

Uchwała Nr 116/2009
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok wraz z informacją
o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2009 roku Projektu budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Zarząd Powiatu Włoszczowskiego na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Włoszczowskiego spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego Powiatu była przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.: prognozowane dochody budżetowe z wyodrębnieniem: dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem: wydatków bieżących i wydatków majątkowych, źródła pokrycia deficytu.

Planowane dochody są niższe od planowanych wydatków w związku z czym w uchwale budżetowej Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok zaplanowany jest deficyt. Możliwość

sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 876.000 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 6.500.000 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Zarządu zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu jako odpowiedzialnemu za wykonanie budżetu poza upoważnieniem zawartym w § 10 pkt 6 lit. b dotyczącym możliwości przekazania kierownikom jednostek budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych uprawnień do udzielania pracownikom zaliczek pieniężnych na pokrycie planowanych drobnych wydatków. Zdaniem Składu Orzekającego powyższe może być uregulowane w przepisach wewnętrznych danej jednostki w zakresie polityki (zasad) rachunkowości, jednak sprawa ta nie powinna być przedmiotem uregulowań w uchwale budżetowej.

Informacja o stanie mienia komunalnego została sporządzona na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych, nie zawiera jednak innych danych i informacji o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego oraz o innych niż prawo własności prawach majątkowych.

Skład Orzekający wskazuje zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę.

W załączniku Nr 3a ujęto zadanie pn. „Opracowanie części dokumentacji na przebudowę drogi wojewódzkiej Nr 786” w kwocie 200.000 zł, które to wydatki nie zostały wykazane zarówno w załączniku Nr 8 w części dotyczącej pomocy rzeczowej i finansowej dla innych j.s.t. jak również w załączniku Nr 12 „Dotacje celowe w 2010 r.”. W tym miejscu należy przypomnieć, iż zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych poza ujęciem dotacji celowej na pomoc finansową lub wydatkami na pomoc rzeczową w uchwale budżetowej niezbędna jest odrębna uchwała organu stanowiącego o udzieleniu pomocy finansowej lub rzeczowej.

Skład Orzekający wskazuje na określenie zadania inwestycyjnego w zakresie robót budowlanych zawierających sformułowanie „modernizacja”, które nie zostało zdefiniowane w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane¹⁾ (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Włoszczowskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska