



Kielce, dnia 14-01-2022

Znak: WIG.II.431.1.2021

Pan

Dariusz Czechowski

Starosta Włoszczowski

ul. Wiśniowa 10

26 - 100 Włoszczowa

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w dniu 30 listopada 2021 r. przeprowadził Andrzej Reczyński Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i Bożena Małkowska starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 806/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Zakres kontroli obejmował zadania wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2021 r. poz. 1912 tekst jednolity) oraz sposobu wydatkowania dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa.

Kontrolą objęto sprawy będące w toku załatwiania w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do 30 listopada 2021 r. oraz wszczęte w tym okresie dotyczące postępowań scaleń i wymiany gruntów.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą prowadzono postępowanie dotyczące scalenia gruntów wsi Bichniów, które zostało zakończone wydaniem decyzji Starosty Włoszczowskiego z dnia 10 maja 2021 r. znak: GKN.6622.3.1.2016 zatwierdzającej projekt scalenia gruntów wsi Bichniów w gm. Secemin. Na skutek złożonych odwołań decyzja ta była przedmiotem postępowania odwoławczego

niepodlega

prowadzonego przez Wojewodę Świętokrzyskiego zakończonego wydaniem decyzji z dnia 25 sierpnia 2021 r. znak: WIG.II.7213.17.2021.

W związku ze skargą złożoną na decyzję Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 25 sierpnia 2021 r. znak: WIG.II.7213.17.2021 akta sprawy znak: GKN.6622.3.1.2016 zostały przekazane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

Zatem sprawa dotycząca scalenia gruntów wsi Bichniów pomimo, że toczyła się w okresie objętym kontrolą nie była przedmiotem czynności kontrolnych.

Ponadto w okresie objętym kontrolą Starosta Włoszczowski prowadził tylko jedno postępowanie administracyjne z zakresu scalenia i wymiany gruntów, dotyczące wymiany gruntów położonych we wsi Dzierzgów.

1. Sposób prowadzenia postępowań administracyjnych z zakresu scalania i wymiany gruntów.

W dniu 7 lipca 2021 r. do Starostwa Powiatowego we Włoszczowie wpłynęło 10 wniosków o dokonanie wymiany gruntów wsi Dzierzgów od osób fizycznych zainteresowanych wymianą gruntów.

Pismami z dnia 21 lipca 2021 r. znak: GKN.6622.3.1.2021.EL Starosta Włoszczowski zwrócił się do 3 wnioskodawców o uzupełnienie braków formalnych.

Natomiast pismem z dnia 30 lipca 2021 r. znak: GKN.6622.3.1.2021.EL Starosta Włoszczowski zwrócił się do Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Kielcach o zajęcie stanowiska w sprawie wymiany gruntów i wskazanie gruntów, które byłyby przedmiotem planowanej wymiany gruntów.

Pismem z dnia 23 sierpnia 2021 r. znak: KIE.WKUR.4201.10.2020.PK.13 Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Kielcach udzielił odpowiedzi na pismo z dnia 30 lipca 2021 r. znak: GKN.6622.3.1.2021.EL przekazując wykaz gruntów, które zdaniem Ośrodka należałoby objąć postępowaniem dotyczącym wymiany gruntów położonych na terenie wsi Dzierzgów.

W dniu 17 września 2021 r. Starosta Włoszczowski wydał postanowienie znak: GKN.6622.3.1.2021.EL o wszczęciu postępowania dotyczącego wymiany gruntów położonych we wsi Dzierzgów, określając obszar wymiany i wykaz uczestników tej wymiany oraz przewidywany termin zakończenia tego postępowania.

Badając terminowość załatwiania tej sprawy należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 33 z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2021 r. poz. 1912 tekst jednolity), w sprawach nieuregulowanych tą ustawą mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Natomiast zgodnie z art. 35 § 1, 2 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, tekst jednolity ze zm.), organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

Zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, o każdym przypadku niezakończono sprawy w terminie określonym w art. 35 organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Przytoczone przepisy mają zastosowanie przy rozpatrywaniu złożonych wniosków o wszczęcie postępowania dotyczącego wymiany gruntów.

Wnioski o dokonanie wymiany gruntów wsi Dzierzgow wpływły do Starostwa Powiatowego we Włoszczowie w dniu 7 lipca 2021 r. Wnioski te nie zostały rozpatrzone w terminach określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, a Starosta Włoszczowski nie dopełnił obowiązku wynikającego z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wprawdzie Starosta Włoszczowski w okresie od 7 lipca 2021 r. do dnia 17 września 2021 r. podejmował działania zmierzające do pozytywnego rozpatrzenia złożonych wniosków o wszczęcie postępowania wymiennego jednak niedopełnienie obowiązku powiadomienia wnioskodawców o przyczynach zwłoki w rozpatrzeniu ich wniosków i wyznaczeniu nowego terminu ich rozpatrzenia stanowi nieprawidłowość w załatwianiu tej sprawy.

Jak wynika z wyjaśnień przekazanych w trakcie kontroli trwają prace związane z opracowaniem projektu wymiany gruntów położonych we wsi Dzierzgow.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że w dniu 15 listopada 2021 r. Starosta Włoszczowski upoważnił geodetę projektanta – pracownika Świętokrzyskiego Biura Geodezji w Kielcach do opracowania projektu tej wymiany.

W dniu 26 listopada 2021 r. przekazał również do Sądu Rejonowego we Włoszczowie wnioski o dokonanie wpisu, w księgach wieczystych założonych dla nieruchomości objętych wymianą, wzmianki o toczącym się postępowaniu wymiennym.

II. Wydatkowanie środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa:

Jak wynika z dokumentów przedstawionych w trakcie kontroli dotyczących wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, przekazanych dla powiatu włoszczowskiego, w 2020 r. w kwocie 1 028 200,00 zł wydatkowane w całości na prace związane z realizacją etapu II, III i IV/A projektu scalenia gruntów wsi Bichniów.

Z zaplanowanych w 2021 r. środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, dla powiatu włoszczowskiego, w kwocie 3 233 567,50 zł do dnia kontroli wydatkowano środki w kwocie 372 400,00 zł na prace związane z realizacją prac etapu IV/B projektu scalenia gruntów wsi Bichniów.

Wydatkowanie środków i realizowane prace są zgodne z przeznaczeniem środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w druku corocznego sprawozdania z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych.

W kontrolowanym okresie, w dniu 8 czerwca 2020 r., Powiat Włoszczowski otrzymał refundację środków od agencji płatniczej tj. od Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w związku z realizacją projektu pn. „Scalenie gruntów wsi Bichniów, gmina Secemin, powiat włoszczowski, woj. świętokrzyskie” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, w kwocie 63 630,00 zł. Kwota ta w dniu 18 czerwca 2020 r. została zwrócona na rachunek dochodów Wojewody Świętokrzyskiego, z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust 5 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 719)

Podsumowując, w oparciu o ustalony w czasie kontroli stan faktyczny, należy stwierdzić, że realizacja zadań w zakresie wydatkowania środków dotacji celowej z budżetu państwa w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa, w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie przebiega prawidłowo. Natomiast prowadząc postępowanie administracyjne dotyczące wymiany

gruntów w oparciu o przepisy ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1912) nie dochowano należytej staranności pod względem formalno-prawnym, co skutkowało naruszeniem przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Nieprawidłowości te jednak nie mogą wpłynąć na dalszy przebieg tego postępowania i jego prawidłowe zakończenie o ile w dalszej części tego postępowania zostaną zachowane obowiązujące przepisy prawa. W tej sytuacji wykonywanie zadań w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- podjęcie działań zapewniających przestrzeganie terminów określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego przy załatwianiu spraw z zakresu scaleń i wymiany gruntów

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i równocześnie o przekazanie – **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna