



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 25-10-2019

Znak: SPN.V.431.4.2019

Pan

Dariusz Czechowski

Starosta Włoszczowski

Wystąpienie pokontrolne

W ramach kontroli problemowej w zakresie prawidłowości gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, w tym m.in.: prowadzenia zbioru danych zawierających informacje dotyczące nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, w oparciu o który starosta sporządza sprawozdania roczne o jakich mowa w ustawie o gospodarce nieruchomościami, przeprowadzania czynności w postępowaniach sądowych w sprawach dotyczących uzyskania tytułu własności lub innych praw rzeczowych do nieruchomości, przeprowadzania czynności w postępowaniach sądowych w sprawach dotyczących ujawnienia tytułu własności (lub innych tytułów potwierdzających istnienie praw rzeczowych) w księgach wieczystych - pracownicy Wydziału Skarbu Państwa i Nieruchomości Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach: **Artur Lamczyk** – kierownik zespołu kontrolnego, starszy inspektor wojewódzki i **Aneta Szplit** - inspektor wojewódzki, w dniach **4 i 5 września 2019r.** prowadzili działania kontrolne w siedzibie Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, ul. Wiśniowa 10, 29-100 Włoszczowa (Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami).

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych na terenie Starostwa Powiatowego we Włoszczowie kontrolerzy przedstawili pisemne upoważnienia do przeprowadzenia kontroli z dnia 03.09.2019 r., nr 636/2019 i nr 637/2019, wydane z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Skarbu Państwa i Nieruchomości

Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach oraz dokonali wpisu w księżce kontroli pod nr porządkowym 6.

Kierownikami jednostki kontrolowanej w okresie podlegającym kontroli byli: Starosta Włoszczowski – **Pan Jerzy Suliga**, do 22 listopada 2018r. oraz Starosta Włoszczowski – **Pan Dariusz Czechowski**, od 23 listopada 2018r. W czasie kontroli jednostką kontrolowaną kierował Starosta Włoszczowski – **Pan Dariusz Czechowski**.

Przedmiotem kontroli były działania Starosty Włoszczowskiego jako organu wykonującego zadania w zakresie gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa na terenie Powiatu Włoszczowskiego w okresie od dnia 1 stycznia 2018r. do dnia 31 grudnia 2018r. Sprawy objęte kontrolą prowadzone są w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

Informacji i wyjaśnień w czasie kontroli udzielali: **Pan Paweł Kowalczyk** – Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, **Pani Danuta Kwiecień** - zastępca kierownika w/w Wydziału oraz **Pan Tomasz Strączyński** – podinspektor w w/w komórce.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie obejmuje swym zasięgiem 6 gmin, w tym 5 wiejskich: Kluczewsko, Krasocin, Moskorzew, Radków, Secemin oraz 1 miejsko-wiejską: Włoszczowa.

Dla wszystkich wymienionych gmin zadania objęte kontrolą z zakresu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, wynikające z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2018r. poz. 2204), zwanej dalej u.g.n., w tym m.in.:

- prowadzenie zbioru danych zawierających informacje dotyczące nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, w oparciu o który starosta sporządza sprawozdania roczne o jakich mowa w ustawie o gospodarce nieruchomościami,
- przeprowadzanie czynności w postępowaniach sądowych w sprawach dotyczących uzyskania tytułu własności lub innych praw rzeczowych do nieruchomości,
- przeprowadzanie czynności w postępowaniach sądowych w sprawach dotyczących ujawnienia tytułu własności (lub innych tytułów potwierdzających istnienie praw rzeczowych) w księgach wieczystych,

prorowadzone są przez Starostwo Powiatowe we Włoszczowie - w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

Poprzednie czynności kontrolne dotyczące działań Starosty Włoszczowskiego w zakresie obejmującym w/w zagadnienia, przeprowadzone w siedzibie Starostwa Powiatowego we Włoszczowie, miały miejsce w dniach 27 i 29 czerwca 2016r. Ustalenia z kontroli przedstawione zostały w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2016r., znak: SPN.I.7582.1.2016, w którym zobowiązano Starostę Włoszczowskiego m.in. do: podjęcia działań zmierzających do jednoznacznego ustalenia liczby nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym oraz zintensyfikowania działań w zakresie regulacji stanów prawnych nieruchomości będących we władaniu Skarbu Państwa, zgodnie z obowiązkiem wynikającym zarówno z przepisu art. 23 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy o gospodarce nieruchomościami jak i z przepisu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007r., o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2012r., poz. 1460). W w/w wystąpieniu pokontrolnym poğnieszono, iż w celu skutecznej realizacji w/w działań wskazane jest ewidencjonowanie nieruchomości, dla których należy podjąć działania zmierzające do uregulowania ich stanu prawnego, co pozwoli w sposób jednoznaczny i wiarygodny ustalić ilość tych nieruchomości.

I.

W trakcie przeprowadzonej kontroli ustalono, iż w okresie objętym kontrolą nie miało miejsca złożenie żadnej skargi na czynności Starosty Włoszczowskiego związane z przedmiotem kontroli.

II.

Podczas kontroli zostały przedłożone dokumenty zawierające informacje dotyczące działań w sferze regulacji stanów prawnych jakie w okresie objętym kontrolą podejmował Starosta Włoszczowski. Na potrzeby kontroli zostały sporządzone przez jednostkę kontrolowaną i przekazane kontrolującym następujące zbiory danych:

1. „Wykaz działek we władaniu Skarbu Państwa wykazanych w programie MIENIE, stan na 01.01.2018r.” **[Dowód kontroli Nr 17]**, który wraz z przekazanym

„Zestawieniem działek o nieuregulowanym stanie prawnym, wykazanych w ewidencji gruntów, nie rejestrowanych w systemie MIENIE” **[Dowód kontroli Nr 18]** stanowił zasób informacji o nieruchomościach o nieuregulowanym stanie prawnym, w oparciu o który Starosta sporządził sprawozdanie roczne za 2018r., o jakim mowa w art. 23 ust. 1 u.g.n.,

2. Wykaz nieruchomości, dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny dla Skarbu Państwa p.n.: „Wykaz nieruchomości dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny” **[Dowód kontroli Nr 19]** wraz z załączonymi do niego uwierzytelnionymi kserokopiami dokumentów potwierdzających uzyskanie tych tytułów, bądź wskazujących na ich posiadanie przez Skarb Państwa **[Dowód kontroli Nr 20, Nr 21, Nr 23, Nr 25, Nr 26, Nr 27, Nr 28, Nr 29, Nr 30]**,

3. Wykaz nieruchomości w odniesieniu do których dokonany został wpis prawa własności przysługującego Skarbowi Państwa w istniejącej księdze wieczystej pn.: „Wykaz nieruchomości w odniesieniu do których dokonany został wpis prawa własności w istniejącej księdze wieczystej” **[Dowód kontroli Nr 22]**, uwiarygodniony potwierdzoną za zgodność kserokopią wniosku o dołączenie nieruchomości do istniejącej księgi wieczystej złożonego do Sądu Wieczystoksięgowego **[Dowód kontroli Nr 23]**,

4. „Wykaz nieruchomości Skarbu Państwa, które zostały ujawnione w 2018r. w nowo założonych w tym samym roku księgach wieczystych” **[Dowód kontroli Nr 24]**, uwiarygodniony potwierdzonymi za zgodność kserokopiami wniosków o ujawnienie tytułów własności przysługujących Skarbowi Państwa złożonymi do Sądu Wieczystoksięgowego **[Dowód kontroli Nr 26, Nr 27, Nr 28, Nr 30]**.

Ponadto w toku kontroli, Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – Pan Paweł Kowalczyk złożył protokolarne ustne wyjaśnienia w sprawie rozbieżności pomiędzy liczbą działek, dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny wykazaną w wykazie pn.: „Wykaz nieruchomości dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny” – a liczbą takich działek wynikającą z uwierzytelnionych kserokopii dokumentów potwierdzających uzyskanie tych tytułów przez Skarb Państwa **[Dowód kontroli Nr 10]**.

Z kolei – podinspektor w w/w dziale – Pan Tomasz Strączyński, udzielił wyjaśnień w zakresie:

- prowadzenia zbiorów danych zawierających informacje dotyczące nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym w 2018r. **[Dowód kontroli Nr 8]**,
- prowadzenia wykazu zawierającego informacje o nieruchomościach dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny dla Skarbu Państwa **[Dowód kontroli Nr 9]**,
- błędnego zamieszczenia w wykazie nieruchomości dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny dla Skarbu Państwa nieruchomości – położonej we Włoszczowie (obręb 0005) oznaczonej jako działka nr 6219/3 **[Dowód kontroli Nr 11]**,
- podejmowania w 2018r. działań w kierunku uzyskania tytułu własności do nieruchomości, przysługującego Skarbowi Państwa, w drodze postępowania cywilnego **[Dowód kontroli Nr 12]**,
- sprawnej realizacji procesu ujawniania tytułów prawnych, przysługujących Skarbowi Państwa w księgach wieczystych **[Dowód kontroli Nr 13 i Nr 15]**,
- przypadków oddalenia przez Sąd Wieczystoksięgowy wniosków złożonych przez Starostę w 2018r. o ujawnienie tytułów prawnych, przysługujących Skarbowi Państwa w księgach wieczystych **[Dowód kontroli Nr 14]**.

III.

Z przedłożonych w czasie trwania kontroli zestawień danych, załączonych do nich uwierzytelnionych kserokopii dokumentów oraz dokonanej przez kontrolujących analizy wynika, iż:

1. Kontrolowana jednostka sukcesywnie podejmuje działania zmierzające do uzyskania tytułów własności dla Skarbu Państwa oraz ujawnienia tych tytułów w księgach wieczystych. Z przedłożonych na potrzeby kontroli dwóch zbiorów danych, stanowiących ewidencję nieruchomości będących we władaniu Skarbu Państwa o nieuregulowanym stanie prawnym p.n.: „Wykaz działek we władaniu Skarbu Państwa wykazanych w programie MIENIE, stan na 01.01.2018r.” **[Dowód kontroli Nr 17]** oraz „Zestawienie działek o nieuregulowanym stanie prawnym, wykazanych w ewidencji gruntów, nie rejestrowanych w systemie MIENIE, stan na 01.01.2018r.” **[Dowód kontroli Nr 18]** – wynika, iż na terenie Powiatu Włoszczowskiego znajdowało się na dzień 01.01.2018r, łącznie 1568 działek o nieuregulowanym stanie prawnym, o łącznej powierzchni 2 242,7144 ha. Wskazana w w/w zbiorach danych liczba działek o nieuregulowanym stanie prawnym jest zgodna z liczbą działek o nieuregulowanym stanie prawnym podaną przez kontrolowaną jednostkę w sprawozdaniu rocznym z gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa przez Starostę w 2018 roku,

przekazanym Wojewodzie Świętokrzyskiemu. Natomiast całkowita powierzchnia działek o nieuregulowanym stanie prawnym, wskazana w analizowanych zbiorach danych jest o 0,0044 ha większa od powierzchni tych działek wskazanej w w/w sprawozdaniu rocznym, wynoszącej 2 242,7100 ha. Stwierdzona rozbieżność w/w powierzchni stanowi zaledwie 0,02 % ich wielkości i jak to zostało wyjaśnione przez Pana Pawła Kowalczyka – Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie - spowodowana jest liczeniem powierzchni poszczególnych działek przy zastosowaniu różnych technik obliczeniowych i programów komputerowych co może skutkować przyjmowaniem przez zastosowane programy różnych algorytmów zaokrągleń wykazywanych wartości powierzchni **[Dowód kontroli Nr 31]**.

Zgodnie przekazanym zbiorem danych p.n.: „Wykaz nieruchomości dla których w 2018r. uzyskano tytuł prawny”, w okresie kontrolnym uzyskano tytuł prawny dla **73** działek o łącznej powierzchni 9,3100 ha **[Dowód kontroli Nr 19]**. Jak to ustalili kontrolujący - wykazana w w/w zbiorze danych liczba działek dla których w ciągu 2018r. uzyskano tytuł prawny jest zaniżona w odniesieniu do stanu faktycznego. Jak wynika z kserokopii dokumentów załączonych do w/w zbioru danych – w toku 2018r. kontrolowana jednostka uzyskała tytuły prawne dla **58** działek na mocy Decyzji Starosty Włoszczowskiego uznających działki położone we wsiach Bichniów i Krzepin, gm. Secemin, za mienie gromadzkie **[Dowód kontroli Nr 20 i Nr 21]**. Z w/w liczby 58 działek tylko 55 zostało wykazanych w w/w zbiorze danych. Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi w czasie kontroli w dniu 04.05.2019r. działki nr nr: 349 i 390 w Krzepinie oraz nr 968 w Bichniowie, pomimo iż uzyskano dla nich w 2018r. tytuł własności przysługujący Skarbowi Państwa, nie zostały omyłkowo uwzględnione w w/w wykazie **[Dowód kontroli Nr 10]**. Poza w/w nieruchomościami, w odniesieniu do **5** działek, w przypadku których uzyskano tytuł prawny dla Skarbu Państwa wystąpiono do Sądu Wieczystoksięgowego z wnioskiem o ich dołączenie do istniejącej księgi wieczystej **[Dowód kontroli Nr 22 i Nr 23]**, a w odniesieniu do kolejnych **12** takich działek wystąpiono do Sądu Wieczystoksięgowego z wnioskiem o ujawnienie przysługujących Skarbowi Państwa tytułów w nowo założonej księdze wieczystej **[Dowód kontroli Nr 24, Nr 26, Nr 27, Nr 28 i Nr 30]**. Ponadto kontrolerzy stwierdzili, iż w/w wykaz zawiera jedną nieruchomość, położoną we Włoszczowie, oznaczoną jako działka nr 6219/3, w odniesieniu do której tytuł własności dla Skarbu Państwa uzyskano dopiero w 2019r. **[Dowód kontroli Nr 19 i Nr 25]**. Wskutek w/w działań wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. liczba działek w zasobie o nieuregulowanym stanie prawnym faktycznie zmniejszyła się o **75** a nie o **73** tak jak to zostało wykazane w przedłożonym na potrzeby kontroli zestawieniu.

2. W toku 2018r. kontrolowana jednostka nie oczekiwała na ujawnienie tytułów własności przysługujących Skarbowi Państwa w księgach wieczystych w odniesieniu do działek objętych wnioskami złożonymi przed 2018r. Jak to zostało wyjaśnione w czasie działań kontrolnych w siedzibie jednostki kontrolowanej **[Dowód kontroli Nr 10]** – „nie wystąpiły w 2018r. przypadki ujawnienia tytułów własności przysługujących Skarbowi Państwa z wniosków złożonych w latach poprzednich; ujawnianie w/w tytułów własności w księgach wieczystych z wniosków złożonych w latach ubiegłych następowało w tych latach kiedy były złożone wnioski”.

Podobnie jak w latach poprzednich niemal wszystkie wnioski złożone do Sądu Wieczystoksięgowego w 2018r., zostały w roku ich złożenia rozpatrzone przez w/w Sąd. Zgodnie z protokołarnie złożonym przez jednostkę kontrolowaną wyjaśnieniem **[Dowód kontroli Nr 14]**, poza jednym oddaleniem wniosku - w części dotyczącej nieruchomości położonej w Międzyzlesiu, oznaczonej jako działka nr 765/1 **[Dowód kontroli Nr 26]** – we wszystkich w/w przypadkach, Sąd Wieczystoksięgowy dokonał pozytywnego ich rozpatrzenia, ujawniając tytuły własności przysługujące Skarbowi Państwa do wskazanych we wnioskach działek.

Ponadto, w czasie działań kontrolnych kontrolerzy ustalili, iż w 2018r. w kontrolowanej jednostce nie były podejmowane działania w kierunku uzyskania tytułów własności nieruchomości należnych Skarbowi Państwa w drodze postępowania cywilnego. Na dowód zgodności w/w ustaleń ze stanem faktycznym zostało złożone przez pracownika jednostki kontrolowanej protokołarne wyjaśnienie **[Dowód kontroli Nr 12]**.

Podsumowując: w toku 2018r., kontrolowana jednostka wystąpiła do Sądu Wieczystoksięgowego o ujawnienie w księgach wieczystych tytułów własności przysługujących Skarbowi Państwa w odniesieniu osiemnastu działek, objętych pięcioma wnioskami **[Dowód kontroli Nr 23, Nr 26, Nr 27, Nr 28, Nr 29, Nr 30]**. Sąd Wieczystoksięgowy rozpatrzył pozytywnie wnioski obejmujące siedemnaście działek, dokonując ujawnienia tytułów przysługujących Skarbowi Państwa - w nowo założonych w 2018r. księgach wieczystych w odniesieniu do dwunastu działek oraz w istniejących księgach wieczystych w odniesieniu do pięciu działek.

Ponadto w jednym przypadku nastąpiło oddalenie wniosku w części dotyczącej nieruchomości położonej w Międzyzlesiu, oznaczonej jako działka nr 765/1.

Ani jeden z wniosków złożonych do Sądu Wieczystoksięgowego w 2018r. nie pozostał do rozpatrzenia w latach następnych.

3. W rezultacie dokonanych działań w 2018r., Starosta Włoszczowski uzyskał tytuły własności dla Skarbu Państwa w odniesieniu do siedemdziesięciu pięciu działek ewidencyjnych, w tym w odniesieniu do siedemnastu działek dokonał ujawnienia w/w tytułów w istniejącej i w nowo założonych księgach wieczystych. W przypadku pozostałych pięćdziesięciu ośmiu działek, uzyskanie tytułów własności dla Skarbu Państwa nastąpiło na mocy decyzji administracyjnych uznających wskazane w tych decyzjach działki gruntu położone we wsiach Krzepin i Bichniów, w gminie Secemin – za mienie gromadzkie.

4. Starosta prowadzi rejestr nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Dowodem na powyższe są przedłożone podczas kontroli zbiorcze wykazy nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym p.n.: „Zestawienie działek we władaniu Skarbu Państwa wykazanych w programie MIENIE stan na 01.01.2018r.” oraz „Zestawienie działek o nieuregulowanym stanie prawnym, wykazanych w ewidencji gruntów, nie rejestrowanych w systemie MIENIE stan na 01.01.2018r.” Wykazy te zawierają takie dane jak: położenie nieruchomości (poprzez wskazanie gminy i obrębu), numer ewidencyjny działki oraz jej powierzchnia. W obu wykazach zaewidencjonowano łącznie tysiąc pięćset sześćdziesiąt osiem działek o łącznej powierzchni 2 242,7144 ha. Sumaryczna, podana w w/w wykazie nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym powierzchnia tych nieruchomości wykazuje nieznaczną rozbieżność z powierzchnią nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym wskazaną w sprawozdaniu rocznym z gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa przez Starostę w 2018 roku. W pkt III. 1. niniejszego wystąpienia wyjaśniono, iż powyższe spowodowane jest zastosowaniem różnych programów komputerowych do obliczeń na poszczególnych zbiorach danych dotyczących nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Powyższa rozbieżność, wobec złożenia przez jednostkę kontrolowaną wyjaśnień, uznanych przez kontrolujących za wystarczające uznana została za błąd obliczeniowy – nie mający wpływu na ocenę rzetelności prowadzenia zbiorów danych dotyczących nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Niezależnie od w/w rozbieżności dotyczących powierzchni nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym kontrolerzy stwierdzili zaniżenie w prowadzonych zbiorach danych liczby nieruchomości w odniesieniu do których uzyskano tytuł prawny należny dla Skarbu Państwa. Okoliczności zaistnienia w/w zaniżenia zostały dokładnie opisane w pkt III. 1. niniejszego wystąpienia.

W wyniku kontroli stwierdzono:

Działania podjęte przez kontrolowaną jednostkę (w zakresie niniejszej kontroli), będące realizacją zaleceń Wojewody Świętokrzyskiego zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2016r. znak: SPN.I.7582.1.2016, (dotyczącym poprzedniej kontroli w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie) przyniosły zauważalne efekty.

Jak wynika z przedłożonych do kontroli zbiorów danych – w odróżnieniu do okresu objętego poprzednią kontrolą, w którym nie była prowadzona ewidencja nieruchomości dla których należy podjąć działania prowadzące do uregulowania stanu prawnego - Starosta ewidencjonuje nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, co wskazuje, iż przewiduje się dla tych nieruchomości podjęcie w przyszłości działań zmierzających do uregulowania ich stanu prawnego. Wykazaną przez kontrolujących rozbieżność pomiędzy sumaryczną powierzchnią działek o nieuregulowanym stanie prawnym wskazaną w zestawieniach przedłożonych do kontroli a podaną w rocznym sprawozdaniu z gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa za 2018r. – uznać należy tylko za błąd techniczno-obliczeniowy zależny od zastosowanych programów komputerowych.

Ilość nieruchomości, w odniesieniu do których został uzyskany tytuł własności Skarbu Państwa oraz fakt objęcia części z nich wnioskami kierowanymi do Sądu Wieczystoksięgowego o ujawnienie tego tytułu w księgach wieczystych – wskazuje, iż są kontynuowane przez jednostkę kontrolowaną działania mające na celu regulację stanów prawnych nieruchomości pozostających we władaniu Skarbu Państwa, które są zgodne z obowiązkiem wynikającym z przepisu art. 23 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy o gospodarce nieruchomościami jak i z przepisu art. 2 ust. 1 ustawy o ujawnianiu prawa własności nieruchomości. Z przedłożonych na potrzeby kontroli zestawień danych wynika, iż z wszystkich wniosków kierowanych w 2018r. do Sądu Wieczystoksięgowego o ujawnienie tytułów własności działek Skarbu Państwa – tylko w jednym przypadku miało miejsce oddalenie wniosku (w części dotyczącej działki nr 765/1). Poprzednia kontrola przeprowadzona w 2016r., dotycząca 2015r. wykazała, iż nieuregulowany stan prawny posiadało tysiąc osiemset trzydzieści pięć działek. W wyniku niniejszej kontroli ustalono, iż liczba działek o nieuregulowanym stanie prawnym zmniejszyła się w odniesieniu do poprzedniego okresu objętego kontrolą o trzysta czterdzieści dwie działki (wg danych na 31.12.2018r opartych o ustalenia niniejszej kontroli liczba takich działek wynosi tysiąc czterysta dziewięćdziesiąt trzy). W okresie objętym niniejszą kontrolą, w porównaniu do okresu objętego poprzednią kontrolą wystąpił zauważalny – faktycznie ponad trzykrotny - wzrost liczby działek w odniesieniu do których nastąpiło uzyskanie tytułu własności należnego Skarbowi Państwa na mocy decyzji uznających wskazane w nich

działki za mienie gromadzkie (wg ustaleń poprzedniej kontroli 18 działek w 2015r. – wg ustaleń niniejszej kontroli 58 działek w 2018r.).

Pomimo zauważalnej intensyfikacji działań Starosty Włoszczowskiego w zakresie regulacji stanów prawnych nieruchomości będących we władaniu Skarbu Państwa a także istotnego zmniejszenia się – w porównaniu z okresem objętym poprzednią kontrolą – liczby nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, przedłożone na potrzeby kontroli zestawienia danych wskazują nadal na znaczną liczbę nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym.

Dane przedłożone kontrolującym w opisanych powyżej w niniejszym wystąpieniu zestawieniach danych obarczone były nieznacznym, niezależnym od kontrolowanej jednostki błędem obliczeniowym powierzchni nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, wynikającym z przyczyn technicznych, oraz uchybieniami skutkującymi zaniżeniem liczby działek w odniesieniu do których uzyskano tytuły własności należne Skarbowi Państwa, wykazanej w udostępnionych na potrzeby kontroli zestawieniach **[Dowód kontroli Nr 10 i Nr 11]**.

Uwzględniając opisane wyżej okoliczności po analizie działań Starosty Włoszczowskiego w zakresie objętym kontrolą **ocenia się je pozytywnie z uchybieniami** (w szczególności ze względu na wykazane podczas kontroli zaniżenie liczby działek w odniesieniu do których uzyskano tytuły własności należne Skarbowi Państwa w odniesieniu do stanu faktycznego).

Mając na uwadze powyższe stwierdzenia, wnoszę o:

1. Kontynuowanie działań w kierunku ustalenia liczby nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym i podejmowanie dalszych czynności w zakresie regulacji stanów prawnych nieruchomości będących we władaniu Skarbu Państwa, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 23 ust. 1 pkt 8 i pkt 9 ustawy o gospodarce nieruchomościami,
2. Dołożenie starań w zakresie zgodnego ze stanem faktycznym ewidencjonowania nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym ze wskazywaniem tych, dla których należy podjąć działania zmierzające do uregulowania ich stanu prawnego - aby w wyniku pomyłek, czy też przeoczeń uniknąć rozbieżności pomiędzy faktyczną liczbą nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym a liczbą wynikającą z ewidencji, bądź wskazaną w sprawozdaniach,

3. Dalsze, sukcesywne podejmowanie czynności w zakresie uzyskiwania tytułu własności dla Skarbu Państwa w odniesieniu do nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, albowiem ustalenia kontrolerów wskazują na dużą liczbę takich działek (1493) pomimo intensyfikacji działań Starosty w tym zakresie.

4. Dalsze kontynuowanie działań mających na celu zapobieżenie ewentualnej przewlekłości w procesie składania do właściwych sądów wieczystoksięgowych wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości do których Skarb Państwa już uzyskał tytuł własności - o czym w piśmie z dnia 05.03.2019r., znak: SPN.VIII.750.17.2019r., pisał Wicewojewoda Świętokrzyski.

W terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego o sposobie wykorzystania w/w uwag i wniosków oraz wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art.48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r., nr 185, poz. 1092) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Świętokrzyskiego
Robert Wzorek
Dyrektor
Wydział Skarbu Państwa i Nieruchomości