



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 17-08-2021

Znak: PNK.III.431.35.2021

**Pan
Dariusz Czechowski
Starosta Włoszczowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Włoszczowski zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej¹ przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Dorota Furmańska – inspektor wojewódzki w Wieloosobowym Stanowisku ds. Organizacyjnych w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 258/2021 oraz nr 259/2021 z dnia 8 czerwca 2021 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej za pośrednictwem platformy e-PUAP od Starosty Włoszczowskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

¹ t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 945, zwana dalej u.n.p.p.

² t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

³ t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. poprawność ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
2. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
3. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
4. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
5. czy umowy z radcami lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług;
6. organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Włoszczowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 roku (od 01.01.2021 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2020 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Włoszczowski – oceniam **pozytywnie z uchybieniem**.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu Włoszczowskiego funkcjonują 2 punkty:

- a) punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją we Włoszczowie, prowadzony przez adwokatów i radców prawnych,

b) punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji z lokalizacją w Seceminie, prowadzony przez organizację pozarządową Fundacja Młodzi Ludziom.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Powiat powierzył - stosownie do art. 11 ust. 1a u.n.p.p. - prowadzenie jednego punktu adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i drugiego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁴, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, która udziela nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczy nieodpłatne poradnictwo obywatelskie w tym punkcie w zakresie czasowym wskazanym w umowie.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁵.

W celu powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Włoszczowskiego uchwałą Nr 94/20 z dnia 15 października 2020 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację w 2021 r. zadania publicznego Powiatu Włoszczowskiego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym realizacji zadań w zakresie edukacji prawnej przez organizację pozarządową prowadzącą działalność pożytku publicznego

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Zarząd Powiatu Włoszczowskiego uchwałą Nr 112/20 z dnia 26 listopada 2020 r. ogłosił wyniki przeprowadzonego otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji zadania z zakresu prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 roku przez organizacje pozarządowe. Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie informacje, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja o wynikach konkursu została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na

⁴ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁵ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

stronie internetowej Powiatu.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Włoszczowski w dniu 8 grudnia 2020 roku zawarł z Fundacją Młodzi Ludziom z siedzibą w Borysławie umowę na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Seceminie. Analiza umowy wykazała, że zawiera ona wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6b .

[dowód: akta kontroli nr 10]

4. Zawarcie porozumień z gminami przez Powiat

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Powiat Włoszczowski, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł w dniu 10 grudnia 2020 roku porozumienie z Gminą Secemin.

Analiza przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy określone w ww. artykule.

[dowód: akta kontroli nr 11]

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

W dniu 26 listopada 2020 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach.

Analiza zapisów przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 13]

Zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p., o każdym zawartym porozumieniu (...), powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę. Powiat Włoszczowski poinformował Wojewodę Świętokrzyskiego o porozumieniu zawartym w dniu 26.11.2020 r. pismem z dnia 21.12.2020 r. Przedmiotowa informacja nie została przekazana do Wojewody niezwłocznie, co stanowi *uchybiecie*.

[dowód: akta kontroli nr 19]

6. Zawarcie umów z radcami i adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Kontroli poddano wszystkie umowy zawarte przez Powiat z adwokatami i radcami prawnymi.

[dowód: akta kontroli nr 12, 14, 15, 16 i 17]

Analiza przedmiotowych umów pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 u.n.p.p. nie wykazała żadnych uchybień.

Radcowie prawni oraz adwokaci posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie zadań wynikających z u.n.p.p.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienie, zalecam corocznie, niezwłocznie zawiadamić Wojewodę Świętokrzyskiego o zawarciu z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Kielcach porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu włoszczowskiego, zgodnie z art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie **do dnia 10 września 2021 r.** informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski