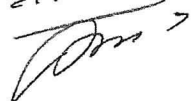


Kielce, dnia 28 września 2017 r.

Znak: WIG.I.431.6.2017

STAROSTWO POWIATOWE we Włoszczowie	
Data wpł.	2017 -10- 02
Podpis	19 397

OLCIV + OL  
2.10.2017  


**Pan**  
**Jerzy Suliga**  
**Starosta Włoszczowski**  
ul. Wiśniowa 10  
29-100 Włoszczowa

SPRAWOZDANIE Z PRZEPROWADZONEJ KONTROLI W TRYBIE  
UPROSZCZONYM

1. Organ zarządzający kontrolę:

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego działający w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego, siedziba: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie, Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami z siedzibą przy ul. Wiśniowej 10, 29-100 Włoszczowa.

3. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Jerzy Suliga - Starosta Włoszczowski

4. Skład zespołu kontrolnego.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Lucjan Średnicki - inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego - imienne upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 793/2017 z dnia 11 sierpnia 2017 r., kierownik zespołu kontrolującego,
- Halina Adamska - kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego - imienne upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nr 794/2017 z dnia 11 sierpnia 2017 r., członek zespołu kontrolującego (*akta kontroli, karty 1-2*).

5. Zakres, przedmiot i podstawa prawna przeprowadzonej kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów art. 51 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092)

w związku z art. 6a ust.1 pkt. 1 lit. b oraz art. 7b ust.1 pkt. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1629 ze zm.) w związku z pismem Głównego Geodety Kraju z dnia 26 czerwca 2017 r. znak: NG-NiK.051.37.2017.AZ. Główny Geodeta Kraju, rozpatrując skargę Pana Wiesława Wołocha na działania Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, który rozpatrywał sprawę znak: WIG.I.7220.12.2017 na podstawie wniosku Pana Wiesława Wołocha z dnia 20 stycznia 2017 r. w sprawie usunięcia błędnych wymiarów działek nr 552 i nr 553 położonych w obrębie Krzepin, gm. Secemin, w zarysie pomiarowym nr 234/14/90/70.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym. Przedmiotem kontroli była analiza operatu technicznego z założenia ewidencji gruntów wsi Krzepin wraz zarysem pomiarowym nr 234/14/90/70.

#### 6. Okres prowadzenia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 11 sierpnia 2017 r. do 28 września 2017 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę.

#### 7. Opis stanu faktycznego, stwierdzone nieprawidłowości.

W dniu 29 czerwca 2017 r. wpłynęło do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego pismo Głównego Geodety Kraju z dnia 26 czerwca 2017 r. znak: NG-NiK.051.37.2017.AZ, w którym zalecono kontrolę archiwalnej dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej stanowiącej podstawę założenia ewidencji gruntów w obrębie Krzepin, gm. Secemin, w tym zarysu pomiarowego nr 234/14/90/70.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego prowadził już postępowanie w przedmiotowej sprawie znak: WIG.I.7220.12.2017, zakończone udzieleniem Panu Wiesławowi Wołochowi w dniu 08 marca 2017 r. odpowiedzi jego pismo z dnia 20 stycznia 2017 r., przesłane do rozpatrzenia Świętokrzyskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego pismem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 30 stycznia 2017 r. znak: DAB.5.052.356.2016/2017.AB.3.

Ponadto Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w związku ze skargą Pana Wiesława Wołocha z dnia 21 marca 2017 r., udzielał odpowiedzi Głównemu Geodecie Kraju odpowiedzi na podnoszone przez niego zarzuty pismem z dnia 22 maja 2017 r. znak: WIG.I.7220.12.2017. Główny Geodeta kraju w piśmie skierowanym do Pana Wiesława Wołocha uznał skargę na działania Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego za niezasadną.

Również Starosta Włoszczowski kilkakrotnie udzielał Panu Wiesławowi Wołochowi w przedmiotowej sprawie oraz odmawiał skarżącemu wszczęcia postępowania administracyjnego.

Starosta Włoszczowski wyjaśniał skarżącemu m.in, że żadna z regulacji zawartych w ustawie *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków, nie daje staroście możliwości korygowania dokumentów archiwalnych zgromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. Działania takie nie znajdują uzasadnienia prawnego w kompetencji i właściwości starosty. Wobec braku przepisów regulujących zagadnienia zawarte we wniosku, Starosta nie znalazł podstaw do wszczęcia postępowania administracyjnego w tej sprawie.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 24 ust. 2a, ust. 2b pkt 1 i 2 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji:

- 1) z urzędu, jeżeli zmiany tych informacji wynikają z: przepisów prawa, dokumentów, o których mowa w art. 23 ust. 1-4, materiałów zasobu, wykrycia błędnych informacji;
- 2) na wniosek podmiotów, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1, lub władających gruntami na zasadach samoistnego posiadania.

Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje:

- 1) w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie: przepisów prawa, wpisów w księgach wieczystych,

- prawomocnych orzeczeń sądu, a w przypadkach dotyczących europejskiego poświadczenia spadkowego - orzeczeń sądu, ostatecznych decyzji administracyjnych, aktów notarialnych, aktów poświadczenia dziedziczenia oraz europejskich poświadczeń spadkowych,

- zgłoszeń budowy budynku, zawiadomień o zakończeniu budowy budynku oraz zgłoszeń rozbiórki budynku, o których mowa odpowiednio w art. 30, art. 54 oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, oraz zgłoszeń dotyczących zmiany sposobu użytkowania budynku lub jego części, o których mowa w art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane*, do których właściwy organ nie wniósł sprzeciwu, wpisów w innych rejestrach publicznych, wniosku zainteresowanego podmiotu ewidencyjnego i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego

i kartograficznego, jeżeli wnioskowana zmiana obejmuje informacje gromadzone w ewidencji gruntów i budynków dotyczące nieruchomości znajdujących się w wyłącznym władaniu wnioskodawcy albo wnioskodawców;

- 2) w drodze decyzji administracyjnej - w pozostałych przypadkach.

Z przywołanych wyżej przepisów wynika, że aktualizacja ewidencji gruntów i budynków dotyczy danych aktualnie ujawnionych w operacie ewidencyjnym w oparciu o określone

w przepisach dokumenty. Brak natomiast przepisów z zakresu geodezji i kartografii regulujących korygowanie dokumentów przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w przeszłości.

Zarys pomiarowy nr 234/14/90/70, którego korekty domaga się Pan Wiesław Wołoch, jest dokumentem historycznym i nie podlega aktualizacji.

Główny Geodeta Kraju pismem z dnia 28 grudnia 2016 r. znak: KN-O.053.235.2016, poinformował Pana, że zarówno przepisy ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, jak również przepisy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie *organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1183), nie przewidują procedury dokonywania korekty treści materiałów zgromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, w tym dokumentacji zawartej w przyjętych do tego zasobu opracowaniach będących wynikiem prac geodezyjnych. W obowiązującym stanie prawnym nie ma zatem podstaw do podjęcia przez jakikolwiek organ administracji publicznej oczekiwanych przez Pana działań, które doprowadziłyby do korekty błędnego wymiaru na zarysie pomiarowym mapy 234/14/90/70 i do zgodności zarysu pomiarowego mapy 234/14/90/70 z ewidencją gruntów dla działki nr 552 i nr 553.

Z informacji przesłanej przez Starostę Włoszczowskiego pismem z dnia 24 lutego 2017 r. znak: GKN.6620.1.6.2017 wynika, że założenie ewidencji gruntów dla obrębu Krzepin, gm. Secemin przeprowadzono w 1962 r. Mapa ewidencyjna została wówczas wykonana na podstawie fotomapy, którą uczytelniono miarami z pomiaru stanu istniejącego na gruncie, a efektem tych prac był zarys pomiarowy.

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego dokonał wnikliwej analizy dokumentów archiwalnych, w tym zarysu pomiarowego nr 234/14/90/70 (kopie dokumentów – karty 3-17 akta kontroli).

Na zarysie pomiarowym zapisywano miary od punktu początkowego, które określały szerokości działek w obrębie. Z przeprowadzonej analizy wynika, iż na zarysie pomiarowym przedstawiającym przebieg granic działek w obrębie Krzepin, powstałym w 1962 r. zaistniał błąd pisarski, który spowodował, że szerokość działki nr 552 może zostać niewłaściwie zinterpretowana. Na wspólnej granicy działek nr nr 552 i 553 widnieje zapis „99,2”, natomiast przy wspólnej granicy działek nr nr 552 i 551 widnieje zapis „102,4”, co może sugerować, że działka nr 552 ma tylko 3,2 m szerokości, natomiast działka nr 553 aż 26,3 m szerokości. Po przeanalizowaniu miar przy granicach sąsiednich działek, można dojść do wniosku, że szerokość działki nr 552 powinna wynosić 13,2 m. Zatem prawidłowa miara na wspólnej granicy działek nr nr 552 i 553 powinna wynosić „89,2”. Wartość tą potwierdzają dane w „Wykazie

obliczenia powierzchni poszczególnych kompleksów” z roku 1963 (*karty nr nr 13-15, akta kontroli*), gdzie dla obliczenia powierzchni działki nr 552 przyjęto prawidłową jej szerokość – 13,2 m, a dla działki nr 553 przyjęto szerokość 16,3 m.

Biorąc pod uwagę powyższe, omyłkę na zarysie pomiarowym w zakresie nieprawidłowej miary czołowej „99,2” określającej wspólną granicę działek nr 552 i nr 553 można zauważyć analizując wykazy obliczenia powierzchni. Podczas sporządzania ww. wykazów, powierzchnię działki nr 552 obliczono na 0,66 ha, natomiast powierzchnię działki nr 553 na 0,74 ha. Do dnia dzisiejszego w ewidencji gruntów i budynków obrębu Krzepin funkcjonują ww. zapisy, co dowodzi, że powierzchnia działek nr nr 552 i 553 nie zmieniła się od czasu założenia ewidencji gruntów wsi Krzepin, zatem od 1962 r. Fakt ten potwierdzają aktualne dokumenty z ewidencji gruntów i budynków przesłane przez Starostę Włoszczowskiego (*akta kontroli, karty 30-36*).

W ocenie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego błędny zapis w zarysie pomiarowym nr 234/14/90/70 w zakresie miary czołowej wspólnej granicy działek nr 552 i nr 553 nie dyskwalifikuje tego dokumentu pod względem przydatności w pracach geodezyjnych i kartograficznych, gdyż analiza całości dokumentacji z założenia ewidencji gruntów wsi Krzepin pozwala na prawidłowe rozliczenie powierzchni.

#### 8. Podsumowanie, wnioski z kontroli

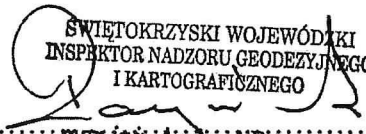
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego po dokonaniu analizy aktualnie obowiązujących przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii stwierdził, iż w aktualnym stanie prawnym brak jest podstaw do wprowadzenia zmian na zarysie pomiarowym 234/14/90/70. Zatem należy potwierdzić przywołane powyżej wyjaśnienia Starosty Włoszczowskiego, iż żadna z regulacji zawartych w ustawie *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie *ewidencji gruntów i budynków* (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 1034), jak również przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie *organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* nie daje staroście możliwości korygowania dokumentów archiwalnych zgromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. Działania takie nie znajdują uzasadnienia prawnego w kompetencji i właściwości starosty.

W związku z ustaleniami wynikłymi z niniejszego Sprawozdania, zalecam Staroście Włoszczowskiemu, aby informował wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych zgłoszonych w obrębie Krzepin, gm. Secemin, o zakresie błędów powstałych na zarysie pomiarowym 234/14/90/70.

## POUCZENIE

Uprzejmie informuję, że na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Kielce, dnia 28 września 2017 r. ....

SWIETOKRZYSKI WOJEWÓDZKI  
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO  
I KARTOGRAFICZNEGO  
  
mgr inż. Andrzej Reczyński  
(Kierownik jednostki kontrolującej)