

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Powiatu Włoszczowskiego za 2016 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw
Członkowie: Stanisław Banasik
Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 25 kwietnia 2017 roku sprawozdań z wykonania budżetu Powiatu Włoszczowskiego za 2016 rok.

postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Włoszczowskiego za 2016 rok

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonaniu budżetu (opisowe) Powiatu Włoszczowskiego za 2016 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). rozpatrzone zostało przez w/w Skład Orzekający przy wykorzystaniu dokumentów będących w posiadaniu RIO w Kielcach, tj. sprawozdawczości budżetowej za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 roku sporządzonej na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773) a także uchwał rady i zarządu Powiatu Włoszczowskiego w zakresie budżetu podjętych w 2016 roku.

Opiniując sprawozdania stwierdzono, że:

1) Sprawozdanie z wykonania budżetu (opisowe) sporządzone zostało przez właściwy organ w szczególności określonej w art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) i przedłożone zostało do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

2) Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowane zostało w formie opisowej, która zawiera omówienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów. W formie tabelarycznej przedstawiono: dochody, wydatki, wydatki majątkowe.

3) Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu wielkości zgodne są z przedłożonymi sprawozdaniami finansowymi i uchwałami budżetowymi rady i zarządu i wynika z nich między innymi, że na dzień 31 grudnia 2016 roku planowane dochody w wysokości 45.272.750,- zł wykonane zostały w wysokości 45.878.220,34 zł co stanowi 101,33 % planu, a wydatki zaplanowane w kwocie 47.601.148,- zł wykonano w kwocie 44.509.724,98 zł co stanowi 93,50 % planu. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 91,33 %, a wydatków bieżących 93,5 %. Wydatki majątkowe w strukturze wydatków ogółem stanowią 16,85 %.

W sprawozdaniu zawarto informację o przyczynach niewykonania planów w pozycjach, w których wykonanie w sposób znaczący odbiega od planu.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS sporządzonego na koniec roku budżetowego 2016 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2016 roku stanowi nadwyżkę budżetową w kwocie 1.368.495,36 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.328.398,- zł.

Przychody budżetu z tytułu kredytów zrealizowano w 100 % a z tytułu wolnych środków w 116,5 %. Rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 868.000,- zł zrealizowano w 100 %.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z Powiat Włoszczowski na dzień 31 grudnia 2016 roku posiada zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 4.334.000,- zł. Powiat nie posiada zobowiązań wymagalnych. Według sprawozdania Rb-N Powiat posiada należności wymagalne w wysokości 667.828,94 zł.

4) W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb-27S "Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych" i Rb-28S "Sprawozdanie o przebiegu realizacji wydatków budżetowych" Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750-Administracja publiczna, w rozdziale 75011 Urzędy wojewódzkie uzyskane w 2016 roku stanowią kwotę 1.637,83 zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 52.007,02 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 198) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. W sprawozdaniu opisowym wskazano, że „zadania wykonywane są z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, ale finansowane z: -dotacji z budżetu państwa – 1.638 zł, - środków własnych powiatu – 50.369 zł”, jednak nie odniesiono się do kwestii dochodzenia należnego od Skarbu Państwa świadczenia.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w wysokości 1.637,83 zł.

5) W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał rady i zarządu nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków o kwoty pozwalające je zakwalifikować jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Oznacza to, że dokonywane były zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) to jest w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu
Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
[Signature]
mgr Wojciech Czerwi