



Kielce, dnia 31-12-2019

Znak: WIG II 431 2.2019

Pan
Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski
ul. Wiśniowa 10
26 - 100 Włoszczowa

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w dniu 11 grudnia 2019 r. przeprowadził Andrzej Reczynski Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i Bożena Małkowska starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 1022/2019 z dnia 10 grudnia 2019 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował zadania wynikające z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) w zakresie zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 21 marca 2017 r. znak WIG II 431 2.2016.

Kontrolą objęto sprawy będące w toku załatwiania w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do 11 grudnia 2019 r. oraz wszczęte w tym okresie dotyczące postępowań scaleń i wymiany gruntów.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą prowadzono postępowanie dotyczące scaleń gruntów wsi Bichniów i nie prowadzono żadnych innych postępowań w zakresie zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908).

Mając na uwadze zalecenia pokontrolne zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 21 marca 2017 r. znak WIG II 431 2.2016, przedmiotem kontroli było sprawdzenie

niepodlega

przestrzegania przepisów ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) oraz Kodeksu postępowania administracyjnego w toku postępowania dotyczącego scalenia gruntów wsi Bichniów, które jest związane z wydatkowaniem znacznych środków finansowych.

W kontrolowanym okresie Starosta Włoszczowski skierował do uczestników scalenia gruntów wsi Bichniów, 4 zawiadomienia o terminach zebrań:

- z dnia 31 lipca 2019 r. znak: GKN.6622.3.1.2016 o zwołaniu zebrania dotyczącego wyboru rady uczestników scalenia,
- z dnia 26 sierpnia 2019 r. znak: GKN.6622.3.1.2016 o zwołaniu zebrania w celu podjęcia uchwały określającej zasady szacunku,
- z dnia 25 września 2019 r. znak: GKN.6622.3.1.2016 o zwołaniu zebrania celem zapoznania uczestników z wynikami oszacowania oraz terminie wyłożeniu do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów,
- z dnia 31 października 2019 r. znak: GKN.6622.3.1.2016 o zwołaniu zebrania celem podjęcia uchwały wyrażającej zgodę na dokonany szacunek.

Zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) o terminach zebrań uczestników scalenia, o wyłożeniu do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych, o terminie okazania projektu scalenia gruntów – starosta zawiadamia uczestników postępowania przez obwieszczenie lub w inny, zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania.

Natomiast zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) w sprawach nieuregulowanych tą ustawą mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jak stanowi art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czterech dni od dnia publicznego ogłoszenia.

W czasie kontroli stwierdzono, że w toku prowadzonego postępowania w sprawie scalenia gruntów wsi Bichniów ze szczególną starannością ustalono zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania. W tym celu zapoznano się ze Statutem

Sołectwa Bichniów, dokonano ustaleń z udziałem Sołtysa wsi Bichniów oraz uzyskano stanowisko Urzędu Gminy w Seceminie w tej sprawie.

Z dokonanych ustaleń wynika, że zwyczajowo przyjętym sposobem publicznego ogłaszania we wsi Bichniów jest wywieszanie zawiadomień na tablicy ogłoszeń w tej wsi.

Ostatecznie za sposób publicznego ogłaszania zawiadomień o terminach zwołania zebrań uczestników scalenia przyjęto wywieszanie ich na tablicy ogłoszeń we wsi Bichniów, w Urzędzie Gminy w Seceminie, w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie oraz na stronie internetowej BIP Starostwa.

Badając sposób doręczenia opisanych zawiadomień, w oparciu o przytoczone przepisy stwierdzono, że wszystkie zawiadomienia zostały doręczone prawidłowo z zachowaniem terminu określonego w art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.).

Biorąc pod uwagę procedurę określoną przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 908) stwierdzono, że wszystkie czynności podejmowane w toku postępowania scaleniowego we wsi Bichniów są zgodnie z przepisami tej ustawy.

Jedynie forma powołania Komisji pełniącej funkcje doradcze podczas scalenia gruntów wsi Bichniów budzi zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 908) grunty objęte scaleniem szacuje oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta-projektant scalenia, przy udziale powołanej przez ten organ komisji pełniącej funkcje doradcze.

Wprawdzie w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów, brak uregulowania w jakiej formie organ powołuje komisję doradczą, jednak należy zwrócić uwagę, że postępowanie scaleniowe jest postępowaniem administracyjnym, do którego mają zastosowanie przepisy w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), co wynika wprost z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów. Natomiast zgodnie z art. 123 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w toku postępowania organ administracji publicznej wydaje postanowienia.

Zatem powołanie Komisji pełniącej funkcje doradcze podczas scalenia gruntów wsi Bichniów winno nastąpić w formie postanowienia, Komisji ta natomiast została powołana Zarządzeniem Nr 73/19 Starosty Włoszczowskiego z dnia 27 sierpnia 2019 r.

Należy jednak zauważyć, że w Zarządzeniu tym powołano prawidłową podstawę prawną oraz, że skład Komisji doradczej jest zgodny ze składem określonym w 10 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908).

Wobec tego zastosowanie nieprawidłowej formy powołania Komisji pełniącej funkcje doradcze podczas scalenia gruntów wsi Bichniów, jest wyłącznie uchybieniem formalnym, które nie ma wpływu na prawidłowość prowadzonego postępowania.

Podkreślenia wymaga, staranność dokumentowania czynności dokonywanych w postępowaniu scaleniowym prowadzonym we wsi Bichniów, w szczególności staranne dokumentowanie przebiegu zwoływanych zebrań uczestników scalenia i okoliczności związanych z podejmowaniem uchwał.

Podsumowując, w oparciu o ustalony w czasie kontroli stan faktyczny, należy stwierdzić, że realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 908) w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w pełni zasługuje na pozytywną ocenę.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i istotnych uchybień w kontrolowanym zakresie odstepuje od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuje, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna