



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.69.2016

Kielce, dnia 25-01-2017

**Pan
Jerzy Suliga
Starosta Włoszczowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie, ul. Wiśniowa 10, 29-100 Włoszczowa, w dniach 5-6 grudnia 2016 roku przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Dorota Furmańska – st. inspektor w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 1066/2016, Nr 1067/2016 z dnia 29 listopada 2016 roku wydanych przez Wojewodę Świętokrzyskiego oraz Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² oraz art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej³.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w latach 2015-2016.

Ocena działalności Jednostki⁴:

¹ Dz.U. Nr 185, poz. 1092

² t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.

³ Dz.U. z 2015 r., poz. 1255 z późn. zm. zwana dalej u.n.p.p.

⁴ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem nr 10/2015 z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna

Wykonywanie zadań w zakresie przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Ustalenia kontroli:

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie jest Pan Robert Suchanek – Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia.

Pan Robert Suchanek udostępnił dokumenty podczas kontroli oraz udzielił niezbędnych wyjaśnień.

Ustalono, że obowiązujący w dniu wejścia w życie u.n.p.p Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, wprowadzony Uchwałą Nr VIII/58/07 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 25 czerwca 2007 r., nie zawierał zadań wynikających z w/w ustawy. Uzupełnienie zapisów o prowadzenie spraw z zakresu organizowania nieodpłatnej pomocy prawnej nastąpiło w Regulaminie uchwalonym przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego Uchwałą Nr 47/16 w dniu 15 czerwca 2016 r.⁵

Zakres czynności osoby odpowiedzialnej za realizację zadań wynikających z u.n.p.p. nie został dostosowany do aktualnej struktury organizacyjnej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie i nie zawiera zapisów dotyczących wykonywania czynności związanych z przygotowaniem i udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej.

Powyższe stanowi uchybienie.

Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „zakres czynności osoby odpowiedzialnej za realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej zawiera zadania realizowane na tym stanowisku w ramach zadań własnych powiatu - bez enumeratywnego wskazywania realizowanych zadań zleconych. Realizacja tego typu zadań, zarówno o charakterze stałym jak i czasowym, odbywa się na podstawie polecenia służbowego wydanego przez Starostę, Wicestarostę lub Sekretarza Powiatu, o którym mowa pkt II.20 zakresu czynności. Należy zwrócić uwagę na fakt, iż w pkt II.2 zakresu czynności w sposób zasadniczy wskazano obowiązek prawidłowej realizacji zadań przypisanych do Wydziału, a określonych w załączniku Nr 2 do regulaminu organizacyjnego.”

1. Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej

Na terenie Powiatu Włoszczowskiego znajdują się 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, co odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 u.n.p.p.

W 2016 roku oba punkty nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone są przez Powiat – jeden samodzielnie, drugi w porozumieniu z Gminą Secemin. Powyższe wynika z unieważnienia otwartego konkursu ofert na prowadzenie w 2016 r. punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego⁶.

⁵ Pkt 23 podstawowego zakresu zadań realizowanych przez Wydział Organizacyjny, Kadr i Ochrony Zdrowia, określony w załączniku nr 2 do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Włoszczowie

⁶ Uchwała Nr 101/15 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 8 grudnia 2015 roku w sprawie unieważnienia otwartego konkursu ofert na realizację w 2016 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej usytuowane są w lokalach należących do gminnych i powiatowych zasobów, zgodnie z art. 8 ust 2 u.n.p.p.

Starosta Włoszczowski 26 października 2015 roku w drodze Zarządzenia określił lokalizację oraz harmonogram pracy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej⁷ ustalając, że nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest w każdym punkcie w dni robocze od poniedziałku do piątku w godzinach 9.00-13.00, wypełniając tym samym dyspozycję art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

Harmonogram czasu pracy punktów został zmieniony Zarządzeniem Nr 2/16 Starosty Włoszczowskiego z dnia 5 stycznia 2015 r.⁸ Pomoc prawna w punkcie zlokalizowanym w Urzędzie Gminy Secemin udzielana miała być kolejno w dniach:

- wtorek 11.45-15.45 tj. 4 godz.;
- środa -8.30-16.30 tj. 8 godz.;
- piątek – 7.30-15.30 tj. 8 godz.

Ustalono, że w Zarządzeniu błędnie określono datę jego wydania wskazując rok 2015, natomiast harmonogram udzielania porad prawnych w punkcie usytuowanym na terenie Gminy Secemin nie był zgodny z art. 8 ust. 3 u.n.p.p., w świetle którego nieodpłatna pomoc prawna jest udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie. Powyższe stanowi uchybienie.

Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „w Zarządzeniu Nr 2/16 Starosty Włoszczowskiego wskazana data jest wynikiem omyłki pisarskiej”, a „harmonogram pracy punktu w Seceminie określony Zarządzeniem Starosty Włoszczowskiego Nr 2/16 został ustalony na wniosek osób wyznaczonych do udzielania porad prawnych. Po analizie przepisów ustawy stwierdzono, że punkt musi być czynny przez co najmniej 20 godzin w tygodniu. Kierując się takim założeniem przyjęto harmonogram pracy, który zapewniał funkcjonowanie punktu przez 20 godzin w tygodniu. Dodatkową argumentacją przedstawianą przez wyznaczonych prawników były kwestie związane z częstym dojazdem do punktu przy obsadzie 2 - osobowej. Nadmieniam, że do pracy w tym punkcie samorządy prawnicze nie miały chętnych prawników, a osoby wyznaczone z urzędu bądź zrezygnowały lub nosiły się z takim zamiarem. Przyjęty harmonogram umożliwił rozpoczęcie funkcjonowania tego punktu”.

W kwietniu 2016 roku Starosta Włoszczowski ustalił nowy harmonogram pracy punktu nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanego w Urzędzie Gminy Secemin⁹, dostosowując czas pracy do dyspozycji art. 8 ust. 3 u.n.p.p

W okresie objętym kontrolą udzielono 573 porady prawne w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej we Włoszczowie oraz 357 porad prawnych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej w Seceminie.

2. Zawarcie porozumień z gminami

Zgodnie z art. 9 ust. 1. u.n.p.p. powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 u.n.p.p, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu. Stosownie do art. 26 ust. 1

⁷ Zarządzenie Nr 92/15 Starosty Włoszczowskiego z dnia 26 października 2015 r. w sprawie określenia lokalizacji oraz harmonogramu pracy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Włoszczowskiego

⁸ Zarządzenie Nr 2/16 Starosty Włoszczowskiego z dnia 5 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 92/15 z dnia 26 października 2015 r. w sprawie określenia lokalizacji oraz harmonogramu pracy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Włoszczowskiego

⁹Zarządzenie Nr 24/16 Starosty Włoszczowskiego z dnia 5 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany harmonogramu pracy punktu nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanego w Urzędzie Gminy Secemin

w zw. art. 9 ust. 1. u.n.p.p porozumienie powinno zostać zawarte w terminie do 15 października 2015 roku.

Ustalono, że Powiat Włoszczowski zawarł porozumienie z Gminą Secemin z naruszeniem ustawowego terminu tzn. w dniu 29 października 2015 r.¹⁰

Powyższe stanowi uchybienie.

Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił: „Przyczyną uniemożliwiającą zawarcie porozumienia w terminie określonym w art. 26 ust. 1 ustawy był fakt, iż zawarcie takiego porozumienia pociąga za sobą zaciągnięcie przez powiat zobowiązania finansowego. Zaciągnięcie takiego zobowiązania jest możliwe dopiero po ujęciu zadania w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Zadanie w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej zostało uwzględnione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Włoszczowskiego na lata 2015-2022 uchwałą Nr XI/71/15 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 28 października 2015 r. Dlatego zawarcie przedmiotowego porozumienia nastąpiło w dniu 29 października 2015 r.”

Porozumienie zawarte zostało na czas nieokreślony i zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 u.n.p.p.

Porozumienie z Gminą Secemin w dniu 5 stycznia 2016 roku zostało aneksowane, a wprowadzone zmiany dotyczyły czasu pracy punktu¹¹.

Zgodnie z harmonogramem pomoc miała być udzielana kolejno w dniach:

- wtorek 11.45-15.45 tj. 4 godz.;
- środa -8.30-16.30 tj. 8 godz.;
- piątek – 7.30-15.30 tj. 8 godz.

Harmonogram udzielania porad prawnych w punkcie usytuowanym na terenie Gminy Secemin nie był zgodny z art. 8 ust. 3 u.n.p.p., w świetle którego nieodpłatna pomoc prawna jest udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie.

W dniu 16 maja 2016 r. zawarto kolejny aneks do porozumienia¹², w którym dostosowano harmonogram pracy punktu nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanego w Urzędzie Gminy Secemin do dyspozycji art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

Ustalono, że zgodnie z § 3 Aneksu, wchodzi on w życie z dniem podpisania z mocą obowiązywania od dnia 5 kwietnia 2016 r.

Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „zawarty w dniu 16 maja 2016 r. Aneks Nr 2/16 do porozumienia z Gminą Secemin zawartego w dniu 29 października 2015 r. dotyczył dostosowania postanowień porozumienia w zakresie harmonogramu pracy punktu w Seceminie w sposób zgodny z Zarządzeniem Starosty Włoszczowskiego Nr 24/16 z dnia 5 kwietnia 2016 r. W celu zachowania zgodności treści porozumienia z w/w Zarządzeniem wprowadzono moc obowiązywania aneksu od dnia 5 kwietnia 2016 r.”

3. Zawarcie porozumień z Okręgową Radą Adwokacką oraz Okręgową Izbą Radców Prawnych

¹⁰ Porozumienie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie organizacji punktu nieodpłatnych porad prawnych

¹¹ Aneks Nr 1 z dnia 5 stycznia 2016 r. do Porozumienia zawartego w dniu 29 października 2015 r. w sprawie organizacji punktu nieodpłatnych porad prawnych

¹² Aneks Nr 2 z dnia 16 maja 2016 r. do Porozumienia zawartego w dniu 29 października 2015 r. w sprawie organizacji punktu nieodpłatnych porad prawnych

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat Włoszczowski zawarł dwa trójstronne porozumienia z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach oraz Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach - 29 października 2015 r. oraz 31 października 2016 r.

Porozumienie w 2015 roku zostało zawarte w terminie określonym w art. 26 ust. 2 w zw. z art. 10 u.n.p.p.

Ustalono, że oba porozumienia zawierają wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 u.n.p.p.

W porozumieniu z 2015 roku zobowiązano ORA i OIRP - w terminie 30 dni od dnia zawarcia porozumienia, tj. do dnia 28 listopada 2015 roku - do imiennego wskazania odpowiednio adwokatów i radców prawnych oraz ich zastępców, którzy będą udzielali porad prawnych. Przepis art. 26 ust. 3 u.n.p.p. stanowi, że ORA i OIRP winny do 15 listopada 2015 r. wskazać Staroście odpowiednio adwokatów i radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, zatem wyznaczenie przez Powiat terminu innego niż w ustawie stanowi uchybienie.

W związku z powyższym ustaleniem Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „Porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką i Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach zostało zawarte w dniu 29 października 2015 r. według wzoru zaproponowanego przez w/w samorzady prawnicze. Do tekstu porozumienia strona samorządowa nie wносиła zastrzeżeń kierując się w tym zakresie zaufaniem należytego wykonania jaką powszechnie gwarantują środowiska prawnicze. Jednocześnie należy wskazać, że faktyczne wskazanie adwokatów przez ORA nastąpiło pismem z dnia 6 listopada 2015 r. (data wpływu 9.11.2015 r.), a radców prawnych przez OIRP pismem z dnia 12 listopada 2015 r. (data wpływu 16.11.2015 r.)”¹³.

Okręgowa Izba Radców Prawnych w Kielcach pismem z dnia 14 listopada 2016 roku, znak: OIRP/1487/2016/KB oraz Okręgowa Rada Adwokacka w Kielcach pismem z dnia 21 listopada 2016 roku wskazały Staroście odpowiednio radców prawnych oraz adwokatów i ich zastępców wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 roku.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że Starosta Włoszczowski wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartych porozumieniach z ORA w Kielcach oraz OIRP w Kielcach w 2015 r. i 2016 r.¹⁴

4. Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi

Zgodnie z art. 6 u.n.p.p. Powiat Włoszczowski zawarł z adwokatami i radcami prawnymi 5 umów zlecenia na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 roku.

Stwierdzono, że podpisane umowy zawierają wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

Ustalono, że dwie umowy zawarte zostały 28 grudnia 2015 r. tj. w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 u.n.p.p., natomiast 3 umowy zawarte zostały 5 stycznia 2016 roku, co stanowi nieprawidłowość.

W związku z powyższym ustaleniem Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „Powiat zawarł pięć umów z wyznaczonymi osobami na udzielanie w 2016 r. porad prawnych. W dwóch przypadkach umowy zostały zawarte w ustawowym terminie

¹³ Pismo Okręgowej Rady Adwokackiej w Kielcach z dnia 6 listopada 2015 roku, znak: ORA/462/15 oraz pismo Okręgowej Izby Rady Prawnych w Kielcach z dnia 12 listopada 2015 roku, znak: OIRP/1657/2015/AK

¹⁴ Pismo z 29 października 2015 roku, znak: Or.033.40.2015.I oraz pismo z dnia 2 listopada 2016 roku, znak: Or.033.30.2016.I

tj. do dnia 31.12.2015 r. i dotyczyły pracy punktu we Włoszczowie. Z powodu unieważnienia konkursu ofert na prowadzenie punktu w Seceminie, w dniu 9.12.2015 r. wystąpiono do samorządów prawniczych o wskazanie osób do udzielania porad prawnych w tym punkcie.¹⁵ Zgodnie z § 2 ust. 6 porozumienia z dnia 29 października 2015 r. samorządy prawnicze zobowiązane były do wyznaczenia osób w terminie 7 dni od daty powiadomienia przez Powiat o potrzebie wyznaczenia. Termin ten nie został zachowany, co uniemożliwiło prowadzenie przez powiat dalszych działań w zakresie zawierania umów. W wyniku licznych interwencji telefonicznych powiat uzyskał informację, iż powodem zwłoki jest brak chętnych osób do udzielania porad prawnych w tym punkcie. W dniu 31.12.2015 r. wpłynęło pismo OIRP wyznaczające 2 radców prawnych do punktu w Seceminie,¹⁶ z których jeden w dniu 4.01.2016 r. zrezygnował. W tym dniu tj. 4.01.2016 r. wpłynęło pismo ORA informujące o wyznaczeniu adwokata do pracy w punkcie we Włoszczowie, w miejsce wcześniej wyznaczonego adwokata, który przed zawarciem umowy zrezygnował z udzielania porad prawnych.¹⁷ W dniu 4.01.2016 r. zorganizowano spotkanie z wyznaczonymi osobami, którego wynikiem było zawarcie umów w dniu 5.01.2016 r. z adwokatem do pracy w punkcie we Włoszczowie i Seceminie oraz radcą prawnym do pracy w punkcie w Seceminie. Udzielanie porad prawnych w tym punkcie zostało rozpoczęte w dniu 8 stycznia 2016 r., co jest zgodne z zapisami zawartych umów.”

Skutkiem zawarcia umów w późniejszym terminie było rozpoczęcie udzielania porad prawnych w punkcie zlokalizowanym w Urzędzie Gminy Secemin 8 stycznia 2016 rok, co stanowi nieprawidłowość.

Ustalono, że Starosta Włoszczowski nie wypełnił obowiązku wynikającego z art. 10 ust. 2 w zw. z art. 11 ust 12 i art. 26 ust.24 u.n.p.p i nie poinformował Wojewody o wskazaniu adwokatów i radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w związku z nie wyłonieniem w otwartym konkursie ofert organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. Powyższe stanowi uchybienie.

Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „brak zawiadomienia o wskazaniu adwokatów i radców w trybie określonym w art. 10 ust. 2 ustawy był wynikiem skumulowania w tym samym czasie tj. na przełomie 2015 i 2016 r. działań mających na celu z jednej strony wyegzekwowanie od samorządów prawniczych wskazania osób do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, a z drugiej strony - doprowadzenie do zawarcia umów z prawnikami w terminie umożliwiającym rozpoczęcie funkcjonowania punktu z początkiem roku. Trudności wynikające z w/w zdarzeń stanowią przyczynę braku przedłożenia stosowanego zawiadomienia.”

Do dnia kontroli umowy z radcami i adwokatami wskazanymi do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na 2017 r. nie zostały zawarte.

5. Wyłonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej

Konkurs 2015 r.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Włoszczowskiego Uchwałą Nr 87/2015 z dnia 4 listopada 2015 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2016 r. zadania publicznego

¹⁵ Pismo Starosty Włoszczowskiego z dnia 9 grudnia 2015 roku, znak: Or.033.48.2015.I

¹⁶ Pismo Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach z dnia 28 grudnia 2015 roku, znak: OIRP/1891/2015/KB

¹⁷ Pismo Okręgowej Rady Adwokackiej w Kielcach z dnia 30 grudnia 2015 r.

w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego.

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zgodnie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁸ zawierało ono informacje o rodzaju zadania, wysokości środków publicznych przeznaczonych na jego realizację, zasadach przyznawania dotacji, terminach i warunkach realizacji zadania, terminie składania ofert, trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert.

Ustalono, że ogłoszenie nie zawierało informacji o zrealizowanych przez Powiat Włoszczowski w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.

Powyższe stanowi uchybienie.

Jak wyjaśnił Pan Robert Suchanek „w ogłoszeniach o otwartych konkursach ofert z lat 2015 i 2016 nie zamieszczano informacji, o której mowa w art. 13. ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z uwagi na fakt, iż w roku 2015 powiat w ogóle nie prowadził zadania w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i z tego względu informacja taka jest bezprzedmiotowa”

Ustalono, że ogłoszenie konkursu ukazało się w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.

Ustalono, że brak jest udokumentowanego zamieszczenia ogłoszenia w siedzibie Starostwa, co stanowi uchybienie. Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „ogłoszenie o otwartym konkursie ofert ogłoszonym w 2015 r. na realizację w 2016 r. zadania w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej zostało zamieszczone w siedzibie organu na urzędowej tablicy ogłoszeń, zgodnie z wymogiem określonym w art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”

Ponadto ustalono, że ogłoszenie nie zostało zamieszczone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, zgodnie z art. 13 ust.3 pkt 3 u.d.p.p, co stanowi uchybienie.

Na tę okoliczność Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że „ogłoszenia o otwartym konkursie ofert z 2015 i 2016 r. zostały zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie. Zgodnie z postanowieniami art. 8 ustawy ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej Biuletyn Informacji Publicznej jest urzędowym publikatorem teleinformatycznym tworzonym w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej. Wskazany przepis nakłada prawny obowiązek na podmioty wskazane w art. 4 w/w ustawy do prowadzenia stron BIP-u. Wobec braku w polskim systemie prawnym regulacji w zakresie obowiązku prowadzenia przez podmioty publiczne stron internetowych innych niż BIP zasadnym jest przyjęcie tezy, iż zamieszczenie w BIP, jako oficjalnym publikatorze urzędowym, informacji wymaganych przepisami prawa, spełnia wszelkie wymogi przewidziane w zakresie zamieszczania informacji na stronach internetowych. Takim stanowiskiem kierowano się zamieszczając ogłoszenia o otwartym konkursie ofert. Za przyjęciem wskazanego stanowiska przemawia fakt, iż podmiot, który w ogóle nie prowadzi strony internetowej innej niż BIP, nie mógłby w ogóle spełnić wymogów określonych w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”

¹⁸ t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1817 zwana dalej u.d.p.p.

Kontrolujący ustalili, że organ prowadzi stronę internetową, na której zamieszczony jest link do strony BIP Starostwa, zatem przepis art. 13 ust. 3 pkt 3 u.d.p.p nakłada na organ obowiązek zamieszczenia ogłoszenia również na stronie internetowej Starostwa.

W celu opiniowania złożonych ofert Zarząd Powiatu Włoszczowskiego powołał Komisję konkursową¹⁹.

Do konkursu przystąpiła jedna organizacja pozarządowa. Komisja konkursowa uznała, że złożona oferta nie spełnia kryteriów formalnych ponieważ oferta nie zawiera właściwego udokumentowania posiadania co najmniej dwuletniego doświadczenia w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych, o czym mowa w art. 11 ust. 6 pkt 1 u.n.p.p. Komisja zasięgnęła opinii radcy prawnego, który potwierdził brak niewystarczającego udokumentowania co najmniej dwuletniego doświadczenia w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych. Na tej podstawie Komisja zarekomendowała Zarządowi Powiatu unieważnienie konkursu²⁰.

Informacja o unieważnieniu otwartego konkursu ofert²¹ ukazała się w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie.

Ustalono, że brak jest udokumentowanego zamieszczenia informacji o unieważnieniu otwartego konkursu ofert w siedzibie Starostwa, co stanowi uchybienie. Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że *„wyniki otwartego konkursu ofert z 2015 r. zostały zamieszczone w siedzibie organu na urzędowej tablicy ogłoszeń, zgodnie z wymogiem określonym w art. 13 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 15 ust. 2j ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”*

Ponadto ustalono, że przedmiotowa informacja nie została zamieszczona na stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, zgodnie z art. 13 ust.3 pkt 3 u.d.p.p , co stanowi uchybienie.

Pismem z dnia 9 grudnia 2015 roku, znak: Or.033.48.2015.I Starosta Włoszczowski przekazał Dziekanowi Okręgowej Izby Radców Prawnych oraz Dziekanowi Okręgowej Rady Adwokackiej informację o usytuowaniu punktu nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem określającym dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna, wypełniając tym samym dyspozycje art. 10 ust.2 w zw. z art. 11. ust.12 u.n.p.p.

Umowy ze wskazanymi adwokatami i radcami prawnymi nie zostały zawarte w terminie określonym w art. 26 ust. 5 u.n.p.p, tj. do 31 grudnia 2016 r., co stanowi nieprawidłowość, o czym mowa pkt 4 pn. „Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi” niniejszego wystąpienia.

Konkurs 2016 r.

¹⁹ Uchwała Nr 88/15 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 4 listopada 2015 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu ofert na realizację w 2016 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

²⁰ Protokół z dnia 7 grudnia 2015 r. z prac Komisji powołanej do opiniowania złożonych ofert na realizację w 2016 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

²¹ Uchwała Nr 101/15 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie unieważnienia otwartego konkursu ofert na realizację w 2016 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Włoszczowskiego Uchwałą Nr 78/16 z dnia 20 września 2016 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2017 r. zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego.

Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zawiera ono elementy zgodnie art. 13 ust. 2 u.d.p.p., z wyjątkiem informacji o zrealizowanych przez Powiat Włoszczowski w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p. Powyższe stanowi uchybienie. Na tę okoliczność Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wyjaśnił, że *„przy ogłoszeniu konkursu ofert w 2016 r. kierowano się tym, iż powiat w 2016 r. samodzielnie prowadził w/w zadanie, bez udziału organizacji pozarządowej, a tym samym nie przekazywał dotacji na realizację tego zadania takiej organizacji.”*

Ustalono, że ogłoszenie o konkursie ukazało się w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa, natomiast nie zostało zamieszczone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, zgodnie z art. 13 ust.3 pkt 3 u.d.p.p, co stanowi uchybienie.

W celu opiniowania złożonych ofert Zarząd Powiatu Włoszczowskiego powołał Komisję konkursową²².

Do konkursu przystąpiła jedna organizacja pozarządowa. Oferta złożona została w terminie. Komisja konkursowa uznała, że oferta wymaga uzupełnienia w zakresie udokumentowania posiadania przez organizację pozarządową co najmniej dwuletniego doświadczenia w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych. Po uzupełnieniu oferty przez organizację pozarządową Komisja konkursowa stwierdziła, że złożona oferta spełniała wymogi formalne określone w art. 11 ust. 6 u.n.p.p. W wyniku oceny złożonych ofert komisja konkursowa zarekomendowała Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego wybór organizacji pozarządowej na realizację w 2017 r. zadania w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.²³

Wyniki otwartego konkursu ofert²⁴ ukazały się w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa, natomiast nie zostały zamieszczone na stronie internetowej starostwa powiatowego we Włoszczowie, zgodnie z art. 13 ust.3 pkt 3 u.d.p.p, co stanowi uchybienie.

W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie elementy określone w art. 15 ust. 2h u.d.p.p.²⁵

²² Uchwała Nr 79/16 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 20 września 2016 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

²³ Protokół z dnia 9 listopada 2016 r. z prac Komisji powołanej do opiniowania złożonych ofert na realizację w 2017 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

²⁴ Uchwała Nr 106/16 Zarządu Powiatu Włoszczowskiego z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie wyboru oferty na realizację w 2017 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

6. Zawieranie umów z organizacjami pozarządowymi

Zgodnie z art. 11 ust. 2 u.n.p.p organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Stosownie do art. 15 ust. 4 u.d.p.p. po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert organ administracji publicznej, bez zbędnej zwłoki, zawiera umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego z wyłonionymi organizacjami pozarządowymi.

Umowa z organizacją pozarządową na realizację przedmiotowego zadania w 2017 r. do dnia kontroli nie została zawarta.

Jako przyczynę ustalonego stanu faktycznego Kierownik Wydziału Organizacyjnego, Kadr i Ochrony Zdrowia wskazał: „ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej nie zawiera żadnego unormowania nakazującego stosowanie przy zawieraniu umów z organizacją pozarządową terminów wynikających z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dlatego nie ma podstaw do stosowania wprost art. 15 ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tym bardziej, że zgodnie z zajęтым stanowiskiem przez Ministerstwo Sprawiedliwości dostępnym na stronie internetowej w dokumencie pn: „Pytania i odpowiedzi 10.12.2015” powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie jest powierzeniem zadania publicznego w rozumieniu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Należy także podkreślić, że w tym samym dokumencie wskazuje się, iż do umów o powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie ma obowiązku prawnego stosowania ramowego wzoru umowy określonego rozporządzeniem Ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Umowa ma przede wszystkim spełniać wymogi określone w art. 11 ust. 7 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej. Dlatego na tej podstawie można stwierdzić, iż do umowy tej nie mają zastosowania wprost przepisy dotyczące zawierania umów, określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W sposób szczególny należy podkreślić, że powiat nie znajduje się w zwłoce w zakresie zawarcia umowy z organizacją pozarządową, gdyż obecnie prowadzone są działania mające na celu zbadanie czy nie zachodzi okoliczność, o której mowa w art.11 ust. 9 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej, a która może być przeszkodą do zawarcia przedmiotowej umowy.”

7. Spełnienie wymogów dotyczących lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej

Starosta Włoszczowski w związku z realizacją zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wypełnił obowiązek określony w § 4 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej²⁶, udostępniając wymagane informacje w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa. Powyższe informacje, zgodnie z § 4 Rozporządzenia, zostały zamieszczone także w BIP Gminy Secemin, na obszarze której znajduje się punkt nieodpłatnej pomocy prawnej.

W celu sprawdzenia dostosowania lokali, w których jest prowadzona nieodpłatna pomoc prawna, dokonano oględzin 2 punktów.

²⁵Informacja z dnia 14 listopada 2016 r. o wynikach otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego.

²⁶ Dz.U. z 2015 r., poz. 2186 z późn.zm., zwane dalej Rozporządzeniem

Ustalono, że oba punkty, na dzień przeprowadzania oględzin, były dostępne dla osób uprawnionych i posiadały dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, a także teleinformatycznej. Lokale dysponowały poczekalnią oraz odrębnym pomieszczeniem umożliwiającym zachowanie dyskrecji przy udzielaniu pomocy prawnej. W lokalach udostępniono informacje zawierające wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego.

Wyposażenie lokalu usytuowanego w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie zapewniało bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, uniemożliwiające dostęp do nich osobom nieupoważnionym (szafa zamykana na klucz). Lokal został dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych, wypełniając tym samym wszystkie wymagania określone w § 5 Rozporządzenia.

Oględziny lokalu znajdującego się w budynku Urzędu Gminy w Seceminie wykazały, że wbrew § 5 ust. 3 Rozporządzenia lokal nie jest dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych, brak w nim podjazdu umożliwiającego osobie niepełnosprawnej wejście do Urzędu. Przy wejściu do Urzędu umieszczony jest dzwonek, którym osoba niepełnosprawna sygnalizuje swoje przybycie.

Ponadto ustalono, że w lokalu brak jest szafy zamykanej na klucz umożliwiającej bezpieczne przechowywanie dokumentów, co jest niezgodne z § 5 ust. 2 Rozporządzenia i stanowi nieprawidłowość.

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją 6/2016.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. Dostosowanie zakresu czynności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadań wynikających z u.n.p.p do aktualnej struktury organizacyjnej Starostwa oraz zamieszczenie w nim zapisu dotyczącego wykonywania czynności związanych z przygotowaniem i udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej.
2. Zawieranie umów z radcami prawnymi oraz adwokatami wyznaczonymi do udzielania porad prawnych w terminie umożliwiającym funkcjonowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej od pierwszego roboczego dnia stycznia.
3. Wywiązywanie się z obowiązku informacyjnego wobec Wojewody w przypadku wskazania adwokatów i radców prawnych w trybie określonym w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.
4. Zamieszczanie w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert informacji o zrealizowanych przez Powiat Włoszczowski w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.
5. Zamieszczanie na stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włoszczowie ogłoszenia o otwartym konkursie ofert oraz jego wyników.
6. Zawieranie, po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert, bez zbędnej zwłoki umowy z wyłonioną organizacją pozarządową, zgodnie z art. 15 ust. 4 u.d.p.p.
7. Zapewnienie osobom niepełnosprawnym niezbędnych warunków umożliwiających skorzystanie z porad prawnych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej znajdującym się

w budynku Urzędu Gminy w Seceminie. Wyposażenie punktu w szafę zamykaną na klucz w celu bezpiecznego przechowywania dokumentów.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie przez Pana Starostę - w terminie do dnia 10 lutego 2017 r. za pośrednictwem platformy e-PUAP – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski