

UCHWAŁA Nr VII/57/19
RADY POWIATU WŁOSZCZOWSKIEGO
z dnia 28 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Dróg Powiatowych we Włoszczowie oraz Starostwo Powiatowe we Włoszczowie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity - Dz. U. z 2019 r. poz. 511) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity - Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 60, poz. 730), Rada Powiatu **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 15.10.2018 r. złożonej przez _____, zam. _____, na Zarząd Dróg Powiatowych we Włoszczowie oraz Starostwo Powiatowe we Włoszczowie w sprawie nieprawidłowości przy wykonaniu chodnika w miejscowości Skorków oraz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z wyników postępowania wyjaśniającego w zakresie zbadania zasadności skargi, Rada Powiatu Włoszczowskiego stwierdza, że w związku z trzema zarzutami zawartymi w skardze uznaje skargę za zasadną w zakresie objętym jednym zarzutem, a w pozostałym zakresie uznaje skargę za bezzasadną.

2. Szczegółowe stanowisko w sprawie skargi zostało określone w uzasadnieniu rozstrzygnięcia skargi stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do przekazania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem rozstrzygnięcia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Matyskiewicz


UZASADNIENIE rozstrzygnięcia skargi

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11 marca 2019 r. dokonała analizy skargi złożonej przez _____, na działania Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie oraz Starostwa Powiatowego we Włoszczowie w sprawie wykonania chodnika w miejscowości Skorków.

Komisja zapoznała się z procedurą wyłonienia wykonawcy zadania inwestycyjnego – „Przebudowa drogi powiatowej nr 0264T w miejscowości Skorków – budowa chodnika.” W wyniku przeprowadzonej procedury wyłoniony został wykonawca P.P.H.U. „Radek” Krzysztof Tarnowski z siedzibą w Radkowie.

Komisja przeanalizowała protokół odbioru końcowego i przekazania do eksploatacji obiektu, spisany dnia 23.12.2016 r. Odbioru końcowego dokonała komisja w składzie:

Przewodniczący Komisji:

Norbert Gąsieniec – Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie,

Członkowie Komisji:

Krzysztof Tarnowski – przedstawiciel wykonawcy,

Eugeniusz Jaszewski – inspektor nadzoru

Komisja odbioru dokonała oceny jakości wykonanych robót i użytych materiałów na w/w inwestycji.

W ocenie komisji odbioru jakość wykonanych robót i użytych materiałów jest dobra (zgodnie z zapisem protokołu część II pkt 5).

Okres gwarancji wynosi 60 miesięcy od daty odbioru końcowego tj. 23.12.2016 r. (zgodnie z zapisem część III pkt 3 protokołu odbioru końcowego). Komisja odbioru ustaliła również, że zostanie dokonany wiosenny przegląd gwarancyjny inwestycji (zgodnie z zapisem protokołu część IV pkt 1).

Komisja przeanalizowała protokół z dnia 10.05.2018 r. z przeglądu gwarancyjnego chodnika i stwierdziła:

- w dniu 10.05.2018 r. komisja w składzie:

- 1) Norbert Gąsieniec - Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie,
- 2) Jacek Trojszczak – pracownik Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie,
- 3) Krzysztof Tarnowski – wykonawca

dokonała przeglądu gwarancyjnego chodnika wykonanego przez P.P.H.U. „Radek” Krzysztof Tarnowski, w miejscowości Skorków wzdłuż drogi powiatowej nr 0264T Niwiska-Skorków-Leśnica. W/w komisja po dokonaniu przeglądu wskazała na konieczność poprawy chodnika. Szczegółowy zakres usunięcia zgłoszonych usterek został opisany w protokole komisji dokonującej przeglądu gwarancyjnego. W wyżej wymienionym protokole ustalono termin wykonania robót poprawkowych do dnia 15.06.2018 r.

Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy protokołu z dnia 4.07.2018 r. z przeglądu robót wyszczególnionych w protokole z dnia 10.05.2018 r. wykonanych w ramach gwarancji. Komisja w składzie:

- 1) Norbert Gąsieniec - Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie,
- 2) Jacek Trojszczak – pracownik Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie,
- 3) Krzysztof Tarnowski – wykonawca

Po dokonaniu przeglądu wykonanych prac wyszczególnionych w protokole z dnia 10.05.2018 r. stwierdziła nieprawidłowe wykonanie wszystkich prac i konieczność poprawy chodnika. Szczegółowy zapis usunięcia zgłoszonych usterek został opisany w protokole komisji dokonującej przeglądu gwarancyjnego. W w/w protokole ustalono termin wykonania robót poprawkowych tj. do dnia 17.08.2018 r.

W toku dalszych prac Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pismem wykonawcy inwestycji P.P.H.U. „Radek” Krzysztof Tarnowski, z dnia 16.07.2018 r. kierowanym do Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie. W w/w piśmie wykonawca stwierdza, że usterki spowodowane są ruchem ciężkich pojazdów oraz wodą, która jest przenoszona z kolein nawierzchni bitumicznej na nawierzchnię chodnika, co w ocenie wykonawcy powoduje zawilgocenie podbudowy i jej rozluźnienie przez co podbudowa chodnika traci nośność i stabilność. W związku z tym wykonawca uważa, że roszczenia dotyczące gwarancji na wykonanie prac są niezasadne.

W toku dokonanych ustaleń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pismem Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie z dnia 8.10.2018 r. wzywającym P.P.H.U. „Radek” Krzysztof Tarnowski do wykonania prac poprawkowych na wykonanym chodniku dla pieszych w miejscowości Skorków wzdłuż drogi powiatowej nr 0264T Niwiska-Skorków-Leśnica wymienionych w protokole z dnia 4.07.2018 r. Dyrektor ZDP określił termin wykonania prac poprawkowych do dnia 31.10.2018 r.

W dniu 22 marca 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała wizji lokalnej chodnika z udziałem wykonawcy, skarżącego i Dyrektora ZDP we Włoszczowie. W trakcie oględzin w/w chodnika Komisja stwierdziła w wielu miejscach zaniżenia chodnika, na których po opadach występują oczka wodne oraz odchylenia obrzeży betonowych.

Na podstawie dokonanej analizy dokumentów oraz przeprowadzonej wizji Komisja stwierdziła, co następuje:

1. Procedura wyłonienia przez Zarząd Dróg Powiatowych we Włoszczowie wykonawcy inwestycji nie budzi zastrzeżeń Komisji.
2. Odbioru końcowego i przekazania do eksploatacji obiektu dokonała komisja odbioru.

W tym zakresie działania Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie należy ocenić pozytywnie.

W toku eksploatacji chodnika Zarząd Dróg Powiatowych we Włoszczowie stwierdził wystąpienie usterek i wezwał wykonawcę do usunięcia (protokół z dnia 10.05.2018 r. i 4.07.2018 r.). W związku z brakiem usunięcia usterek zawartych w w/w protokołach Dyrektor ZDP wezwał wykonawcę do usunięcia usterek (pismo z dnia 8.10.2018 r.). W związku z tym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dostrzega nieprawidłowości w działaniach Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie w procesie przygotowania, realizacji i eksploatacji

inwestycji „Przebudowa drogi powiatowej nr 0264T w miejscowości Skorków – budowa chodnika.”.

W dniu 15 kwietnia 2019 r. w miejscowości Skorków odbyło się wyjazdowe posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przy udziale wykonawcy P.P.H.U. „Radek” Krzysztof Tarnowski oraz Dyrektora ZDP Norberta Gąsieńca. Komisja dokonała kontroli wykonania chodnika w zakresie jakości i zgodności ze specyfikacją. Wykonano cztery odkrywki na w/w chodniku. Miejsca, w których zostały wykonane odkrywki wybrano w sposób losowy.

- 1) odkrywka nr 1 obok posesji nr 60: warstwa podbudowy z kruszywa 23 cm (od 13 cm do 23 cm kruszywo zmieszane z ziemią). Obrzeża betonowe wykonane na ławie cementowo – piaskowej.
- 2) odkrywka nr 2 obok posesji nr 48: warstwa podbudowy z kruszywa 19,5 cm. Obrzeża betonowe wykonane na ławie cementowo – piaskowej.
- 3) odkrywka nr 3 obok posesji nr 36: warstwa podbudowy z kruszywa 25 cm. Obrzeża betonowe wykonane na ławie cementowo – piaskowej.
- 4) odkrywka nr 4 obok posesji nr 68: warstwa podbudowy z kruszywa 20 cm. Obrzeża betonowe wykonane na ławie cementowo – piaskowej.

W związku z dokonanymi ustaleniami Komisja stwierdziła, co następuje:

- w trzech odkrywkach (nr 1, 2 i 4) podbudowa nie spełniała zapisów projektu budowlanego w zakresie warstwy podbudowy z kruszywa tj. 23 cm (20 cm kruszywo + 3 cm wysiewka kamienna),
- warstwa podbudowy w w/w odkrywkach wynosiła: 23 cm – od 13 cm do 23 cm kruszywo zmieszane z ziemią, 19,5 cm i 20 cm,
- w odkrywce nr 3 warstwa podbudowy zgodna z zapisami projektu budowlanego i wynosiła 25 cm,
- w czterech wykonanych odkrywkach stwierdzono wykonanie obrzeży betonowych na ławach cementowo piaskowych – zgodnie z zapisem projektu budowlanego.

Na podstawie wszystkich dokonanych ustaleń przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Powiatu Włoszczowskiego :

- 1) uznaje skargę za niezasadną w zakresie dotyczącym działań Zarządu Dróg Powiatowych we Włoszczowie w kwestii usunięcia nieprawidłowości wykonania chodnika w miejscowości Skorków,
- 2) uznaje skargę za niezasadną w zakresie wykonania obrzeży betonowych – obrzeża wykonano zgodnie z projektem,
- 3) uznaje skargę za zasadną w zakresie wykonania podbudowy. Warstwa podbudowy z kruszywa i wysiewki kamiennej nie spełnia zapisów projektu budowlanego.

UZASADNIENIE

W związku z przekazaną skargą do Rady Powiatu Włoszczowskiego na Zarząd Dróg Powiatowych we Włoszczowie oraz Starostwo Powiatowe we Włoszczowie w sprawie nieprawidłowości przy wykonaniu chodnika w miejscowości Skorków, zachodzi konieczność rozpatrzenia skargi w trybie określonym w art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Właściwym organem w zakresie rozpatrywania skarg na działania jednostki organizacyjnej powiatu jest rada powiatu.

Rozpatrzenie skargi następuje w formie uchwały.