „Stowarzyszenia Włoszczowa na Obcasach” i uzasadniające je stwierdzenia, wyszczególnione w formularzu konsultacji w poz. 1, 6 i 11, pokrywają się z trzema poprawkami wniesionymi przez Fundację „Centrum Edukacji dla Rozwoju” (poz. 1-2, 6).

Z tego powodu, w uzasadnieniu do stanowiska Zarządu dotyczącego sposobu ich rozpatrzenia, przytacza się zatem te same stwierdzenia, które zostały sformułowane także w załącznikach do stosownej uchwały, odnoszących się do identycznych, lub bardzo podobnych wniosków złożonych do programu na 2015 r. przez niektóre inne organizacje i podmioty.

Analizy i rozpatrzenia przedłożonych wniosków, opinii i uwag do programu współpracy z organizacjami na 2015 r. Zarząd Powiatu Włoszczowskiego dokonał na posiedzeniu przeprowadzonym 6 listopada 2014 r.¹

Uwzględniono 6 propozycji zmian – wszystkie dotyczą tego samego zagadnienia, a mianowicie dopisania w priorytetach na 2015 r. (w sferze pomocy społecznej) zadania pn. działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym, złożonego łącznie przez sześć organizacji.

Pozostałe 101 wniosków (propozycji i uwag) Zarząd oddalił lub nie podlegały one rozpatrzeniu - **ich zestawienie oraz stanowisko organu znajduje się w załącznikach 1-8 do niniejszej uchwały.**

Włoszczowa, 6 listopada 2014 r.

¹ W projekcie programu dokonano również redakcyjno-technicznych autopoprawek, a mianowicie usunięto oznaczenie Dz. U. z nieaktualnym tekstem jednolitym ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, natomiast w § 12 ust. 1 pkt. 4 skorygowano błąd literowy (brak końcówki „-nie”), dlatego wyraz „uchwale” zastąpiono prawidłowym wyrażeniem „uchwalenie”. Ponadto, w § 1, po słowach „Ilekcrc w programie”, dopisano następujące wyrażenia: „bez bliższego określenia”, po którym stawia się przecinek, natomiast pozostałą część tego zdania pozostawiono bez zmian.