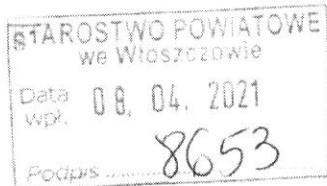




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: WIG.1.431.4.2021

Kielce, dnia 6 kwietnia 2021 r.



OCN + Or
8.04.2021
[Signature]

Pan
Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski
ul. Wiśniowa 10
29-100 Włoszczowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie, Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami z siedzibą: ul. Wiśniowa 10, 29-100 Włoszczowa w dniach od 11 marca 2021 r. do dnia 23 marca 2021 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) Halina Adamska, Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 57/2021 z dnia 23 lutego 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.
- 2) Paulina Mendala, inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – członek zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 58/2021 z dnia 23 lutego 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (*akta kontroli, karty 5,6*).

Informacja o przeprowadzanej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego we Włoszczowie pod nr : Or.1714.1/2021.

Zakres kontroli:

1. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanym PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych (§ 32 ust.2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu

prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dalej jako: rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne).

b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*),

c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (§ 7 ust. 2 pkt 3 i §19 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),

d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*),

e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli (§7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia w sprawie zasobu),

f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów (§32 ust.2 rozporządzenia w sprawie zasobu, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*),

g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu z uwzględnieniem obowiązujących zapisów dotyczących obowiązku od 22 sierpnia 2020 r. zapisów dotyczących obowiązku przekazywania operatów w postaci elektronicznej (§35 ust. 2 rozporządzenia w sprawie standardów).

2. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Okres objęty kontrolą:

- dla tematu 1: stan na dzień kontroli oraz dla tematów 1c i 1f stan na dzień 31 grudnia 2019 r., stan na dzień 31 grudnia 2020 r. i 2021 r. - do dnia kontroli.
- dla tematu 2: losowo wybrane prace geodezyjne, dla których złożono zawiadomienie o ich zakończeniu w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 15 lutego 2021 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie.

Na podstawie ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:

1. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanym PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania:

a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie 100 % materiałów kartograficznych zasobu jest przetworzone do formy elektronicznej umożliwiającej cyfrowe udostępnianie tych map w portalach mapowych powiatu.

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie posiada swój własny portal, który udostępnia dane kartometryczne.

Powiatowa baza danych jest prowadzona za pomocą oprogramowania autorstwa firmy GEOBID. Baza danych rozumiana jako mapa zasadnicza i ewidencyjna prowadzona jest w formie hybrydowej i na bieżąco aktualizowana w sposób wektorowy, zgodnie z zapisem art. 53b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 z późn. zm.).

W związku z projektem e-geodezja realizowanym przy pomocy funduszy unijnych, w 2021 r. zrealizowane zostanie założenie inicjalnej obiektowej bazy danych BDOT500 i GESUT na całym powiecie. Wykonawcy ww. pracy otrzymali prowadzoną bazę, archiwalne rastry mapy zasadniczej a także materiały archiwalne sprzed 2009 r., które pozwolą na wprowadzenie kompletnych danych na bazę zgodną z przepisami prawa. Zostało zawartych 7 umów, zgodnie z ilością zadań do wykonania. Przewidywalny termin zakończenia prac to koniec 2021 r.

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie posiada własny portal, który pozwala na udostępnianie danych dotyczących materiałów kartograficznych.

Zgłoszony przez Starostę Włoszczowskiego wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorami danych pzgik: egib, gesut, bdot500, sog jest uzupełniony o adres URL. Zbiór danych dotyczący bazy BDOT500 zostanie utworzony po przekazaniu pierwszej kompletnej bazy przez wykonawcę pracy założenia inicjalnej obiektowej bazy danych.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie pełna cyfryzacja w zakresie mapy zasadniczej nastąpi do końca 2021 r. Ma to związek z ww. zadaniami, związanymi z założeniem inicjalnej powiatowej bazy obiektowej BDOT500 i GESUT przez wykonawców wyłonionych w drodze przetargu (*akta kontroli, karty 274-287*).

b) stan usługi przeglądania dla danych egib.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie dla danych egib utworzono usługi danych przestrzennych, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214) w zakresie przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych o zawartości metadanych. Poniżej znajduje się adres usługi.

<http://wloszczowa.geoportal2.pl/map/www/mapa.php?CFGF=wms&mylayers=+granic e+QSM+>

Starosta Włoszczowski informuje, że wdrożona usługa przeglądania, funkcjonuje przez stronę internetową: <http://wloszczowa.geoportal2.pl>. Geoportal powiatu włoszczowskiego funkcjonuje na wszystkich systemach operacyjnych, a nawet na smartfonach.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie na wszystkich obrębach (tj. 122 obręby geodezyjne) istnieje możliwość usługi przeglądania danych egib. Jest to 100% pokrycia powiatu danymi egib udostępnianymi w drodze przeglądania (*akta kontroli, karty 274-287*).

c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK - program OŚRODEK, firmy GEOBID. Wykonawcy prac geodezyjnych mogą za pośrednictwem powiatowego geoportalu składać zgłoszenia prac geodezyjnych, dokonywać automatycznej opłaty przez usługę Paybynet, automatycznie eksportować warstwy, obiekty i inne dane do pracy geodezyjnej, a także analizować materiały zasobu. Istnieje także możliwość komunikowania się za pośrednictwem geoportalu między wykonawcą, a Ośrodkiem oraz możliwość składania elektronicznych operatów.

Procentowy udział zgłoszeń internetowych w stosunku do wszystkich zgłoszeń:

- za rok 2019 - 95%

- za rok 2020 - 98%

- za rok 2021 do 8 marca 2021 r. - 100% (*akta kontroli, karty 274-287*).

d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie narady koordynacyjne przeprowadzane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Na terenie Powiatu Włoszczowskiego jest 23 gestorów. W 2020 r. oraz do 26 lutego 2021 r. zostało przeprowadzonych 127 narad.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w pełni wdrożono system obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tzn. jest możliwość składania wniosków za pomocą e-usługi od 2020 r. oraz narady koordynacyjne przeprowadzane są przez e-usługi Powiatu Włoszczowskiego od 2021 r.

Narada koordynacyjna przeprowadzana w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie odbywa się przez serwis www, tj. stronę <http://e-podgik.powiat-wloszczowa.pl/>, która współpracuje z systemem do prowadzenia PZGiK „Ośrodek”. Projekty przedstawione na naradach mogą być prezentowane na tle mapy do celów projektowych w wersji pdf, dxf. Cały przebieg narady koordynacyjnej widoczny jest przez inwestora/projektanta, który złożył wniosek za pomocą e-usługi. Wnioski na naradę koordynacyjną mogą być składane w sposób tradycyjny, jak również w sposób elektroniczny na stronie <https://wloszczowa.geoportal2.pl/map/mat/mat.php>.

W sytuacji, gdy wniosek składany jest za pomocą e-usługi, istnieje możliwość bezpośredniego przekierowania na stronę banku w celu opłacenia wniosku, ponieważ dokument obliczenia opłaty generowany jest automatycznie. O całkowitym procesie przeprowadzenia narady koordynacyjnej w postaci elektronicznej mówimy w momencie gdy wniosek jest złożony

elektronicznie. W chwili złożenia wniosku w sposób tradycyjny narada odbywa się również za pomocą e-usługi, lecz wnioskodawca nie ma podglądu do przebiegu narady. Dokument obliczenia opłaty generowany jest wówczas po zarejestrowaniu wniosku w „Ośrodku” przez pracownika. Cały proces opiniowania odbywa się za pomocą e-usługi na stronie <https://wloszczowa.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=6>. W dniu jej zakończenia zostaje automatycznie wygenerowany protokół z narady w „Ośrodku”. Podczas narady koordynacyjnej istnieje możliwość skontaktowania się z wnioskodawcą, jeżeli udostępnił swoje dane do kontaktu podczas składania wniosku. Aktualizacja zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego po zakończeniu procesu, nie odbywa się automatycznie (*akta kontroli, karty 274-287*).

e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli.

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie wdrożono system teleinformatyczny służący do udostępniania materiałów PZGiK za pośrednictwem powiatowego geoportalu: <http://e-podgik.powiat-wloszczowa.pl/index.html>. Wymienione poniżej moduły pozwalają na złożenie wniosku przez internet.

Do modułów udostępnianych przez Starostwo Powiatowe we Włoszczowie należą:

- przeglądanie map w trybie publicznym,
- zamawianie map ewidencyjnych lub zasadniczych,
- zamawianie wypisów i wyrysów z mapy ewidencyjnej,
- składanie wniosków na ZUD,
- obsługa wykonawców prac geodezyjnych,
- zamawianie kopii dokumentów z zasobu,
- dostęp do danych EGiB dla uprawnionych użytkowników,
- moduł dla rzeczoznawców majątkowych,
- narady koordynacyjne,
- moduł dla komorników.

Strona internetowa geoportalu powiatu włoszczowskiego jest intuicyjna i łatwa w obsłudze. Nawet nowi użytkownicy potrafią w prawidłowy sposób korzystać z dostępnych usług. Możliwość składania wniosków działa bezproblemowo. W prawym górnym rogu znajduje się instrukcja obsługi e-usług. Wnioski składane elektronicznie, w zależności od zamawianych materiałów mogą być obsługiwane automatycznie. Dokument obliczenia opłaty jest generowany automatycznie. Wniosek składany za pomocą e-usługi może zostać opłacony dzięki możliwości bezpośredniego przekierowania na stronę banku przez usługę Paybynet (*akta kontroli, karty 14-104,274-287*).

f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów.

Postęp cyfryzacji operatów technicznych dla całego powiatu od dnia 1 stycznia 2019 r.:

- procent zeskanowanych operatów 2019 r. - 20%
- procent zeskanowanych operatów 2020 r. - 92%
- procent zeskanowanych operatów 2021 r. - 66%

W Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w 2019 r. cyfryzowane w pierwszej kolejności były operaty prawne. Natomiast od 2 stycznia 2020 r. wszystkie operaty techniczne są przetwarzane do postaci cyfrowej. Obecnie Starosta Włoszczowski zatrudnia pracownika, zajmującego się skanowaniem operatów technicznych na bieżąco, a także wszystkich zaległych.

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie posiada portal, który wykorzystuje do udostępniania danych. Starosta Włoszczowski udostępnia możliwość korzystania z operatów elektronicznych wykonawcom prac geodezyjnych, wykonującym roboty geodezyjne na zbieżnym obszarze. Działania związane z przetwarzaniem materiałów zasobu do postaci elektronicznej wykonywane są na bieżąco w ramach zadań wynikających z zakresu obowiązków pracowników (*akta kontroli, karty 274-287*).

g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie przetwarza wszystkie materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentacji elektronicznych. Powiat włoszczowski nie prowadzi mapy zasadniczej w formie tradycyjnej. Na całym obszarze powiatu włoszczowskiego mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci hybrydowej, ale do końca 2021 r. planowane jest wdrożenie obiektowych baz danych BDOT500 i GESUT na całym powiecie.

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie na bieżąco przetwarza do wersji elektronicznej wszystkie materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej, w tym dokumenty wchodzące w skład operatów technicznych w sposób prawidłowy i kompletny (*akta kontroli, karty 274-287*).

Dodatkowe informacje na temat cyfryzacji, które nie zostały objęte zakresem kontroli.

W maju 2020 r. został wdrożony układ wysokościowy PL-EVR2007-NH. W konsekwencji powyższego, współrzędne wysokościowe wykazane w bazach danych pzgik ujawnione zostały w tym układzie. Jednocześnie zakończony został proces modernizacji wysokościowej osnowy szczegółowej dla obszaru powiatu włoszczowskiego. Informacje o punktach osnowy są udostępniane poprzez geoportal powiatu włoszczowskiego.

Starostwo Powiatowe we Włoszczowie zakupiło w ostatnim czasie najnowsze oprogramowanie EWOPIS 8, które usprawnia wydawanie dokumentów w postaci elektronicznej

i zapewnia możliwość automatycznego dodawania podpisu elektronicznego do wydawanego dokumentu w formacie pdf. Dodatkowo program EWOPIS 8 obsługuje połączenie z szyną usług ZSIN do odbioru elektronicznych zawiadomień o zmianach w księgach wieczystych (*akta kontroli, karty 274-287*).

2. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Kontrolą zostało objętych 30 losowo wybranych prac geodezyjnych, dla których złożono zawiadomienie o ich zakończeniu w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 15 stycznia 2021 r.

Do kontroli wytypowano prace geodezyjne, zgłoszone pod następującymi identyfikatorami:

GKN.6640.918.2020, GKN.6640.927.2020, GKN.6640.1034.2020, GKN.6640.1071.2020,
GKN.6640.1095.2020, GKN.6640.1126.2020, GKN.6640.1172.2020, GKN.6640.1186.2020,
GKN.6640.1201.2020, GKN.6640.1242.2020, GKN.6640.1331.2020, GKN.6640.1363.2020,
GKN.6640.1371.2020, GKN.6640.1375.2020, GKN.6640.1385.2020, GKN.6640.1454.2020,
GKN.6640.1.2021, GKN.6640.3.2021, GKN.6640.4.2021, GKN.6640.7.2021,
GKN.6640.28.2021, GKN.6640.29.2021, GKN.6640.31.2021, GKN.6640.49.2021
GKN.6640.50.2021, GKN.6640.56.2021, GKN.6640.62.2021, GKN.6640.104.2021,
GKN.6640.109.2021, GKN.6640.142.2021.

Z opracowań geodezyjnych zgłoszonych pod ww. identyfikatorami, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczone za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- zgłoszenie pracy geodezyjnej,
- zawiadomienie/zawiadomienia o zakończeniu prac,
- protokół/protokoły weryfikacji,
- dokumenty pozwalające stwierdzić datę przekazania wykonawcy informacji o wyniku weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.

W toku kontroli ustalono, że w 5 na 30 ww. zgłoszeń prac geodezyjnych stwierdzono przekroczenie terminu weryfikacji przekazanych przez wykonawcę wyników zgłoszonych prac geodezyjnych wraz z zawiadomieniem o ich zakończeniu, tj. w zgłoszeniach o następujących identyfikatorach: GKN.6640.1034.2020, GKN.6640.1071.2020 (dot. czwartej weryfikacji), GKN.6640.1242.2020 (dot. drugiej weryfikacji), GKN.6640.29.2021, GKN.6640.31.2021.

Weryfikacja w przypadku prac geodezyjnych, zgłoszonych pod ww. identyfikatorami nastąpiła kolejno w 11, 8, 11, 8 i 8 dniu roboczym od dnia otrzymania przez Starostę Włoszczowskiego zawiadomień o zakończeniu prac geodezyjnych, co stanowiło opóźnienie weryfikacji we wszystkich przypadkach o 1 dzień roboczy.

Zatem stwierdza się, że Starosta Włoszczowski wywiązuje się z obowiązku wynikającego art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że weryfikacja jest dokonywana niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:

- 1) do 1 ha - nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
 - 2) powyżej 1 ha do 10 ha - nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
 - 3) powyżej 10 ha - nie później niż w terminie 20 dni roboczych
- od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

W toku kontroli ustalono, że wszystkie objęte kontrolą prace geodezyjne zostały zgłoszone w formie elektronicznej.

Ustalono, że w całej badanej próbie prac geodezyjnych, zgłoszonych w formie elektronicznej poprzez Geoportal powiatu włoszczowskiego, Starosta Włoszczowski powiadomił wykonawcę o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu, tj. poprzez zmianę statusu na platformie Geoportal na: „Pozytywny wynik weryfikacji zbiorów i materiałów” bądź „Negatywny wynik weryfikacji zbiorów i materiałów”.

Zatem ustalono, że Starosta Włoszczowski wywiązuje się z przepisu art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że o wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu (*akta kontroli, karty 105-273*).

Oceny cząstkowe w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą, na podstawie, których dokonano oceny ogólnej:

1. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanym PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania – ocena pozytywna.
 - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych – ocena pozytywna.
 - b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków – ocena pozytywna.
 - c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych – ocena pozytywna.
 - d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych – ocena pozytywna.
 - e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli – ocena pozytywna.
 - f) stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów – ocena pozytywna.
 - g) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych – ocena pozytywna.

2. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* – ocena pozytywna z uchybieniami.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstepuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

SWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

mgr inż. Andrzej Reczyński

podpis kierownika jednostki kontrolującej

